

**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ (МИИТ)**

---

**Кафедра «Финансы и кредит»**

**В.Б. БЕЗРУКОВ**

**Государственная экономическая политика**

*Курс лекций*

*для студентов  
специальности «Финансы и кредит»*

**Москва - 2008**

**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ (МИИТ)**

---

**Кафедра «Финансы и кредит»**

**В.Б. БЕЗРУКОВ**

**Государственная экономическая политика**

*Рекомендовано редакционно-издательским советом университета в  
качестве курса лекций  
для студентов специальности «Финансы и кредит»*

**Москва – 2008**

УДК 33

Б - 39

Безруков В.Б. Государственная экономическая политика: Конспект лекций для студентов специальности «Финансы и кредит» – М.: МИИТ; 2008. – 112 с.

В конспекте лекций рассматриваются основные черты рыночной экономики, предпосылки, причины и последствия перехода России от планово-распределительной к рыночной экономике.

Изучаются основные цели и задачи действий Правительства Российской Федерации (РФ) по развитию рыночной экономики в России в период 1992–2006 годов, их развернутые социально-экономические характеристики отдельно по годам, возникшие тенденции, достигнутые результаты по реформированию экономических отношений.

Отдельно обсуждаются вопросы среднесрочного развития России в 2006–2008 годах, характеризуются основные целевые проекты Правительства РФ с целью достижения устойчивого экономического роста, обеспечивающего дальнейшее повышение уровня жизни народа.

Курс предназначен для магистров и бакалавров финансово-экономических специальностей железнодорожных вузов.

Рецензенты:

Н.П. Терешина, д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Экономика и управление на предприятиях (транспорт)» МИИТа

Э.Ф. Баранов, д.э.н., профессор, заведующий сектором экономического анализа Института экономики РАИ.

© Московский государственный университет  
путей сообщения (МИИТ), 2008

Св.план 2008, поз.222

---

Подписано в печать

Формат 60x84 1/16

Тираж 100 экз.

---

Усл.-печ.л.

Заказ

---

127994, Москва, ул. Образцова, 15. Типография МИИТа

## Содержание

1.Лекция 1. Теоретические основы рыночных отношений .....	4
2.Лекция 2. Основные принципы перехода от планово–распределительных к рыночным методам управления экономикой России .....	12
3.Лекция 3. Социально–экономическое положение в России в 1992 году и в 1993–1994 годах.....	19
4.Лекция 4. Социально–экономическое положение в России в 1995–1996 годах.....	25
5.Лекция 5. Социально–экономическое положение в России в 1997–1999 годах.....	31
6.Лекция 6. Социально–экономическое положение России в 2000 году .....	43
7.Лекция 7. Социально–экономическое положение в России в 2001 году.....	51
8.Лекция 8. Социально–экономическое положение в России в 2002 году.....	58
9.Лекция 9. Социально–экономическое положение в России в 2003 году.....	65
10.Лекция 10. Социально–экономическое положение в России в 2004 году.....	73
11. Лекция 11. Социально–экономическое положение в России в 2005 году .....	83
12.Лекция 12. Программа развития экономики Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.).....	91
13.Лекция 13. Социально–экономическое положение в России в 2006 году .....	98
14.Индексы основных социально-экономических показателей (в % к соответствующему периоду предшествующего года) .....	110
15. Список литературы.....	111

## ЛЕКЦИЯ 1

## Теоретические основы рыночных отношений

### 1. Понятие рынка

1.1. В узком смысле слова **рынок** – система отношений между продавцами и покупателями, иными словами, это система отношений между предложением и спросом.

1.2. В широком смысле – рынок – это очень сложный механизм движения благ и услуг в форме товаров и денег в рамках всего общественного воспроизводства на всех уровнях экономической системы данного общества.

1.3. Рынок представляет собой **пакт соглашений**, при помощи которых продавцы и покупатели товаров\* и услуг вступает в контакт по поводу купли–продажи данных товаров и услуг.

### 2. Понятие собственности и основные типы товарных хозяйств

2.1. **собственность** – способ присвоение (отношение людей по поводу присвоения материальных благ).

#### Виды собственности

- государственная;
- индивидуальная;
- коллективная;
- смешанная.

### 2.2 Характеристика прав собственности

- **право владения** – физический контроль над благами и ресурсами;
- **право пользователя** – применение благ в собственных интересах;
- **право управления** – право решать кто и как будет пользоваться благами;
- **право на доход** – право обладать результатом от использования благ;
- **право суверена** – право на отчуждение;
- **право на безопасность** – право на защиту от экспроприации;

---

\* Товар – это экономическое благо, произведенное для обмена.

- **право на передачу** благ в наследство;
- **право на бессрочность** обладания благом;
- **запрет на использование благ и ресурсов**;
- **право на ответственность в виде взыскания** – для уплаты долга;
- **право на остаточный характер** – процедуры обеспечивающие восстановление производства.

### **2.3. Типы товарных хозяйств**

- **экономическая деятельность осуществляется государством**;
- **экономическая деятельность** основана на полной частной собственности, независимой от государства;
- **экономическая деятельность** осуществляется на основе групповой (коллективной) собственности;
- **экономическая деятельность** осуществляется на основе взаимодействия частной или коллективной собственности с госсобственностью (смешанная).

Все виды деятельности отвечают на вопрос “что” “как” “где” “кому” (делать, производить).

### **3. Основные черты рынка:**

- предполагает наличие товарной массы;
- предполагает наличие развитой и устойчивой денежной системы;
- предполагает самостоятельность хозяйствующих субъектов и соответственно свободу договоров и сделок;
- подчиняется действию законов: конкуренции, стоимости, спроса и предложения;
- предполагает наличие стимулирующего эффекта товарных отношений, который выражается на основе действий покупателя и продавца через личный интерес каждого;

- предполагает полную материальную ответственность участников рынка за результатом их деятельности;
- утверждает всеобщность и универсальность товарных отношений;
- предполагает наличие развитой инфраструктуры, которая повышает его эффективность;
- предполагает **открытость** экономики перед мировым хозяйством;
- формирует тип человека, **мораль** которого включает рыночную этику и рыночную мораль;
- учитывает наличие внешних факторов (имеется в виду отношение общества к рынку).

#### 4. Функции рынка

- **Информационная.**
- **Посредническая** – соединяет в единую систему обособленных производителей.
- **Регулирующая** – что производить, как производить.
- **Ценообразующая.**
- **Стимулирующая** – ориентир цен на общественный уровень затрат, снижение издержек – НТП.
- **Созидательно–разрушительная** – структурная перестройка.
- **Санирующая, оздоровительная** – убирает все устаревшие, экономически нежизнеспособное.
- **Дифференцирующая** – дифференциация товаропроизводителей – обогащает одних, разоряет других.

#### 5. Характеристика рыночных отношений

##### 5.1. Положительные черты:

- стимулирует рост производства, ускоряет темп его развития;
- повышает эффективность производства, побуждает экономить ресурсы;
- формирует структуру хозяйства, отвечающую потребностям по запросам потребителей;

- создает в определенной мере саморегулирующую систему хозяйства;

- опыт использования рынка говорит о его естественной природе, которая отвечает интересам общества;

- рынок обогащает определенную часть населения;

### **5.2.Отрицательные черты:**

- постоянное нарушение саморегуляции, циклический характер;

- нестабильность – инфляция, рост цен – социальная напряженность;

- не обеспечивает полного использования ресурсов (безработица и т.п.);

- загрязнение окружающей среды – из-за незаинтересованности предпринимателей в этом виде деятельности;

- рыночные отношения носят индивидуальный характер – социальное неравенство;

- рынок не только обогащает, но и разоряет;

- не решает ряд социальных проблем (бродяжничество, нищета);

- рынку чужды нравственные идеалы (нет дела до человека без кошелька).

### **6. Виды рынков:**

- потребительский – потребление домашними хозяйствами;

- рынок средств производства;

- рынок земли;

- рынок недвижимости;

- рынок рабочей силы;

- рынок технологий;

- рынок услуг;

- валютный рынок;

- фондовый рынок (рынок ценных бумаг);

- страховой рынок;

- рынок информации;

- рынок интеллектуальной собственности (патенты, лицензии, НИР);



– рынок произведений искусства, духовных благ;

**7. Критерии, по которым можно оценить  
основные составляющие единой рыночной системы**

– Характер конкуренции (совершенная конкуренция, монополистическая конкуренция, олигополия, монополия (чистая));

Таблица 1

**Характер конкуренции**

<b>Тип рыночных структур</b>	<b>Количество и размеры фирмы</b>	<b>Характер продукции</b>
Совершенная конкуренция	множество мелких фирм	однородная продукция
Монополистическая конкуренция	множество мелких фирм	разнородная продукция
Олигополия	число фирм невелико, есть крупные фирмы	разнородная или однородная продукция
Монополии (чистые)	одна фирма	уникальная продукция

– Объем купли–продажи (рынка ресурсов, рынка потребительских товаров);

– Субъекты рынка (покупателями, продавцы, посредники, госучреждения);

– Характер продажи (оптовый, розничный);

– Уровень насыщения товарной массой (равновесный, дефицитный, избыточный);

– Степень удовлетворения спроса;

– Соответствие законодательству (легальный, нелегальный);

– Транспортно–географический фактор (местный, региональный, национальный, мировой);

## 8. Теоретические модели рыночной экономики

8.1. **Классическое направление.** Начало от А. Смита “Исследование о природе и причинах занятости народов” (1723–1790) – идея саморегулирования в условиях рынка. Теория “невидимой руки”. Рынок делает все, что нужно обществу. Цена, процент и заработная плата – инструменты рынка. Государство не влияет на рыночный механизм.

8.2. **Кейсианское направление.** Автор Д. Кейнс (1883–1946). Государство должно активно воздействовать на совокупный спрос. Государство и рынок – это по сути две руки единого механизма. Основа – взвешенная политика в области налогообложения и регулирования правительственных расходов. Цена, процент и заработная плата не являются мобильными инструментами и изменяются на рынке довольно медленно.

В теории не уделялось должного внимания регулированию денежной массы.

8.3. **Монетаристское направление.** Автор Милтон Фридман. Идея – регулирование поступления денег в экономику в соответствии с ее способностью к росту, а также сдерживание инфляции. Цель – устойчивый экономический рост. Однако эти цели могут быть не достигнуты и в конечном счете привели к ухудшению финансового положения государства и предприятий.

8.4. Направление “**Экономика предложений**” проф. Из Калифорнии Артур Лаффер. Идея – резкое снижение налогов при одновременном снижении учетного процента банковского кредита. Цель – возрастание деловой активности, компенсация потерь в бюджет за счет увеличения налогооблагаемой базы и роста производства. Однако, в конечном итоге эта модель может привести к бюджетному дефициту, застою в отдельных отраслях экономики.

Применительно к складывающейся экономической ситуации в мировом сообществе реализуется идея сочетания различных моделей рыночной экономики.

## 9. Основные функции государства в рыночной экономике

- Разработка и утверждение правовых норм экономики.
- Определение приоритетов и целей макроэкономического развития страны.
- Определение социальных ценностей экономического развития страны.
- Регулирование экономических процессов распределения и перераспределения ресурсов и результатов производства (через бюджет).
- Стимулирование экономического роста.
- Позитивное решение глобальных проблем.
- Решение вопросов национальной безопасности.

## 10. Некоторые национальные модели организации экономической жизни

В каждой системе действуют свои **национальные модели** организации экономической жизни – несут признаки особенного, специфического для данного государства.

**Американская модель** – система поощрения предпринимательства и обогащения;

**Японская модель** – высокий уровень национального самосознания и приоритет интересов страны над интересами отдельного человека;

**Германская модель** – социальное рыночное хозяйство;

**Китайская модель** – оптимальное сочетание социалистических и рыночных методов ведения хозяйства;

**Шведская модель** – функциональная социализация;

**Ирландская модель** – учет национальных интересов, придание особой роли всеобщему и специальному образованию;

## 11. Специфика российской модели

- **Территориальный фактор** – площадь 17 млн. кв. км.
- **Природно–географический фактор** – 2/3 в холодном климатическом поясе, рискованное земледелие.

– **Исторический фактор** – концепция соборности (славяне, монголы, половцы и т.п.).

– **Национальный фактор** – многонациональность.

– **Менталитет русского народа.** Русский этнос, терпимость, осторожность, преобладание эмоционального начала над рациональным, духовность и т.п.

– **Государственный фактор** – роль государства, помещика, царя, вождя.

– **Многоукладность.**

– **Потенциальная самодостаточность** (внутренний рынок, внутренние ресурсы).

– **Социальный фактор** – социальная ориентация.

– **Внешнеэкономический фактор** (частые войны).

**ЛЕКЦИЯ 2**                      **Основные причины перехода от планово-распределительных к рыночным методам управления экономики в России**

**1. Хронология изменения принципов и методов управления экономикой**

1914 – год развитого капитализма в России (развитие капиталистических производственных отношений)

1917 – Октябрьская революция (**К.Маркс**. Т–Д–Т, прибавочный продукт, присвоение прибавочной стоимости – пришел к выводу о необходимости управления экономикой на основе государственной собственности на средства производства).

1918–1920 – военный коммунизм

1920 – НЭП (элементы смешанной экономики)

1920 – план ГОЭРЛО

1921 – образование Госплана (разработка продовольственного плана)

1922 – разработка первого бюджета

1929 – разработка и утверждение первого пятилетнего плана

1930–1941 – смена парадигмы хозяйственного устройства и хозяйственного управления, основа – государственная общественная собственность на средства производства: “Индустриализация” “Коллективизация” (второй и третий пятилетние планы). Выход СССР в передовые индустриальные державы.

1941–1945 – Великая Отечественная война (планы военного времени)

1946–1950 – план восстановления народного хозяйства после войны

1950–1980 – управление экономикой на основе системы планирования

1980–1990 – снижение темпов экономического роста. Застойные явления в экономике

1982 – постановка задачи усиления контроля в сфере экономики (Ю.Андропов)

1984–1990 – “Новое мышление” “Демократизация в экономике” (М.Горбачев)

1991 – ГКЧП (Государственный Комитет по чрезвычайному положению) – попытка восстановления СССР

1992 – Экономические реформы (шоковая терапия).

## **2. Краткая характеристика методов планирования в СССР**

**Основной метод** – балансовый.

**2.1. Централизованное распределение материальных и трудовых ресурсов (прикрепление поставщика к потребителю на основе материальных балансов, балансов трудовых ресурсов, лимитов численности рабочих и служащих, планового переселения семей, планов оргнабора и т.п.).**

Разрабатывалось **1500 материальных балансов** (топливо, металл, оборудование, продукция легкой промышленности, стройматериалы, медикаменты и т.д.).

Реализация через систему Госнаба СССР.

Основные недостатки:

- незаинтересованность потребителя в качестве продукции
- отсутствие конкуренции

**2.2. Централизованное распределение капитальных вложений.** Система титульных списков строек. Лимиты капитальных вложений.

Основные недостатки:

- распыление инвестиционных ресурсов
- большой объем незавершенного строительства

**2.3. Централизованное ценообразование. Пересчет оптовых цен** (раз в пять лет). Централизованные решения по ценам **розничной торговли** (Постановления ЦК КПСС и СМ СССР).

Основной недостаток: – цены не стимулировали рост и эффективность производства

**2.4. Монополия внешней торговли. Централизованные выделения валютных средств. Реализация через внешнеторговые объединения (отраслевые).**

Основные недостатки:

- изоляция от мирового рынка
- приобретение устаревших зарубежных образцов продукции

**2.5. Развитие регионов (союзных республик). Осуществлялась на основе ”остаточного принципа”.** Республики имели в своем подчинении (легкую промышленность, пищевую промышленность, местную, промышленность, отрасли непромышленной сферы, включая образование, здравоохранение, социальное

обеспечение и т.п.). Основной промышленный потенциал расположенный на территории республики управлялся союзными министерствами.

**2.6. Финансовые показатели и бюджет** были как бы “вторичными”, констатировали в ценовом выражении складывающиеся материальные пропорции. Рубль был неконвертируемой валютой (курс рубля определялся Центробанком).

**2.7. План – любой ценой** – основной критерий.

**2.8. Корректировка плановых заданий:** с одной стороны – “телефонное право”, лоббирование поправок в сторону снижения заданий, с другой – перевыполнение плановых заданий, соцсоревнование, встречные планы, что приводило к диспропорциям в экономике.

**2.9. Координация экономики производства** с предприятиями союзного подчинения, расположенных на территориях союзных республик и странами-членами Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) осуществлялось на технологическом уровне.

### **3. Положительные моменты в системе управления на основе планов**

3.1. Стройная концепция планирования:

- Программа НТП – концепция на 20 лет;
- основные направления долгосрочного развития 10–15 лет;
- пятилетний план;
- годовой план;
- контроль за выполнением плана.

3.2. Методы: балансовый, межотраслевой баланс, информационная технология разработки плана (АСПР), программно-целевой метод разработки перспективных планов.

3.3. Идеи планирования были использованы в смешанной (рыночной экономике) США, Франции, Японии, Германии и т.п. – индикативное планирование, планирование на уровне крупных монополий, концернов (ИВМ “Экссон”, “Боинг” и т.д.).

3.4. За короткий исторический период была создана мощная индустриальная держава – победа во Второй Отечественной войне (квартальные, месячные, декадные планы). В ряде отраслей СССР вышел в мировые лидеры (космос, авиация и т.п.). Конкуренция в развитии 2-х систем (США и СССР).



3.5. Получила развитие социальная сфера: свободный доступ к образованию, здравоохранению, культуре, искусству.

3.6. Плановое размещение производительных сил – с целью комплексного освоения природных ресурсов (Тюмень, Оренбург, Ямбург и т.д.).

#### **4. Основные причины перехода от плановых методов управления экономикой к рыночным**

4.1. Период 1980-1990 гг. Снижение темпов экономического роста. Застойные явления в экономике. Неэффективные финансовые вложения в сельское хозяйство. Огромные финансовые средства направлялись на гонку вооружений, на развитие ТЭК за счет других отраслей. Диспропорции на внутреннем рынке. Огромный государственный долг. Финансовая поддержка прокоммунистических режимов в Африке и Америке (Ангола, Эфиопия, Куба, Никарагуа и т.п.). Подавление демократических тенденция в обществе (Сахаров, Солженицын, Аксенов, Бродский и др.)

4.2. Принятие принципиально новых решений в связи с “демократизацией” в экономике (1984 г.):

- “сухой закон” – подрыв бюджета;
- закон о кооперативах – обналичивание безналичных денег;
- закон о предприятиях – свобода в экономических решениях на уровне предприятий привело к развалу хозяйственных связей, потере управляемости предприятиями;
- “госзаказ” – сужение плановой номенклатуры – предприятия не были готовы к работе с госзаказами;
- неумение менеджеров (директоров) работать в новых хозяйственных условиях.
- хозрасчет республик – сепаратизм в экономической деятельности;
- резкое увеличение объема внешнего долга (покупка зерна, оборудования и т.п.). Товары покупались за рубежом в кредит под государственные гарантии, без должного экономического обоснования;

4.2. К чему привели эти решения в области экономики:

- Развал СССР – выход союзных республик из состава СССР разрыв технологических и экономических связей;
- Развал СЭВ, бархатные революции в странах СЭВ – разрыв технологических и экономических связей;
- Потеря управляемости в экономике;
- Развал существующего законодательства;

- Парад суверенитетов – выход союзных республик из состава СССР;
- Углубление диспропорций на внутреннем рынке;
- Дефицит. Карточная система. Были деньги, но не было товаров
- обесценение рубля;

4.4. ГКЧП (1991 г.) – окончательно подорвало веру народа в эффективность плановой системы ведения хозяйства.

## **5. Программы перехода к рыночной экономике**

**5.1. Программа 500 дней** (Г.Явлинский, С.Шаталин, А.Аганбегян, И.Силаев). Первые 100 дней – реализация программ чрезвычайных мер, в 100–й – 250–й день провести либерализацию цен и жесткие финансовые ограничения, в 250–й – 400–й день – стабилизировать рынок, а в 400–й – 500–й день ожидалось начало подъема – **экономический романтизм – иллюзии. В основе лежала концепция либерализации.**

**5.2. Программа Н.Рыжкова, Л.Абалкина** была более реалистична и она опиралась на идеи последовательной модернизации экономики России на основе созданного в СССР производственного потенциала. В основе лежала концепция создания социального индустриального общества.

**5.3. Экономическая программа**, принятая в России после 1991 года была направлена на **либерализацию** экономики и была основана на концепции **монетаризма** без учета развития национальной экономики, без учета ее исторического опыта.

Мировой опыт экономических преобразований показал, что есть два пути: **радикальный** или шоковый и **эволюционный**, или умеренный. Разрушение соцпринципов управления экономикой. Россия встала на первый путь.

## ЛЕКЦИЯ 3

## Социально–экономическое положение России

в 1992 году и 1993 – 1994 годах

### 1. Сущность экономической реформы

В 1992 году в России была проведена экономическая реформа.

Экономическая реформа – это такое преобразование в государственном устройстве и в политике, которое неизбежно ведет к изменениям в экономическом поведении хозяйствующих субъектов и перестройки хозяйственных структур.

Целями реформы, основанной на концепции монетаризма, начатой в России были:

- формирование рыночной структуры хозяйства, т.е. развитие рынка товаров и услуг, создание фондового и валютного рынка, рынка труда и других институтов, свойственных смешанной экономики;
- либерализация цен и формирование на этой основе совокупного спроса и совокупного предложения на макроэкономическом уровне;
- макроэкономическая стабилизация, как на рыночной основе, так и на базе экономического регулирования со стороны государства и других социальных институтов;
- изменение в отношении собственности и узаконение всех ее форм; - разгосударствление путем приватизации (I – ваучерная, II денежная – послечековая, III – залоговая);
- аграрные преобразования, предполагающих использование различных форм собственности и землепользования в сельском хозяйстве;
- разработка мероприятий по защите населения в условиях перехода к рыночным отношениям;
- становление экономики открытого типа, т.е. включение национального хозяйства России в единую систему мирового хозяйства.

Итоги и последствия экономических преобразований в России убедительно доказали, что следует четко различать цели этих преобразований и методы их реализации.

## **2. Характеристика экономического положения России в 1992 году (шоковая терапия)**

Макроэкономические показатели 1992 года по сравнению с 1991 годом составили:

- ВВП упал почти на 15%
- Продукция промышленного производства снизилась на 18%; сельское хозяйство на 9%; грузооборот транспорта на 14%
- Инвестиции сократились на 40%
- 49 млн. человек стали жить ниже прожиточного минимума
- Реально располагаемые доходы составили 52,5% от уровня 1991 года
- Рост потребительских цен увеличился в 26 раз, в промышленности в 34 раза

## **3. Характеристики экономического кризиса 1992 года**

- разрыв хозяйственных связей (СЭВ, СНГ);
- потери управляемости экономикой и предприятиями (ваучерная приватизация);
- свободное ценообразование – инфляция;
- спросовые ограничения в связи с ростом инфляции;
- новые финансовые условия;
- открытость экономики, слабая конкурентоспособность продукции и т.п.;
- отсутствие адекватной законодательной базы;
- угроза безопасности России.

## **4. Социально–экономическое положение России в 1993–1994 годах**

### **4.1. Программа Правительства Российской Федерации на 1993–1995 годы “Развитие реформ и стабилизации российской экономики”**

#### **Основные цели Программы**

4.1.1. Либерализация экономики на основе дальнейшего сокращения государственной регламентации хозяйственной жизни, а также либерализации внешнеэкономических связей, что должно способствовать:

- началу формированию новых ценовых пропорций, отражающих соотношения спроса и предложения;
- насыщению потребительского рынка товарами;
- перемещению капиталов и ресурсов к сферам их наиболее выгодного приложения;
- структурным реформам.

4.1.2. Макроэкономическая стабилизация: снижение открытой инфляции, установление для всех экономических субъектов жестких финансовых ограничений, в том числе и для государства.

4.1.3. Приватизация – трансформация государственной собственности в частную с целью усиления мотивации хозяйственной деятельности, необходимой для функционирования рыночных механизмов.

## **4.2. Краткий анализ хода выполнения Программы в 1993–1994 годах**

4.2.1. Проводя политику либерализации экономики государство:

- Перестало осуществлять контроль над ценами на подавляющее большинство товаров и услуг;
- Стали свободно формироваться хозяйственные связи;
- Отменено большинство нетарифных ограничений на внешнеторговые операции, включая экспорт нефти и нефтепродуктов;
- Свободно стал определяться курс рубля;
- Приостановлено сокращение объемов внутреннего потребительского рынка;
- Стабилизировались реальные доходы населения (но с учетом “базы – 1992 года” – падение на 50%);
- Положительным стало сальдо внешнеторгового оборота.

4.2.2. Процесс приватизации (ваучерный) привел к наличию миллионов собственников – новое качество в экономике 10 тыс. государственных. и муниципальных предприятий сменили форму собственности. База для криминализации и в дальнейшем захвату собственности.

4.3.3. В области макроэкономической стабилизации были сделаны попытки ликвидировать централизованные субсидированные кредиты, создать неинфляционный механизм покрытия бюджетного дефицита, осуществить переход к принципам бюджетного федерализма.

### **4.3. План действий Правительства РФ (в нормативно–правовом поле)**

В этот период были приняты:

- Гражданский кодекс (I часть)
- О квотировании и лицензировании товаров и услуг
- О совершенствовании работ банковской системы
- О реформе госпредприятий т.п.
- О частных инвестициях

Однако в целом, стратегия и тактика реализации Программы определялась Посланием Президента РФ Федеральному собранию “Об укреплении российского государства (основные направления внутренней и внешней политики)”, Указами президента РФ по экономическим вопросам, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ.

## **5. . Характеристика экономического положения России в 1993 –1994 годах.**

5.1. Глубоким явился спад производства, что определило остроту кризиса.

В 1993–1994 гг. объем ВВП сократился на 22%. За два (1993–1994) года объем промышленного производства сократился на 35%. Кризис особенно сильно поразил отрасли обрабатывающей промышленности и отрасли с высоким уровнем производственных технологий, в том числе ВПК.

На 16% за два года снизились объемы производства сельскохозяйственной продукции, причем поставки на рынки продуктов питания, а также сырья для их производства осуществлялись в основном за счет импорта.

5.2. Ухудшилось финансовое положение большинства предприятий и отраслей экономики. Ими были практически утрачены оборотные средства; возросла задолженность по полученным кредитам; не обеспечивалась своевременная оплатакупаемых материальных ресурсов; не полностью осуществлялись расчеты с бюджетами и банками; вовремя не выдавалась заработная плата; резко обострилась проблема неплатежей.

5.3. Особо остро кризис проявился в инвестиционной сфере, что существенно повлияло на ослабление факторов структурной перестройки экономики, качественное совершенствование производства.

Объем капитальных вложений за 2 года сократился на 36%.

5.4. Проводимая умеренно жесткая финансовая политика привела к росту денежной массы, повышению стоимости издержек производства, ослаблению рубля на валютном рынке. Темпы инфляции в 1993 году составили 940%, а в 1994 – 315%. Не удалось снизить дефицит федерального бюджета, расходы которого в 1994 году превысили доходы более, чем на 10% ВВП, что объяснялось как сокращением производства, так и несовершенством налоговой системы и уклонением предприятий и населения от уплаты налогов. Дефицит бюджета финансировался главным образом (на 74%) за счет кредитов ЦБ РФ, то есть за счет эмиссии, что влекло за собой увеличение денежной массы – а это был главный источник инфляции.

5.5. Сложное положение сложилось **в социальной сфере**, в частности в области занятости, доходов и социальных гарантий населения, условий работы организаций здравоохранения, народного образования, культуры.

Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума (179,5 тыс. руб.) к концу 1994 года достигла 49 млн. чел., что составило около 35% всей численности.

Усилилась дифференциация в уровнях доходов отдельных групп населения. Соотношение 10% населения с наивысшими доходами по отношению к 10% населения с наиболее низкими доходами составило 15 раз.

Общая численность безработных составила 5,4 млн. чел.

Обострились социальные проблемы в регионах страны (невыплаты зарплаты, дифференциация в доходах, уровень бедности).

5.6. Серьезную опасность для дальнейшего продвижения реформ имело рост организованной преступности, коррупции, криминализации общества. Политические события (1993 г.), чеченский кризис.

## **6. Новые проблемы, возникшие в 1993–1994 годах в ходе реализации Программы (1993–1995 годов).**

6.1. На первый план выдвинулись проблемы ухудшения финансового положения и платежеспособность большого числа предприятий, банкротств и закрытие части из них. Обострилась проблема неплатежей, широкое распространение получила практика использования денежных суррогатов.

6.2. Серьезные масштабы приобрела проблема бедности населения, рост безработицы, ухудшения ситуации в депрессивных районах. В обществе появилось



разочарование, негативное отношение как к реформам, так и методам их проведения. Возросли требования к эффективности и гибкости социальной политики.

6.3. После либерализации цен и достижения открытости экономики одной из главных стала проблема издержек и качества, конкурентоспособности российских товаров в связи с процессом формирования новых цен и сближения внутренних цен с мировыми.

6.4. Требовала своего решения проблема регулирования денежной массы, инфляционных ожиданий, роста цен на продукцию естественных монополий. Необходимо было направить денежно–кредитную политику на снижение процесса инфляции.

6.5. Одной из основных явилась проблема инвестиций – на обновление производственного аппарата, на пополнение оборотных средств. Необходимость формирования экономических и нормативно–правовых условий для трансформации накоплений в инвестиции (на счетах предприятий находилось около 30 млрд. долл. Сбережения населения достигали 22% доходов семейных бюджетов, большая часть которых вкладывалась иностранную валюту).

Проблемы трансформации накоплений в инвестиции сдерживалось высокими темпами инфляции, неопределенностью прав собственности, переизбыточностью рынка капиталов, слабостью институтов государственной власти и правопорядка.

6.6. Необходимо было направить усилия на решение проблемы бюджетного дефицита, который являлся одним из главных источников инфляции. На повестке дня стоял вопрос финансовой стабилизации.

6.7. Правительством было принято решение еще до завершения программы 1993–1995 гг. “Развитие реформ и стабилизация российской экономики” разработать новую программу на 1995–1997 г.

## ЛЕКЦИЯ 4

### Социально–экономическое положение России в 1995–1996 годах

#### 1. Программа “Реформа и развитие российской экономики в 1995–1997 годах”

**Основная задача**, которая была развернута в Программе была сформулирована в послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию “О действенности государственной власти в России” следующим образом “Задача 1995 года – **формирование стартовых условий и потенциала будущего экономического роста. От выживания к развитию – таким должен быть выбор реформ. .... Надо построить мост между инфляционным прошлым и инвестиционным будущим**”.

В целом при реализации основной задачи необходимо было обеспечить

- достижение устойчивой стабилизации общего объема производства и возобновления экономического риска;
- обеспечение к концу 1995 года, в основном, финансовой стабилизации;
- укрепление законности и правопорядка, институтов государственной власти, платежной и финансовой дисциплины;
- существенное улучшение условия для предпринимательства и деловой активности, продолжение приватизации в интересах повышения эффективности производства и увеличение инвестиций;
- активизация структурной перестройки экономики посредством стимулирования инвестиций в высокоэффективные и конкурентоспособные производства;
- обеспечение роста уровня жизни народа, проведение активной подпольной политики с учетом интересов различных групп и слоев населения.

#### 2. Краткий анализ хода выполнения Программы в 1995–1996 годах

- инфляция стабилизировалась на достаточно низком уровне; (1995 –231%, 1996 – 122%)
- приостановлено снижение уровня жизни населения, а также его имущественная дифференциация;

- дальнейшие шаги были сделаны в либерализации и открытости российской экономики;
- отменены льготы во внешнеэкономической деятельности (1996г.), отменены экспортные пошлины, система импорта в России ограничивалась только импортным тарифом, а также набором мер нетарифного регулирования;
- развитие экономики все в большей мере осуществлялось под воздействием различных регуляторов.

### **3. План действий Правительства РФ (в нормативно–правовом поле)**

Основными нормативно–правовыми актами, принятыми в этот период, были:

- первая и вторая часть Гражданского кодекса,
- законы об акционерных обществах и ценных бумагах.

Однако не удалось добиться прогресса в защите прав собственности и обеспечении взаимных обязательств хозяйствующих субъектов.

### **4. Характеристика экономического положения России в 1995– 1996 годах**

4.1. Продолжился спад ВВП и объемов промышленного и с/х производства:

	1995 (к 1994)	1996 (к 1995)
ВВП	4%	3,4%
пром. п–во	3,3%	4%
с/х	8%	5,1%
грузооборот транспорта общего пользования	1%	5%

4.2. Сложно складывалось финансовое положение предприятий из–за несинхронной динамики цен конечных и промежуточных продуктов. В 1996 году впервые с началом реформ стала сокращаться совокупная масса прибыли (95 трлн. руб.) в промышленности, на транспорт и в строительстве (в 1996 году спад составил 55%).

При этом произошедшее, в 1996 г. скачкообразное повышение цен на продукцию естественных монополий (тарифы на железнодорожном транспорте –

129%, связь 144,7%, газовая 140,4%), обеспечив их рентабельность в тоже время создала серьезные проблемы для секторов потребляющих их продукцию.

4.3. Не было достигнуто укрепление платежной и финансовой дисциплины. Наметились тенденции роста в составе неплатежей задолженности по заработной плате (на конец 1996 г. 47,1 трлн. руб.), бюджетами всех уровней, внебюджетными фондами, а также взаимных долгов между предприятиями. Это было вызвано недостатком оборотных средств (недофинансирование из бюджетов всех уровней), недоступностью кредитов (высокие ставки, расчетная межбанковская ставка составила 36,2% годовых, при ставке рефинансирования – 48%), отсутствие четких мер по реструктуризации предприятий, включая экономические и административные меры.

Вследствие этого существенно расширилось использования бартера, денежных суррогатов–векселей, взаимозачетов и т.п., усилилась тенденция перехода части производства в нерегистрируемый сектор (теневая экономика).

4.4. Не удалось осуществить в нужных масштабах инвестиционный процесс и как следствие результат реструктуризацию производства.

За два года (1995, 1996) общий объем инвестиций сократился на 28%.

4.5. Правительственная программа в инвестиционной сфере была не выполнена. Так, в 1996 году было профинансировано государственных инвестиций в размере 49% годовых платежей, а инвестиции, полагаемые к размещению на конкурсной основе для реализации быстрокупаемых коммерческих процессов – лишь по 6,4%.

Такое положение дестабилизировало рынок капитальных вложений и привело к потере доверия к государству со стороны частных инвесторов.

Кроме того, под воздействием низкого платежеспособного спроса на научно–техническую продукцию, как со стороны государства, так и негосударственного сектора снизились масштабы инновационной деятельности.

В итоге предложенная программа активной структурной перестройки не была достигнута.

4.6. Темпы приватизации, намеченные программой, заметно отличались от запланированных. Тормозом здесь стала неурегулированность вопросов, связанных с приватизацией земли и недвижимости. Не удалось отладить

механизм управления государственной собственностью, а также процедуры банкротства неплатежеспособных предприятий пока не стал важным инструментом их реструктуризации.

4.7. Доходы федерального бюджета к ВВП составили в 1996 году 12,5% против 14–15% к утвержденному бюджету. Такое же положение с доходами было и при реализации бюджета в 1995 году.

Организация сбора налогов была одним из недостатков в работе Правительства РФ, что требовало вносить постоянные корректировки в денежно–кредитную политику. Серьезное негативное явление оказывали вынужденные эмиссии налоговых освобождений и использование кредитов коммерческих банков на покрытие бюджетных расходов. К середине периода (и концу 1995 года) залог налоговых освобождений превысил 50% налоговых поступлений. С целью улучшения собираемости налогов Правительство РФ предприняло в 1996 году ряд мер, направленных на привлечение дополнительных доходных источников и прикрытия каналов уклонения от уплаты налогов. Велась работа с крупнейшими должниками бюджету и внебюджетным фондам (на Оперативной комиссии Правительства РФ). Было прекращено применение налоговых освобождений. Однако ситуация с поступлением налогов продолжала оставаться напряженной.

4.8. Было принято решение об увеличении и внешних заимствований (кредиты МВФ) для покрытия разрыва между доходами и расходами бюджета. Внутреннее заимствование опиралось на развитие рынка государственных ценных бумаг (ГКО – ОФЗ)\*.

Доходность ГКО в 1996 году оказалась весьма высокой (примерно около 50% годовых). Поэтому резко возросли масштабы заимствования на внутреннем рынке объема государственных обязательств по ГКО–ОФЗ, которые увеличились за год в 3 раза. Это привело к увеличению размера внутреннего долга, оформленного ГКО–ОФЗ с 16% до 25% по отношению к ВВП (с учетом срочности бумаг), что было близко к предельно допустимой норме в 30%, определенной Советом Безопасности РФ.

---

\* ГКО – государственные казначейские обязательства

ОФЗ – облигации федеральных займов

При этом краткосрочный характер долговых обязательств (средний срок обязательств не превышал 5 месяцев) делал невозможным обслуживание и погашение внутреннего долга без дальнейшего наращивания его масштабов.

Вследствие этого ставки банковского кредита не снижались и, как следствие этого финансовое состояние предприятий и их развитие не достигалось.

4.9. Реальные располагаемые доходы упали в 1995 году до 85%, но в 1996 году составили 100,1% к уровню 1995 года. Задолженность по заработной плате составила 147,1 трлн. руб. С замедлением роста цен сократились темпы роста величины прожиточного минимума. В 1996 году уровень средней заработной платы (825 тыс. руб.) обеспечивал 2 прожиточных минимума (369,4 тыс. руб.). Средний размер пенсии в 1996 году (302,1 тыс. руб.) превысил прожиточный минимум пенсионера на 16% (260 тыс. руб.).

4.10. Удалось избежать резкого обострения ситуации на рынке труда. Численность официально зарегистрированных безработных составила 3,4% к экономически активному населению.

4.11. Региональная картина бедности была связана с отраслевой спецификой территории. Наиболее значительные группы беднейшего населения были сконцентрированы в регионах с преобладанием обрабатывающей промышленности.

Однако уровень социального расслоения населения в целом по России (соотношение 10% богатых и 10% бедных) сократился до 13 раз против 14 раз в 1994 году.

## **5. Основные группы факторов, оказавшие влияние на экономическую ситуацию в 1995–1996 годах, и не позволившие решить задачи, поставленные в Программе (1995–1997 г.г.)**

**Первая** – связана с:

- структурными деформациями и технологической отсталостью, сформировавшимися в условиях планово–распределительных методов управления;
- неразвитостью рыночных механизмов и институтов частной собственности;
- разрывом длительного складывающихся связей со странами СЭВ и СНГ.

**Вторая** – с отставанием в области институциональных преобразований:

- в создании баланса прав, власти и интересов собственников, менеджеров и работников предприятий, органов государственной власти всех уровней;
- в обеспечении правовых отношений собственности в аграрном секторе;
- серьезные недостатки в функционировании налоговой системы.

**Третья** – с ошибками, допущенными в ходе реформ:

- слабая социальная составляющая – высокая цена реформ для всего населения;
- запаздывание с реформами на микроуровне;

**Четвертая**, – с воздействием политических факторов на экономический процесс:

- частая смена курса работы Правительства РФ (смена первых заместителей Правительства РФ, в том числе по экономическим вопросам и финансам);
- сепаратизм;
- конфликт в Чечне.

## ЛЕКЦИЯ 5

## Социально-экономическое положение в России

в 1997–1999 годах

### 1. Программа “Структурная перестройка и экономический рост на 1997–2000 г.”

Предыдущая программа Правительства РФ “Реформы и развитие российской экономики” была принята в 1995 году и рассчитана была на 3 года. Однако она была завершена досрочно в 1996 году.

Необходимость разработки новой программы:

– выборы Президента РФ – окончили полномочия прежнего Президента и **новое Правительство РФ обязано было представить программу, рассчитанную на срок полномочий Президента**, и обязательства, взятые им перед избирателями в предвыборной программе “**Россия: человек, семья, общество и государство**”, **которая** была рассчитана на 1996–2000 годы;

– за 1995–1996 годы прошли важные изменения в экономическом развитии, была выявлена необходимость корректировки экономических и социальных задач.

Правительство РФ разработало в соответствии с президентской предвыборной программой социально-экономическую программу “**Структурная перестройка и экономический рост на 1997–2000 г.**”<sup>\*</sup>.

Цели программы были сформулированы следующим образом:

– Достичь к концу столетия устойчивого экономического роста не ниже 8% в год. Обеспечение высоких темпов роста инвестиций, необходимых для динамического развития экономики и структурных преобразований.

– Осуществить институциональные преобразования, обеспечивающие гарантии прав собственности, справедливую конкуренцию, регулирование естественных монополий, укрепление законности и правопорядка.

---

<sup>\*</sup> Программы, в соответствии с которыми работало Правительство РФ в 1993-1996 гг.

(1. “Развитие реформ и стабилизация российской экономики 1995”)	1993-
Реальный срок завершения программы -	(1994)
(2. “Реформы и развитие экономики 1997”)	1995-
Реальный срок завершения программы -	(1996)



– Обеспечить прогрессивные структурные сдвиги в производстве и экспорте. Провести реформу предприятий. Повысить на этой основе эффективность и конкурентоспособность предприятий. Сократить долю неэффективных производств.

– Достичь роста реальных доходов и потребления населения, обеспечить существенное продвижение в борьбе с бедностью.

– Для этих целей ставилась задача достижения соответствующих макроэкономических условий: темпы инфляции не выше 6–8% в год, дефицит федерального бюджета в конце периода не должен был превышать 1,5–2% ВВП.

## **2. Социально–экономическое положение России в 1997 году**

2.1. Удалось приостановить спад и добиться некоторого роста по важнейшим показателям развития экономики

– зафиксирован рост ВВП +0,9% – факторы: улучшение ситуации в промышленном производстве и стабилизация в сельскохозяйственном производстве, увеличение физических объемов услуг;

– переход к росту промышленного производства +2,0% (в ряде регионов промышленное производство выросло на 10% и более) особенно в топливно–сырьевых отраслях (1,3%), черной и цветной металлургии (3%), химической и нефтехимической (2%). Основной фактор – адаптация микросреды на экономические реформы;

– валовой объем продукции сельского хозяйства – 101,5% (валовой сбор зерна 88,6 млн. тонн);

– сохранился низкий уровень инфляции – 11% (декабрь к декабрю). Основной фактор – рост объема продаж ГКО–ОФЗ;

– внешнеторговый оборот вырос на 3,4% (структура осталась прежней) – сальдо 17 млрд. долл. США;

– выросли реальные доходы населения на 5,8% по сравнению с 1996 г.

– реальная начисленная заработная плата увеличились на 6,0%, снизилась доля населения с доходами ниже прожиточного минимума до 20,8% (30,7 млн. чел.), в 1996 году – 22% (32,5 млн. чел.);

– удалось погасить задолженность по выплате пенсий, долги федерального бюджета по заработной плате к концу 1997 года были практически погашены.

2.2. Однако экономическая ситуация особенно в финансовой сфере продолжала быть сложной.

– Уровень инвестиций снизился (–5%) – значительно он сократился в обрабатывающих отраслях и сельском хозяйстве;

– Перевозки железнодорожного транспорта составили – 97% к соответствующему периоду предыдущего года (887 млн. тонн);

– Острой осталась проблема задолженности по заработной плате, особенно страдали от недофинансирования отрасли социальной сферы – 1 января 1998 года она составила 49 трлн.руб. (в масштабе цен 1997 года) – 30% к аналогичному периоду 1997 года (факторы – за счет бюджетов субъектов федерации, собственных средств предприятий);

– Финансовое положение предприятий оставалось сложным. Просроченная взаимозадолженность между предприятиями выросла в 1,5 раза. Убыток в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте составил 60,2 трлн. руб. и увеличился на 16,4% по сравнению с 1996 г. Число убыточных предприятий – 47,6%.

– Напряженное положение сохранилось с формированием доходов бюджетной системы.

Уровень налоговых доходов федерального бюджета по его оценке в I квартале 1997 года мог достичь на конец 1997 года лишь 76,3% от суммы доходов, принятых в законе “О федеральном бюджете на 1997 год”<sup>\*</sup>. Поэтому в апреле 1997 года Правительство РФ вышло с проектом закона “О секвестре федерального бюджета на 1997 год” примерно на 30%. Госдума не приняла этот законопроект. Федеральный бюджет был исполнен по доходам без учета секвестра на 74,3% от утвержденного бюджета (или 97,3% с учетом секвестра). Расходы по утвержденному федеральному бюджету составил 77,3% от общего объема доходов (с учетом секвестра – 94,9%). Дефицит бюджета составил 3,2% ВВП.

– Осложнилась ситуация с обслуживанием государственного долга.

---

<sup>\*</sup> Причины: низкая собираемость налогов, неустойчивое финансовое положение большинства предприятий, прямое скрытие налогов (по оценке Минфина РФ до 20%).

Дефицит бюджета 1997 года в размере 86,5 трлн. рублей был покрыт на 38,2% за счет внутренних источников (ГКО–ОФЗ) и на 61,8% за счет внешних кредитов иностранных правительств и международных финансовых организаций.

Величина внутреннего долга выросла к концу 1997 года на 56%, что было связано со стремительным ростом пирамиды ГКО–ОФЗ, выпуск которых составил в 1997 году 605,3 трлн. рублей или 25% к ВВП. Это приводило к отсутствию денег в реальном секторе экономики и росту бартеризации и неплатежей.

Все внутренние источники финансирования дефицита федерального бюджета посредством наращивания пирамиды ГКО–ОФЗ практически были исчерпаны.

Рост внутренних заимствований мог быть только обеспечен за счет притока в Россию иностранного спекулятивного капитала – нерезидентов (на основе портфельных инвестиций), которого привлекали в Россию сверхвысокие валютные доходы (25–28% годовых) на рынке внутренних заимствований. Нерезиденты осуществляли вложения в ГКО, ОФЗ, (30% от выпуска ГКО и ОФЗ были приобретены нерезидентами). Ситуацию усугубляла неудовлетворительная структура государственного долга по срокам погашения (порядка 100–120 дней).

– Во второй половине 1997 года начался Азиатский кризис – резкий

экономический спад, падение рынка ценных бумаг. Это в первую очередь коснулось стран Юго–Восточной Азии, Латинской Америки, а потом и Восточной Европы. Одновременно произошло падение потребления и уровня мировых цен на энергетических и сырьевых рынках, на рынках металлов, что в свою очередь привели к ухудшению сальдо текущих операций в составе платежного баланса у этих стран. (Платежный баланс – отношение денежных платежей, поступающих в данную страну из–за границы и всех ее платежей за границу). Эти процессы непосредственно затронули Россию. Падение мировых цен на нефть и нефтепродукты (10–12\$ за баррель) привели к значительному сокращению стоимостного объема российского экспорта. Сальдо внешней торговли составило в 1997 году лишь 17 млрд. долл. (экспорт – 89, импорт – 72), (1996 год – 22,6 млрд. долларов).

### **3. Характеристика экономического положения России в 1998 году**

3.1. В I кв. 1998 года в России образовалось отрицательное сальдо текущих операций платежного баланса (–4,2 млрд. дол.), что в сочетании с низким уровнем

золотовалютных резервов (12,2 млрд. дол.) явилось сигналом для оттока иностранного капитала и средств населения с внутренних рынков России.

Сброс иностранными инвесторами ГКО и ОФЗ привели к резкому снижению их котировок.

Значительная часть ГКО и ОФЗ была приобретена крупнейшими российскими коммерческими банками на условиях РЕПО (биржевая срочная сделка, в соответствии с которой обычно пакет акций определенного достоинства продается с обязательством выкупа его обратно по заранее оговоренной цене обычно по более высокому курсу). Для этих целей коммерческие банки привлекали кредиты западных банков под залог валютных облигаций, находящихся в их портфеле.

По правилам РЕПО коммерческие банки в условиях падения котировок валютных облигаций вынуждены были вносить на счета иностранных банков значительные валютные средства, компенсирующие падение залоговой стоимости облигаций при снижении их котировок. Низкий уровень капитализации банковской системы в соответствии с этими обстоятельствами привел к ее кризисному состоянию. К началу июля 1998 года обязательства кредитных организаций в иностранной валюте на 4,2 млрд. дол. превосходили их иностранные активы.

### 3.2. Стало невозможным обслуживать государственный долг:

– только ежемесячные погашения отложенного долга и выплат процентов по ГКО и ОФЗ во II–III кв. 1998 года составили 25–30 млрд. руб. (с учетом деноминации) и превосходили совокупные доходы федерального бюджета за месяц;

– ЦБ РФ в этих условиях стал сокращать предложение денег, ограничивая ломбардное кредитование коммерческим банкам через повышение ставки рефинансирования (начало июня 1998 г. – 50%, июля – 150%), что остановило практически функционирование финансовых рынков;

– при этом, ЦБ РФ, чтобы удержать нерезидентов на финансовых рынках продолжал вплоть до летних месяцев 1998 г. поддерживать **курс рубля** в рамках жесткого коридора (5–6 руб. после деноминации), это требовало дополнительных инъекций ЦБ на валютном рынке, что приводило к истощению золотовалютных запасов, несмотря на получение кредитов от МВФ (4,5 млрд. дол.).

3.3. Правительством РФ (Кириенко) была разработана антикризисная программа, которая включала:

- повышение уровня собираемости налогов;
- введение 50% налогов с продаж;
- дополнительные импортные пошлины;
- жесткую экономию бюджетных расходов и т.п.

Однако эта программа была заблокирована Госдумой.

3.4. 17 августа 1998 года Правительство РФ и ЦБ РФ объявили о временном моратории:

- по обслуживанию долгов по ГКО–ОФЗ;
  - по погашению коммерческими банками иностранных кредитов;
  - по исполнению форвардских (срочные валютные сделки) обязательств перед иностранными банками.
- ЦБ РФ отказался от поддержки валютного курса рубля.

Возник системный кризис.

### **3.5. Общая характеристика системного кризиса.**

- Массовый отток средств населения и нерезидентов (1,7 млрд. долларов) со счетов коммерческих банков (комбанков), резкий спрос на иностранную валюту;
- Остановка работы межбанковской Московской валютной биржи (ММВБ), потеря ликвидности многими комбанками, в том числе системообразующими (МЕНАТЕП, СБС–АГРО, Инкомбанк, ОНЭКСИМбанк, УНИКОМбанк и т.д.);
- ЦБ РФ принял решение о переводе вкладов населения из комбанков в Сбербанк, но не на выгодных для вкладчиков условиях, что вызвало социальную напряженность;
- Массовая задержка целым рядом комбанков клиентских поручений в связи с потерей ими ликвидности. Остановка расчетной системы;
- Фактическая остановка рынка государственных и кооперативных бумаг;
- Обвал валюты – резкий скачок курса доллара на 270% – 16 руб. за доллар (было 6–7 руб.) – сентябрь 1998 г.;

– Резкий подъем потребительских цен – 149,6% сентябрь 1998 к декабрю 1997 (в июле 1998 был 104,8%). В целом рост цен в 1998 году составил 184,4%. Зависимость потребительского рынка от импортных товаров;

– Скачек ставки рефинансирования до 150% (было 50%);

– Политический кризис – Правительство РФ, возглавляемое Кириенко ушло в отставку.

3.6. Меры, принятые Правительством РФ (Примаков) и ЦБРФ по стабилизации социально–экономического положения в ноябре 1998 года:

– подготовлена программа реструктуризации банковской системы – образование АРКО (агентство по реструктуризации кредитных организаций);

– произведена расшифка большей части неплатежей в банковской системе путем проведения межбанковского клиринга задержанных платежей;

– возобновлены ежедневные торги на валютной бирже, что позволило выйти на равновесный валютный обменный курс и постепенное восстановление золотовалютных резервов. Введена обязательная продажа экспортерами валютной выручки (70%) и приобретение импортерами валюты на специальных торгах;

– снижены импортные пошлины на ряд товаров потребительского повседневного спроса – стимулирование критического импорта, ограничение роста цен;

– приостановлена паника на потребительском рынке, проведена точечная техническая эмиссия (компенсирующая рост цен);

– начаты сложные переговоры с иностранными инвесторами по условиям урегулирования и реструктуризации российской задолженности по внутреннему государственному долгу, возобновлены переговоры с МВФ;

– принято решение об улучшении государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции (пополнение госбюджета);

- принят ряд чрезвычайных мер, обеспечивающих снабжение населения продуктами питания, и созданию необходимых топливно–энергетических запасов на зимний период 1998–1999 годов;

- с целью ускорения ввода в эксплуатацию технологического оборудования для изготовления продукции и производства услуг государственного таможенного комитета РФ было разрешено таможенное оформление платежей под залог получаемого оборудования.

3.7. С целью преодоления системного кризиса Правительством РФ были подготовлены соответствующие предложения, связанные с формированием среднесрочной политики государства для:

- создания условий для развития реального сектора;
- стимулирования роста производства и платежеспособного спроса;
- реализации государственной промышленной политики посредством усиления регулирующей роли государства в решении социальных и экономических проблем.

3.8. Подготовлены были проекты федеральных законов и решений Правительства РФ в направлении:

- уточнения налогового законодательства, снижения налогового бремени;
- улучшения инвестиционного климата и финансового положения: (реструктуризация задолженностей; льготное кредитование прямых инвестиций; снижение ставок по ссудам и кредитам для приобретения нового оборудования и т.д.);
- усовершенствования таможенной и тарифной политики;
- регулирования деятельности естественных монополий;
- формирования соответствующей правовой базы: (проекты налогового кодекса (3 часть); земельного кодекса; законов, обеспечивающих защиту прав собственника: “о свободных экономических зонах”; “о концессионных договорах” и ряд других).

#### 4. Характеристика экономического положения России в 1999 году

Экономическое положение России в 1999 году определялось мерами Правительства РФ, ЦБ РФ, выработанных с целью выхода из системного кризиса. Кроме того, на экономическое развитие России оказало влияние девальвация рубля, благоприятная конъюнктура цен на нефть на мировом рынке и как следствие этого развитие импортозамещения.

4.1. Влияние этих факторов в комплексе позволило:

- обеспечить рост ВВП на 106,4%;
- рост промышленного производства на 111%, (легкой промышленности – на 120,1%, автомобильной – на 114,7%, пищевой – на 107,5%, химии и нефтехимии – на 121,7%).

При этом активизировался экспорт ряда отдельных товаров (поставки нефти на экспорт увеличились в 1,2 раза, мазута – в 1,33 раза; поставки лесоматериалов – в 1,4 раза).

Однако не была решена проблема удовлетворения нефтепродуктами внутренних потребителей. Рост мировых цен и увеличение поставок нефтепродуктов особенно в III квартале 1999 года привело к значительному сокращению их поступления на внутренний рынок. Во многих регионах ощущался дефицит нефтепродуктов и рост цен на них. Рост цен отмечался в 75 регионах РФ.

4.2. В 1999 год имел место низкий валовый сбор зерновых второй год подряд (1997 – 88,6 млн. тонн, 1998 – 47,9 млн. тонн, 1999 – 54,7 млн. тонн), хотя объем валовой продукции сельского хозяйства увеличился на 104,1%.

4.3. Впервые за годы реформ **приостановлен** спад **в инвестиционной** сфере. Объем инвестиций в основной капитал – 105,3% по сравнению с 1998 годом.

Причины:

- эффект базы (88% в 1998 г. по сравнению с 1997 годом);
- улучшение финансов предприятий;
- увеличение экспортной выручки;
- увеличились доходы бюджета;
- однако, имел место низкий уровень иностранных инвестиций – результаты дефолта.



4.4. Рост промышленного производства и инвестиционный спрос стимулировал грузооборот транспорта общего пользования – 105,8%, в том числе железнодорожного транспорта – 114%.

4.5. Индекс потребительских цен составил 136,5%.

4.6. Возросла сальдированная прибыль\* крупных и средних предприятий, которая составила около 430 млрд. руб.

4.7. Увеличились денежные средства в составе оборотных средств предприятий на 57,2%.

4.8. Агрегат М2 (денежная масса) увеличилась на 42%. Несмотря на это сохранилась тенденция к увеличению задолженности (увеличился на 15,5% задолженность между бюджетами и предприятиями).

Причины:

- увеличение спроса на деньги в связи с ростом промышленного производства и импортозамещения;
- увеличение денежной составляющей в расчетах между предприятиями;
- сокращение внешних займов (МВФ, Всемирный банк);
- рост мировых цен.

4.9. Впервые за годы реформ было отмечено положительное сальдо платежного баланса (33,2 млрд. дол.).

4.10. Дефицит федерального бюджета составил 1,2% ВВП (в Законе о Федеральном бюджете дефицит был определен в размере 2,54%). Доходы составили 13,6% к ВВП, расходы 14,8% к ВВП. Первичный профицит федерального бюджета составил 2,45% к ВВП, это означало, что за 1999 год Правительство РФ выплатило по внешнему долгу около 9 млрд. долларов. Однако ситуация с внешним долгом была сложная. Ежегодно нужно было платить примерно 16 млрд. в течение десяти лет, чтобы рассчитаться по внешнему долгу.

4.11. Официальный курс доллара составил 27 руб. (на конец декабря 1999 г.) и увеличился на 30,8% (31 декабря 1998 года - 20,65 руб.).

4.12. В 1999 году продолжилось падение реально располагаемых доходов населения. Они составили 87,7% к уровню 1998 г. в котором падение было еще более значительным 84%.

---

\* Сальдированная прибыль: прибыль минус издержки.

– Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата увеличилась по сравнению с 1998 г. в 1,4 раза и составил 1582 руб. В то же время в реальном исчислении уровень заработной платы был на 23% ниже показателя 1998 года, а реальный размер пенсий на 39%.

– Самый высокий уровень начисленной заработной платы отмечался в организациях осуществляющую коммерческую деятельность в обеспечении функционирования финансового рынка (7,0 тыс. руб. что в 4,4 раза было больше, чем в среднем по России), газовой промышленности (6,1 тыс. руб.) и т.п. Самый низкий уровень заработной платы сохранился в сельском хозяйстве (45% от общероссийского уровня).

– Темпы роста прожиточного минимума опережали темпы роста среднедушевых денежных доходов населения в целом за 1999 год. Так отношение среднедушевого дохода к величине прожиточного минимума в 1999 году составили 1,74 раза, против 2 раз в 1998 году. Средний размер пенсий с учетом компенсации составил 70% прожиточного минимума пенсионера.

– Объем задолженности по выплате заработной плате составил на 1.01.2000 года 43,7 млрд. руб. (снизился на 43,2% по сравнению с показателями с 1998 года). Заметно сократилась задолженность по заработной плате из-за улучшения финансового положения предприятий.

– Важным налогом 1999 года явилась полное погашение задолженности по пенсиям.

4.13. Сложной и неоднозначной оставалась ситуация в банковском секторе страны. Бывшие системообразующие банки до сих пор находились в неопределенном состоянии. ЦБ РФ и АРКО не пришли к окончательному решению о возможности реструктуризации и необходимости применения процедуры банкротств. Доля кредитов реальному сектору экономики в совокупных активах банковской системы сохранили тенденцию к снижению.

4.14. На 1 января 2000 года объем золотовалютных ресурсов составил лишь 12,5 млрд. долларов, что на 1,9% выше, чем в 1998 году.

4.15. В целом по итогам социально–экономического развития 1999 года можно сделать вывод, что меры, принятые Правительством РФ и ЦБ РФ, позволили создать необходимые условия для вывода экономики России из глубокого кризиса.

## **ЛЕКЦИЯ 6    Социально–экономическое положение России в 2000 году**

Сложившаяся в 1999 году благоприятные внутренние и внешние факторы оказали позитивную роль в достижении значительных темпов роста экономики России в 2000 году по сравнению с предыдущим. К этим факторам можно отнести:

- благоприятная конъюнктура на мировом рынке для российских экспортных товаров;
- девальвация рубля и как следствие этого развитие процесса импортозамещения;
- улучшение собираемости налогов;
- укрепление финансового положения предприятий;
- повышение уровня загрузки производственных мощностей;
- стабилизация внутривнутриполитической обстановки.

### **1. Характеристика экономического положения России в 2000 году**

1.1 Достигнутые в 2000 году темпы роста основных макроэкономических показателей явились наивысшими за весь период реформ в России (начиная с 1992 года). Темп роста ВВП достиг в 2000 году 110,0% против 106,4% в 1999 году.

1.2. В течение почти всего 2000 года наблюдался рост промышленного производства. В результате объем промышленного производства в целом увеличился на 11,9% по сравнению с 1999 годом. Поддержанию позитивных тенденций роста промышленного производства в 2000 году способствовало действие таких основных факторов:

- активизация экспортных поставок (в натуральном выражении) продукции сырьевых отраслей (объемы производства топливной продукции выросли на 105%, черной на 115,6%, химии и нефтехимии на 119,5%);
- продолжение процессов импортозамещения в обрабатывающих отраслях (объем производства вырос в легкой промышленности на 122%, пищевой – 107,1%, машиностроении – 115,5%, медицинской на 118,5%, электротехнической на 130%), благодаря которым заметно выросли объемы производства;
- расширение внутреннего спроса за счет определенного роста инвестиционного спроса и потребительского спроса населения;

– как показали опросы деловой активности предпринимательского корпуса по их оценкам загрузка производственных мощностей до 53%.

1.3. Производство сельскохозяйственной продукции в 2000 году по сравнению с 1999 годом увеличилось на 7,7%. Рост выпуска продукции произошел за счет увеличения производства зерна (в 2000 году валовой сбор зерновых составил 65,4 млн. тонн, в 1999 – 54,7 млн. тонн, рост составил 19,6%), картофеля, льноволокна, мяса птиц.

Следует отметить, что собранный урожай зерновых в 2000 году был достаточен для покрытия всех расходных частей зернового баланса страны.

1.4. Грузооборот транспорта в 2000 году увеличился на 5,1% по сравнению с 1999 годом, в том числе железнодорожного транспорта на 14%.

1.5. Несколько улучшилось состояние в 2000 году **платежей и расчетов**.

Просроченная кредиторская задолженность увеличилась на 13,8% по сравнению с 1999 годом. Однако наблюдалось замедление среднемесячных темпов ее роста, (существенно уменьшились темпы роста задолженности предприятий и организаций по кредитам и банкам), дебиторская задолженность возросла на 17,9%.

Рост сальдированной прибыли составил 18% по сравнению с 1999 годом. В 2000 году росли денежные средства в составе оборотных средств, а сами оборотные активы в реальном исчислении увеличились на 4%. Убыточные предприятия составили 41% и они в основном работали на внутренний рынок.

1.6. Благоприятные условия для развития внешней торговли в 2000 году обеспечивались: высоким уровнем цен мирового рынка на энергоресурсы; повышением платежеспособного спроса населения на импортные товары; улучшением финансового положения предприятий.

Оборот внешней торговли составил 149,9 млрд. дол., экспорт – 105,0 млрд. дол., импорт – 44,9 млрд. дол., сальдо – 60,1 млрд. дол. Однако следует отметить высокие темпы прироста импортных товаров производственного назначения из стран СНГ (24,8%) и сокращение их поставок из стран дальнего зарубежья (23%), что нельзя рассматривать как положительную тенденцию.

1.7. На протяжении 2000 года продолжалась активная инвестиционная политика предприятий и организаций, причем более высокими темпами, чем в 1999 году. Это в большей степени было вызвано существенным:

- улучшением внешнеэкономической конъюнктуры, позволившей укрепить финансовое положение многих предприятий за счет дальнейшего развития процессов импортозамещения;
- ростом поступлений валютных ресурсов в российскую экономику.

В результате в 2000 году объемы инвестиций в основной капитал превысили уровень предыдущего года на 17,4%. Основным источником инвестиций на 80% были собственные средства предприятий, 15% – бюджетные средства, 3% – кредиты банков и 2% – иностранные инвестиции. Объем иностранных инвестиций составил 12 млрд. дол., (в том числе 4,4 млрд. дол. – прямые, 0,06 млрд. дол. – портфельные, 7,3 млрд. дол. – прочие). Иностранные инвестиции поступали из США, Голландии, Германии, Кипра, Гибралтара и т.д.

Однако в целом инвестиционная программа, утвержденная в составе федерального бюджета была не выполнена. Из 458 объектов, введены в действие лишь 94. Сократилось жилищное строительство и его объем составил 93% к 1999 году.

1.8. В 2000 году отмечались положительные тенденции в исполнении федерального бюджета, а также консолидированных бюджетов субъектов Федерации.

Доходы федерального бюджета составили 1127,6 млрд. руб., 16,2% ВВП (140% от годового объема зафиксированного в законе о Федеральном бюджете на 2000 год).

Основные поступления доходов были достигнуты за счет налоговых поступлений – 85,5% от общего объема поступлений, НДС – 32,9%, налоги на доход – 15,8%, акцизы – 11,9%.

Расходы – 954,1 млрд. руб. – 13,7% ВВП.

Расходы были использованы, как:

- источники экономического роста (непроцентные расходы);
- на увеличение зарплаты и пенсий;
- как процентные расходы на обслуживание государственного долга.

**Профицит** – 2,5% к ВВП был достигнут впервые за период экономической реформы.

Процентные расходы – 172,2 млрд. руб. (115,7 млрд. руб. – внешний долг, 56,5 млрд. руб. – внутренний долг).

С учетом договоренности с Лондонским клубом **общий внешний долг** составил в 2000 году 161 млрд. дол. (1999 – 179,6 млрд. дол.).

В 2000 году по внешнему долгу было выплачено 8,6 млрд. дол.

1.9. Проводимая ЦБ РФ совместно с Правительством РФ денежно–кредитная политика определялась:

- ростом объемов поступающей валютной выручки;
- высокими темпами роста производства в реальном секторе;
- увеличением в связи с этим внутреннего спроса на денежные средства со стороны инвестиционного и потребительского секторов экономики.

Рост денежных предложений, высокие риски, дефицит надежных финансовых инструментов вызвало накопление свободных средств (450 млрд. руб.). Поэтому необходимо было связывать излишнюю денежную массу (M2 выросла на 57,2%, M0 – на 57,3%) для сдерживания темпов инфляции.

ЦБ РФ проводились меры по стерилизации денежной массы:

- депозитные операции с банками–резидентами;
- изменение резервных нормативов;
- обеспечение роста чистых международных активов органов денежно–кредитного регулирования.

Упали ставки рублевых кредитов до 18% годовых (в начале года – 34%).

Вследствие этого ЦБ РФ снизил ставку рефинансирования с 55% до 25% к концу 2000 года.

1.10. На внутреннем финансовом рынке ЦБ РФ проводилась активная политика, что позволило удвоить золотовалютные запасы, которые к концу года составили 29,6 млрд. долларов США.

Укрепился платежный баланс страны, поскольку денежная база выросла в 2000 году на 56,1% (1995 г. – 48,5%).

1.11. Состояние банковской системы на протяжении 2000 года характеризовалось:

- сокращением общего количества действующих кредитных организаций за счет ликвидации проблемных банков;
- наращиванием собственного капитала;
- повышением активности по привлечению средств населения;
- расширением кредитования реального сектора экономики, а также сохранением на протяжении всего года значительных объемов свободных ресурсов.

Количество действующих кредитных организаций сократилась на 38 единиц и составило на конец 2000 год 1311 единиц. Общая капитализация российских банков оставалась на низком уровне, что существенно ограничило степень ее влияния на развитие экономики России.

Удельный вес крупных отечественных банков в общем объеме инвестиций в основной капитал оставался очень низким – 3%.

В 2000 году имело место постепенное восстановление у населения оценки надежности размещения сбережений на банковских счетах. За 2000 год депозиты до востребования увеличились на 77,4%, срочные и сберегательные депозиты и депозиты в иностранной валюте на 49,1%. Остатки вкладов физических лиц на рублевых и валютных счетах на 1.01.2001 г. составили 462,5 млрд. руб.



1.12. Рынок ГКО–ОФЗ в 2000 году был достаточно стабильным (на 1 февраля 2001 года на рынке ГКО было размещено 1,5 млрд. руб. ценных бумаг, на рынке ОФЗ 122,8 млрд. бумаг), размещение на нем новых краткосрочных бумаг (ГКО новых выпусков), их вторичное обращение осуществлялось в условиях снижения доходности облигаций и увеличении объемов торговли по облигациям с дальними сроками обращения. В свою очередь фондовый рынок в 2000 году был подвержен резким сменам тенденций, основная масса совершенных на нем операций была сосредоточена на очень ограниченном круге акций. Анализ основных биржевых показателей (капитализация и индекс РТС) характеризовал состояние фондового рынка за год как негативное.

В целом можно сказать, что российский рынок ценных бумаг в 2000 году не смог в полной мере преодолеть свое кризисное состояние.

1.13. В 2000 году отмечалась стабильность на валютном рынке. К концу декабря 2000 года 1 доллар США равнялся 28 руб. 16 коп. Стабильность на валютном рынке обеспечивалась:

- эффективными действиями ЦБРФ;
- поступлением значительной валютной выручки от экспортеров,
- мерами валютного контроля и регулирования;
- сравнительно небольшим спросом на валюту со стороны импортеров.

1.14. На инфляцию в 2000 году оказывали влияние, с одной стороны высокие:

- темпы роста экономики;
- взвешенная денежно–кредитная политика;
- профицит бюджета;
- недостаточные меры по стерилизации избыточной денежной массы;
- значительный рост цен и тарифов естественных монополий;
- увеличение потребительского спроса в связи с ростом реальных доходов населения.

Индекс потребительских цен в 2000 году составил 120,2% (декабрь к декабрю). При этом цены продовольственных товаров увеличились на 17,9%, цены производителей на 31,9%, цены на непродовольственные товары на 18,5%, тарифы на услуги железнодорожного транспорта на 69%.

1.15. Основным источником, воздействующим на формирование денежных доходов, был рост производства во всех отраслях экономики. В целом на 2000 год по сравнению с 1999 годом реальные располагаемые доходы (за вычетом обязательных платежей, скорректированных на ИПЦ) на 12%.

Положительные изменения произошли в динамике средней заработной платы, была осуществлена индексация зарплаты в бюджетной сфере. Она в реальном исчислении выросла на 22,5% и составила 2268 руб. (прожиточный минимум 1406 руб.). Пенсия выросла на 31% и составила 694,3 руб. (прожиточный минимум 962 руб.). Средний прожиточный минимум составил по России 1285 руб. и ниже его уровня имели доходы 39,3 млн. чел. – 33%.

На 1 января задолженность по заработной плате составила 43,7 млрд. руб., что на 27% ниже уровня 1999 года, при этом основная часть этой задолженности 84,6% образовалась из-за отсутствия собственных средств у предприятий и организаций.

1.16. Продолжалось устойчивое снижение числа безработных, к концу 2000 года их было зафиксировано около 1,0 млн. человек (на 32% меньше, чем в 1999 году).

## **2. Ряд негативных явлений, которые не удалось преодолеть в 2000 году:**

2.1. моральное и физическое старение производственной базы в условиях недостаточной инвестиционной и инновационной активности предприятий;

2.2. относительно высокий уровень налогообложения хозяйственной деятельности, ограничивающий инвестиционные возможности предприятий;

2.3. сохраняющиеся проблемы в состоянии платежей и расчетов предприятий и организаций;

2.4. низкий уровень корпоративного управления;

2.5. медленное восстановление реальных располагаемых денежных доходов населения, низкий уровень доходов значительной части населения, свидетельствующий об ограниченности потребительских расходов;

2.6. нерациональная структура внешнеторгового оборота, проявляющаяся в очень низкой доле экспорта товаров с высокой добавленной стоимостью;

2.7. вывоз капитала за рубеж, в том числе вследствие недостатков действующего законодательства в области валютного контроля;

2.8. сохранение иностранными инвесторами выжидательной позиции по отношению к российской экономике; высокая стоимость привлечения иностранных кредитов;

2.9. постепенный рост расходов на обслуживание внешнего государственного долга;

2.10. укрепление курса рубля;

2.11. рост издержек производства из-за увеличения тарифов естественных монополий.

## **ЛЕКЦИЯ 7**

## **Социально–экономическое положение в России**

**в 2001 году**

Социально-экономические задачи развития экономики России в 2001 году были представлены в Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации – о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

На протяжении большей части 2001 года экономическая конъюнктура (как внешняя, так и внутренняя) оказывала в целом благоприятное воздействие на динамику основных макроэкономических показателей.

Достижению положительных результатов способствовали:

- расширение внутреннего спроса на инвестиционные и потребительские товары отечественного производства;
- адаптация значительной части хозяйствующих субъектов на микроэкономическом уровне к деятельности в условиях рыночной экономики;
- улучшение менеджмента и маркетинга;
- достаточно высокий уровень поступлений валютной выручки от продажи на внешнем рынке нефти и газа;
- стабильное поступление налоговых платежей в бюджетную систему.

### **1. Характеристика экономического положения России в 2001 году**

1.1. Анализ основных тенденций и показателей в различных секторах экономики показывает, что валовой внутренний продукт в 2001 году в реальном выражении превысил показатель предыдущего года на 5,1% (в 2000 году — на 10,0%).

1.2. В течение 2001 года продолжался рост промышленного производства. В отличие от двух предыдущих лет в 2001 году главным фактором промышленного роста являлось, прежде всего, расширение внутреннего спроса (инвестиционного и потребительского), а не процесс импортозамещения и благоприятная конъюнктура цен мирового рынка на отечественные топливно–сырьевые ресурсы, как это было в 2000 году. Общий объем промышленной продукции за 2001 год превысил показатель 2000 года на 4,9% (в 2000 году — на 11,9%).

Анализ показывает, что на протяжении 2001 года темпы роста выпуска промышленной продукции замедлились по сравнению с темпами, наблюдавшимися в 1999—2000 годах. Это было обусловлено:

- стагнацией производства большинства экспорториентированных отраслей (за исключением нефтедобывающей промышленности),
- усилением конкуренции импортных товаров на отечественном рынке.

1.3. В 2001 году по сравнению с 2000 годом производство продукции сельского хозяйства увеличилось на 7,5%, урожай зерновых составил 85,1 млн. тонн.

Возросшие запасы зерна дали возможность полностью обеспечить семенами посевную кампанию 2002 года, создали хорошие предпосылки для увеличения зернового экспорта и развития птицеводства и свиноводства в 2002 году.

1.4. Грузооборот транспорта общего назначения увеличился в 2001 году на 103,2% по сравнению с 2000 годом, в том числе железнодорожного на 104,4%.

1.5. Внешнеторговая конъюнктура для товаров российского экспорта в 2001 году была менее благоприятной, чем в 2000 году. Это стало причиной сокращения российского экспорта. В то же время объемы импорта росли высокими темпами.

Внешнеторговый оборот в 2001 году увеличился относительно предыдущего года на 3% и достиг 155,6 млрд. долларов США, при этом экспорт (101,9 млрд. долларов США) сократился на 3,7%, импорт (53,8 млрд. долларов США) увеличился на 19%. Положительное сальдо торгового баланса составило 48,1 млрд. долларов США (в 2000 году — 60,1 млрд. долларов США).

1.6. В 2001 году наблюдалась положительная динамика практически по всем направлениям инвестиционной деятельности, но при более умеренных, чем в 2000 году, темпах роста. Так, в 2001 году объем инвестиций в основной капитал увеличился на 10,0% (в 2000 году прирост составил 17,4%).

Среди источников инвестиций в основной капитал около половины составляли привлеченные средства (49,7%), доля собственных средств предприятий, на которую приходилось в предыдущие годы 60–70%, снизилась до 50,3%. Доля

банковского кредита в составе привлеченных средств оставалась незначительной (3,5%).

Продолжали увеличиваться объемы иностранных инвестиций, поступающих в нефинансовый сектор экономики России, на 30,1% по сравнению с 2000 годом, однако доля прямых иностранных инвестиций в их общем объеме снизилась (на 11,1% по сравнению с 2000 годом).

1.7. Основные показатели исполнения федерального и консолидированного бюджетов Российской Федерации за 2001 год превысили уровень соответствующих показателей за 2000 год. Федеральный бюджет ежемесячно исполнялся с профицитом.

Главными факторами, оказавшими влияние на увеличение бюджетных доходов, являлись:

- экономический рост (хотя и более умеренный, чем в 2000 году);
- высокий уровень поступлений валютной выручки от внешнеэкономических операций, сохранявшийся в течение практически всего 2001 года;
- более высокий по сравнению с заложенным в бюджет 2001 года уровень инфляции (118,6%).

Доходы федерального бюджета за 2001 год составили по отношению к ВВП 17,6%, расходы — 14,7%, профицит — 2,9% (за 2000 год — соответственно 15,5%, 13,1% и 2,4%).

1.8. Сальдированный финансовый результат деятельности предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) в действующих ценах в 2001 году увеличился по сравнению с 2000 годом по сопоставимому кругу предприятий и организаций лишь на 1,3%. В реальном выражении (с учетом изменения индекса цен производителей промышленной продукции) сальдированный финансовый результат в 2001 году по сравнению с 2000 годом снизился на 8,5%.

Ухудшение в 2001 году финансового состояния предприятий и организаций в реальном выражении по сравнению с 2000 годом в основном определялось:

- замедлением темпов экономического роста;

- конъюнктурой мирового рынка для основных товаров российского экспорта;
- усилением конкуренции импортных товаров, ослабляющим позиции отечественных производителей на внутреннем рынке;
- увеличением издержек предприятий реального сектора экономики;
- дефицитом денежных средств предприятий и организаций.

1.9. Денежное обращение в 2001 году характеризовалось проведением:

- более жесткой денежно–кредитной политики по сравнению с 2000 годом;
- достаточно стабильным состоянием внутреннего валютного рынка;
- уменьшением норматива обязательной продажи валютной выручки экспортерами с 75% до 50%;
- ограничением воздействия монетарного фактора на рост инфляции путем активного использования механизмов стерилизации денежной массы.

На 1 января 2002 года денежная масса (агрегат М2) по сравнению с началом 2001 года увеличилась на 40,1% (за 2000 год — на 62,4%), а наличные деньги вне банков возросли на 39,4% (на 57,3%).

1.10. Основным источником денежного предложения в 2001 году по–прежнему оставалось увеличение Банком России золотовалютных резервов. За 2001 год золотовалютные резервы увеличились на 8,7 млрд. долларов США, или на 30,9% (за 2000 год — на 15,5 млрд. долларов США, или на 124,6%) и на 1 января 2002 года составили 36,6 млрд. долларов США.

На выплаты по государственному внешнему долгу (исключая платежи Минфина России Банку России) было израсходовано 11,9 млрд. долларов США, и все выплаты проводились за счет средств бюджета без привлечения кредитов Банка России.

1.11. Основные изменения в банковской системе в 2001 году выразились в:

- увеличении общего числа действующих кредитных организаций и повышении удельного веса крупных банков в их общем числе;
- росте объема собственных средств (счета капитала) кредитных организаций;
- дальнейшем расширении кредитования реального сектора экономики и взаимного кредитования;
- высоких темпах прироста привлеченных кредитными организациями средств населения.

В то же время капитализация банковской системы оставалась низкой, кредитные организации продолжали испытывать острую потребность в долгосрочных заемных ресурсах. Кроме того, по-прежнему сохраняется высокая территориальная концентрация активов банковской системы, при которой основная масса ее активов сосредоточена в кредитных организациях московского региона.

1.12. Развитие российского рынка ценных бумаг в 2001 году было неустойчивым, что обуславливалось:

- изменениями конъюнктуры на мировом рынке энергоресурсов;
- влиянием негативных тенденций, формировавшихся на ведущих мировых фондовых рынках;
- отдельными обострениями ситуации на внутреннем валютном рынке;
- усилением инфляционных ожиданий в начале года.

При этом рынок ГКО–ОФЗ, как более защищенный от влияния иностранного капитала, отличался существенно большей, чем на фондовом рынке, стабильностью развития позитивных тенденций.

В течение 2001 года ситуация на российском валютном рынке оставалась стабильной, как и ранее, преобладала тенденция к плавному повышению курса доллара США, который составил 30,14 руб.

Стабильность на внутреннем валютном рынке обеспечивалась поступлением в страну значительного объема экспортной валютной выручки, позитивной макроэкономической ситуацией, регулирующими действиями Банка России по



обеспечению плавной динамики курса национальной валюты.

1.13. На динамику потребительских цен в 2001 году в основном оказывали влияние повышение цен и тарифов на продукцию и услуги естественных монополий, увеличение темпов роста тарифов на платные услуги населению (в наибольшей степени на услуги жилищно-коммунального хозяйства) и в определенной мере — рост цен на плодоовощную продукцию. В результате значение индекса потребительских цен за 2001 год превысило прогнозируемый уровень инфляции, заложенный в Федеральном законе “О федеральном бюджете на 2001 год”, — 12% и оказалось на уровне 18,6% (за 2000 год — 20,2%).

1.14. В 2001 году сохранилась тенденция к росту номинальных и реальных денежных доходов населения. Однако вследствие замедления темпов экономического развития, а также более высокой, чем ожидалось, инфляции темпы роста реальных доходов оказались ниже, чем в 2000 году. Если номинальные денежные доходы населения увеличились в 2001 году по сравнению с 2000 годом на 30,2%, то реальные располагаемые денежные доходы населения (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) — лишь на 8,7% (в 2000 году — соответственно на 12,0%).

Продолжилось повышение заработной платы, что обусловлено ростом производства в ряде отраслей экономики, а также выходом части заработной платы “из тени”. В 2001 году она в реальном исчислении выросла на 21,0%.

В результате осуществляемых индексаций средний размер назначенных месячных пенсий (с учетом компенсации) увеличился за 2001 год (1024,1 руб.) по сравнению с 2000 годом на 47,4%, а в реальном выражении — на 21,4%.

Сохранилась существенная дифференциация населения по уровню денежных доходов. Как и в 2000 году, доходы наиболее обеспеченной группы населения в 13,8 раза превышали доходы наименее обеспеченной группы населения (по децильным доходным группам). Причем на долю 10% наиболее обеспеченного населения приходилось почти 32% общего объема денежных доходов.

В течение 2001 года оставалась серьезной проблема погашения просроченной задолженности по выплате заработной платы. На протяжении всего года суммарная задолженность по заработной плате по сравнению с величиной на начало 2001 года не уменьшалась, и составила к концу 2001 года – 34787 млн. рублей.

1.15. На рынке труда сохранялась тенденция к росту численности занятых в экономике и к сокращению общей численности безработных, рассчитанной в соответствии с методологией Международной организации труда (МОТ). В среднем за 2001 год в экономике России было занято 65 млн. человек, что на 1% больше, чем в 2000 году, а общая численность безработных (6,4 млн. человек, или 9% экономически активного населения) сократилась на 14,9%.

1.16. В 2001 году были приняты Земельный и Трудовой кодексы, пакеты законов по пенсионной и судебной реформе, де бюрократизации экономики, совершенствованию налоговой системы. В Гражданском кодексе появились важные разделы – такой, например, как раздел о наследовании.

## **2. Факторы, оказавшие влияние на замедление темпов экономического роста в течение 2001 года**

2.1. укрепление реального курса рубля относительно доллара США, способствовавшее усилению конкуренции импортных товаров на российском рынке при недостаточном уровне конкурентоспособности отечественной обрабатывающей промышленности;

2.2. рецессия, наблюдавшаяся в ведущих странах мира;

2.3. менее благоприятная, чем в 2000 году, конъюнктура внешнего рынка для многих основных товаров российского экспорта, обусловившая снижение общего объема экспорта;

2.4. ухудшение сальдированного финансового результата (прибыль минус убыток) деятельности предприятий и организаций, наиболее существенно проявившееся в экспортоориентированных отраслях;

2.5. более низкие, чем в 2000 году темпы роста инвестиций в основной капитал, а также темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения при сохранении относительно высокой динамики роста индекса потребительских цен.

2.6. Существенным негативным фактором стал ощутимый отток из реального сектора экономики высококвалифицированных инженерно–технических и рабочих кадров, происходивший в течение последних десяти лет, что является серьезным ограничением для модернизации производства и налаживания выпуска высокотехнологичных видов продукции.

## **ЛЕКЦИЯ 8**

## **Социально–экономическое положение в России**

**в 2002 году**

Экономическое развитие России в 2002 году характеризовалось сохранением экономического роста. Однако по основным макроэкономическим показателям наблюдалось замедление динамики.

### **1. Характеристика экономического положения России в 2002 году**

1.1. Валовой внутренний продукт (ВВП) в реальном выражении вырос в 2002 году по сравнению с 2001 годом на 4,7%, тогда как годом раньше прирост составлял 5%.

1.2. Объем промышленной продукции в 2002 году по сравнению с предыдущим годом увеличился на 3,1% против роста на 4,9% в 2001 году.

При этом отмечались относительно высокие темпы роста объемов продукции в нефтедобывающей промышленности, цветной металлургии, пищевой промышленности. Низкие темпы роста выпуска продукции имели место в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно–бумажной промышленности (вследствие сокращения внутреннего спроса), химической и нефтехимической промышленности (из–за неблагоприятной спросовой ситуации на мировых рынках для некоторых товаров российского экспорта), газовой промышленности, машиностроении и металлообработке (за счет падения внутреннего инвестиционного спроса после отмены с января 2002 года налоговых льгот на инвестируемую часть прибыли).

1.3. В 2002 году по сравнению с 2001 годом производство продукции сельского хозяйства выросло на 1,5%, в том числе объем продукции растениеводства — на 0,6% и составил 86,8 млн. т.

Благодаря благоприятной внешнеторговой конъюнктуре Россия выступила в 2002 году как один из крупнейших нетто–экспортеров зерна на мировом рынке.

1.4. Грузооборот транспорта в 2002 году вырос на 105,9% (103,2% в 2001 году), в том числе железнодорожного транспорта в 2002 году увеличился на 105,3%.

1.5. Нестабильный характер развития мировой экономики в 2002 году способствовал значительным колебаниям цен на мировых рынках. Однако увеличение физических объемов поставок товаров на экспорт обеспечило рост стоимости общего объема российского экспорта в 2002 году. Продолжающееся

укрепление реального курса рубля и повышение реальных доходов населения в условиях недостаточной

конкурентоспособности отечественных товаров способствовали росту объемов импорта, особенно машинотехнической продукции и товаров народного потребления.

Внешнеторговый оборот (по методологии платежного баланса) в 2002 году составил 168,3 млрд. долларов США в том числе экспорт 107,3 млрд. долларов США, тогда как импорт составил 61,0 млрд. долларов США. Сальдо торгового баланса составило 46,3 млрд. долларов США.

1.6. В 2002 году сохранилась тенденция к замедлению темпов роста инвестиций в основной капитал, начавшаяся в 2001 году. Основной причиной снижения инвестиционной активности явилась стагнация внутреннего инвестиционного спроса. На ситуацию в инвестиционной сфере негативное влияние оказывали следующие факторы:

сохранение значительной налоговой нагрузки, что наряду с отменой льгот на реинвестируемую прибыль снизило инвестиционные возможности предприятий;

нехватка собственных средств у многих предприятий, связанная с ухудшением их финансового положения;

невозможность при этом использования кредитных ресурсов на инвестиционные цели из-за высокой стоимости банковских кредитов;

отсутствие эффективного механизма капитализации сбережений населения и трансформации их в инвестиции.

Темп роста инвестиций в основной капитал в 2002 году составил 102,8% по сравнению с предыдущим годом (в 2001 году — 110%). По срокам ввода в действие объектов, предусмотренных Федеральной инвестиционной программой 2002 года, наблюдалось значительное отставание.

В то же время объем ввода жилья в 2002 году на 6,5% превысил уровень предыдущего года.

Продолжали увеличиваться объемы поступающих в Россию иностранных инвестиций, которые превысили уровень 2001 года на 38,7% (в 2001 году — на 30,1%). Однако видовая структура иностранных инвестиций ухудшилась —

уменьшилась доля прямых иностранных инвестиций и более трех четвертей от общего объема иностранных инвестиций составили различные кредиты.

1.7. В 2002 году, несмотря на напряженную ситуацию с мобилизацией бюджетных доходов, основные целевые показатели Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” были выполнены. По отношению к ВВП доходы федерального бюджета (без учета единого социального налога (ЕСН)) составили 17,1% (за 2001 год — 17,6%). Расходы федерального бюджета за 2002 год (без перечислений ЕСН) равнялись 15,8% к ВВП (за 2001 год — 14,7% к ВВП). Своевременно и в полном объеме осуществлялись платежи по обслуживанию и погашению государственного долга. Федеральный бюджет за 2002 год был исполнен с профицитом, равным 156,2 млрд. рублей.

Полностью собран намеченный объем средств финансового резерва, значительная часть которого будет направлена на выплату государственного внешнего долга в 2003 году. На 1 января 2003 года размер финансового резерва превысил 200 млрд. рублей.

1.8. В течение 2002 года сохранялась сформировавшаяся в 2001 году тенденция к ухудшению (по сравнению с аналогичными периодами предыдущего года) финансовых результатов деятельности организаций, некоторое ослабление которой обозначилось лишь во II полугодии.

Сальдированный финансовый результат организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) в действующих ценах в 2002 году составил 905,8 млрд. рублей и по сравнению с 2001 годом уменьшился на 18,9%. Наибольшее снижение сальдированного финансового результата произошло у организаций сельского хозяйства, строительства, промышленности, а также у организаций, занимающихся внешнеторговой деятельностью и на транспорте. Наихудший сальдированный финансовый результат деятельности организаций отмечался на железнодорожном транспорте и в жилищно–коммунальном хозяйстве.

1.9. Денежное обращение в 2002 году складывалось в условиях достаточно жесткой денежно–кредитной политики и высокого положительного сальдо торгового баланса.

На 1 января 2003 года денежная масса (агрегат М2) составила 2119,6 млрд. рублей и возросла с начала года на 32,3% (за 2001 год — на 40,1%). Снижение темпов роста денежной массы в 2002 году по сравнению с 2001 годом в определенной мере было связано с замедлением экономического роста.

Основным источником денежного предложения экономике в 2002 году оставалась покупка ЦБ России иностранной валюты на внутреннем валютном рынке. За 2002 год золотовалютные резервы увеличились на 11,2 млрд. долларов США, или на 30,5% (за 2001 год — на 8,7 млрд. долларов США, или на 30,9%) и на 1 января 2003 года достигли 47,8 млрд. долларов США. Активное наращивание Банком России золотовалютных резервов обеспечивалось поступлением на внутренний валютный рынок значительного объема иностранной валюты от экспортеров (в основном вследствие высоких мировых цен на нефть).

Несмотря на объемную денежную эмиссию, возникавшую при покупке ЦБ России иностранной валюты на внутреннем валютном рынке, действия денежных властей (Банк России и Минфин России) по стерилизации избыточного рублевого предложения экономике и уменьшению тем самым влияния монетарного фактора на рост инфляции позволяли в 2002 году сохранять финансовый рынок в стабильном состоянии, что обусловило постепенное понижение ставки рефинансирования ЦБ России с 25% до 21% годовых.

#### 1.10. Состояние банковской системы в 2002 году характеризовалось:

- ростом числа кредитных организаций;
- увеличением объема собственных средств (счета капитала) кредитных организаций и повышением удельного веса крупных банков в общем числе действующих кредитных организаций;
- замедлением темпов роста суммарного объема кредитов, предоставленных организациям реального сектора экономики, по сравнению с аналогичным периодом 2001 года;
- активизацией банковской системой валютного кредитования организаций;
- увеличением депозитной базы за счет притока значительного объема средств населения;
- достаточно высокими темпами роста взаимного кредитования в банковской системе.

1.11. Развитие российского рынка ценных бумаг в 2002 году в основном проявилось в снижении доходности и увеличении дюрации рынка государственных облигаций, значительном увеличении индекса РТС и сводного фондового индекса ММВБ (СФИ ММВБ), а также в дальнейшем развитии на ММВБ первичного и вторичного рынка корпоративных облигаций.

В 2002 году произошло значительное увеличение капитализации российского фондового рынка. При этом с января по декабрь 2002 года индекс РТС вырос на 34,1% (на 31 декабря 2002 года равнялся 359,1 пункта), а СФИ ММВБ — на 29,2% (318,9 пункта). Суммарный оборот торгов в 2002 году российскими акциями в РТС составил 4,6 млрд. долларов США, а корпоративными ценными бумагами (акции и корпоративные облигации российских эмитентов) на ММВБ — 1318 млрд. рублей.

1.12. В 2002 году российский валютный рынок находился в стабильном состоянии и характеризовался преобладанием тенденции к плавному росту официального курса доллара США, который за год увеличился на 5,5% (в 2001 году — на 7%). Вследствие того, что объемы сделок с евро пока незначительны и ЦБ России основное внимание уделял контролю за курсом доллара США, официальный курс евро на российском валютном рынке в 2002 году в отличие от доллара США испытывал значительные колебания и за год вырос на 25% (в 2001 году — на 1,3%). Реальный курс рубля по отношению к доллару США составил в 2002 году 31,78 руб.

На протяжении года стабильность на валютном рынке обеспечивалась во многом за счет:

- благоприятной внешнеторговой конъюнктурой на мировом рынке нефти;
- регулируемыми действиями ЦБ России по обеспечению плавной динамики курса национальной валюты;
- наличием довольно значительного объема золотовалютных резервов.

1.13. В 2002 году темпы роста цен и тарифов на платные услуги населению, как и в предыдущие два года, опережали темпы роста потребительских цен на продовольственные и непродовольственные товары.

Индекс потребительских цен за 2002 год составил 115,1% против 118,6% за 2001 год. При этом продовольственные товары подорожали на 11%,

непродовольственные товары — на 10,9%, платные услуги населению — на 36,2% (в 2001 году — соответственно на 17,1%, 12,7% и 36,9%).

1.14. Продолжилась тенденция к росту номинальных и реальных денежных доходов населения. Реальные располагаемые денежные доходы населения увеличились в 2002 году по сравнению с предыдущим годом на 11,1% (в 2001 году — на 8,8%).

Сохранились достаточно высокие темпы роста номинальной начисленной заработной платы. Так, в 2002 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника (без выплат социального характера) превысила соответствующий показатель 2001 года на 34,6% (в 2001 году — на 45,7%), а в реальном исчислении — на 16,2% (на 19,9%).

С начала 2002 года пенсии в Российской Федерации назначались в соответствии с новым пенсионным законодательством. Средний размер назначенных месячных пенсий за 2002 год по сравнению с показателем 2001 года (2001 год с учетом ежемесячной компенсационной выплаты) возрос на 34,7%, а в реальном исчислении — на 16,3%. Причем средний размер назначенной месячной пенсии достиг величины прожиточного минимума пенсионера.

Сохранилась существенная дифференциация населения по уровню денежных доходов. Как и в 2001 году, доходы наиболее обеспеченной группы населения в 14 раз превышали доходы наименее обеспеченной группы населения.

В 2002 году ситуация с погашением просроченной задолженности по заработной плате оставалась достаточно напряженной. Существенное погашение задолженности в декабре 2002 года (на 15,7% к предыдущему месяцу) не смогло уменьшить общий объем задолженности по заработной плате, который за 2002 год увеличился на 2,1% и на 1 января 2003 года составил 30,6 млрд. рублей.

1.15. В 2002 году на рынке труда сохранялась тенденция к росту численности занятых в экономике и сокращению общей численности безработных, рассчитанной в соответствии со стандартами Международной организации труда (МОТ). В конце декабря 2002 года численность занятых в экономике России была на 1,5% больше, чем в конце декабря 2001 года. При этом общая численность безработных сократилась на 0,3%. В конце декабря 2002 года уровень общей безработицы



составил 8,6% численности экономически активного населения против 8,7% в конце декабря 2001 года.

На протяжении 2002 года отмечалась достаточно высокая потребность в рабочей силе, несмотря на снижение (относительно соответствующих периодов 2001 года) числа вакансий, заявленных организациями в органы государственной службы занятости.

## **2. Негативные факторы, которые определяли в 2002 году замедление экономического роста**

2.1. увеличение издержек производства в реальном секторе экономики, связанное с повышением цен и тарифов на продукцию и услуги естественных монополий, сохранение значительной налоговой нагрузки;

2.2. существенное укрепление реального курса рубля способствовали снижению темпов экономического роста, ухудшению финансового положения предприятий, особенно в обрабатывающих отраслях промышленности, увеличению импорта, замедлению инвестиционной активности (в том числе и из-за отмены льгот на реинвестируемую прибыль), повышению социальной и дотационной нагрузки на бюджеты всех уровней.

3.3. из-за недостаточного финансирования из бюджетов всех уровней оставалась напряженной ситуация с погашением просроченной задолженности по заработной плате, сохранялась существенная дифференциация населения по уровню денежных доходов.

2.4. на протяжении всего 2002 года, несмотря на значительное предложение рабочей силы, отмечалась высокая потребность в квалифицированных рабочих.

## **ЛЕКЦИЯ 9**

## **Социально–экономическое положение в России**

### **в 2003 году**

Анализ итогов 2003 года свидетельствует о преобладании позитивных тенденций в развитии экономики России, в частности следует отметить ускорение темпов экономического роста по сравнению с 2002 годом. Ускорению экономического роста в 2003 году по отношению к 2002 году способствовали следующие основные факторы:

-повышение внутреннего инвестиционного спроса и сохранение на относительно высоком уровне потребительского спроса;

-благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура для основных товаров российского экспорта, прежде всего для топливно–энергетических ресурсов;

-позитивные финансовые результаты деятельности организаций в различных секторах экономики, что позволило расширить спрос на инвестиционные ресурсы.

### **1.Характеристики экономического положения России в 2003 году**

1.1. Темп роста валового внутреннего продукта России в соответствии с этим в реальном выражении составил 107,3% (в 2002 году — 104,7%).

1.2. Прирост промышленного производства в 2003 году относительно предыдущего года составил 8,9%, что значительно выше, чем в 2001–2002 годах (темпы прироста были соответственно равны 4,9% и 3,1%). Основными факторами, определявшими рост производства промышленной продукции, являлись прежде всего активизация внутреннего спроса на инвестиционные и потребительские товары, высокий уровень мировых цен на ряд топливных и энергосырьевых товаров российского экспорта.

1.3. Производство продукции сельского хозяйства в 2003 году по сравнению с 2002 годом в сопоставимой оценке выросло на 1,4% (в 2002 году — на 1,5%).

Урожай зерновых культур в 2003 году собран в объеме примерно на 20 млн. тонн меньше, чем в 2002 году и составил 67,1 млн.т. Половина недобора зерна объясняется сокращением посевных площадей, остальная часть — неблагоприятными погодными условиями в южных районах, а также задержками

полевых работ в связи с ухудшением материально–технического обеспечения сельского хозяйства.

1.4. Грузооборот транспорта общего использования увеличился в 2003 году по сравнению с 2002 годом на 7,7%, в том числе железнодорожного на 10,5%.

1.5. Конъюнктура мировых рынков для основных товаров российского экспорта в 2003 году сложилась благоприятной.

Внешнеторговый оборот (по методологии платежного баланса) в 2003 году составил 212,0 млрд. долларов США и вырос по сравнению с показателем в 2002 году на 25,3%, в том числе экспорт (135,9 млрд. долларов США) увеличился на 26,2%, а импорт (76,1 млрд. долларов США) — на 23,7%. Импорт рос медленнее экспорта, это обусловило значительное увеличение активного сальдо торгового баланса — до 59,8 млрд. долларов США в 2003 году против 46,3 млрд. долларов США в 2002 году.

1.6. В 2003 году отмечен значительный рост инвестиционной активности. Объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах увеличился в 2003 году по сравнению с предыдущим годом на 12,5% (в 2002 году — на 2,8%).

В целом 2003 год характеризовался достаточно высокими темпами роста внутреннего инвестиционного спроса, что являлось следствием улучшения финансового положения организаций за счет роста объемов производства не только в промышленности (в частности в экспортоориентированных отраслях), но и в сфере услуг; увеличения реальных располагаемых денежных доходов населения и укрепления национальной валюты.

Возросли объемы иностранных инвестиций, поступающих в нефинансовый сектор экономики России, несколько улучшилась их видовая структура.

1.7. Исполнение федерального бюджета Российской Федерации в 2003 году осуществлялось достаточно успешно. Ежемесячно перевыполнялись бюджетные задания по мобилизации доходов федерального бюджета. Доходы (включая ЕСН) составили 19,4% к ВВП, а расходы — 17,7% к ВВП.

Объем финансового резерва на 1 января 2004 года составил 255 млрд. рублей (на 1 января 2003 года — 228,6 млрд. рублей). Образование финансового резерва способствовало успешному прохождению пика платежей по погашению государственного внешнего долга в 2003 году. Значительная часть средств, аккумулированных в финансовом резерве, составил базу для формирования Стабилизационного фонда Российской Федерации.

Основными факторами, оказавшими позитивное влияние на исполнение федерального бюджета в 2003 году, являлись сохранение благоприятной внешнеторговой конъюнктуры (в частности высокие мировые цены на нефть), а также ускорение роста российской экономики, связанное с активизацией внутреннего (прежде всего инвестиционного) спроса.

1.8. Для финансового положения организаций основных отраслей экономики в 2003 году был характерен рост сальдированного финансового результата по сравнению с 2002 годом, чему во многом способствовала благоприятная для российских экспортеров конъюнктура внешнего рынка и высокие темпы экономического роста. Сальдированный финансовый результат организаций в 2003 году в действующих ценах составил 1342,9 млрд. рублей и относительно показателя в 2002 году по сопоставимому кругу организаций возрос на 42,6%, тогда как в 2002 году сократился на 18,9%.

На 1 декабря 2003 года просроченная составляющая суммарной задолженности по обязательствам организаций снизилась по сравнению с показателем на начало года на 5,6%. При этом уменьшение просроченной суммарной задолженности по обязательствам стало следствием сокращения как просроченной кредиторской задолженности, так и просроченной задолженности по полученным кредитам банков и займам.

1.9. Российский рынок ценных бумаг в 2003 году характеризовался увеличением емкости и дюрации рынка государственного внутреннего долга (рынок ГКО–ОФЗ), снижением доходности государственных облигаций, ростом капитализации и торговых оборотов фондового рынка.

Активизации вложений в российские ценные бумаги со стороны финансовых институтов (банков, инвестиционных компаний и др.) в 2003 году способствовало

- укрепление национальной валюты по отношению к доллару США на внутреннем валютном рынке,

- наличие в банковской системе больших объемов временно свободных рублевых ресурсов,

- снижение уровня риска на рынке государственного внутреннего долга,

- относительно высокие темпы экономического роста.

1.10. Основными чертами денежного обращения в 2003 году являлись

- ускорение темпов расширения денежного предложения экономике по сравнению с 2002 годом;

- значительный рост золотовалютных резервов;

- высокий уровень рублевой ликвидности кредитных организаций, способствовавший снижению процентных ставок на финансовом рынке и повышению активности банковской системы по предоставлению кредитов организациям реального сектора экономики и населению;

- укрепление курса национальной валюты по отношению к доллару США на внутреннем рынке

- активные действия денежных властей (Банк России и Минфин России) по снижению влияния монетарного фактора на рост инфляции.

Денежная масса (национальное определение) на 1 января 2004 года составила 3212,7 млрд. рублей и за 2003 год увеличилась на 50,5% (за 2002 год — на 32,4%). Успешные действия по стерилизации избыточного денежного предложения, а также возросший спрос на денежные средства, связанный с высокими темпами развития экономики (в том числе с существенной активизацией инвестиционного спроса), способствовали снижению в 2003 году инфляции по сравнению с 2002 годом.

Уменьшение процентных ставок на финансовом рынке и замедление роста инфляции в 2003 году по сравнению с 2002 годом позволило Банку России осуществить корректировку ставки рефинансирования — в течение I полугодия 2003 года ставка рефинансирования была снижена с 21% до 16% годовых (следующее снижение ставки рефинансирования состоялось 15 января 2004 года, при этом ее новое значение составило 14% годовых). Объем золотовалютных резервов составил 76,9 млрд. долларов.

1.11. В развитии российской банковской системы в 2003 году продолжились в основном позитивные тенденции, отмечавшиеся в 2002 году, в частности такие, как

- рост активов и собственных средств (капитала) кредитных организаций;
- повышение доли крупных кредитных организаций в составе банковской системы;
- рост ресурсной базы за счет активного привлечения средств населения;
- увеличение удельного веса остатков вкладов с длительными сроками размещения (от 1 года и более) при снижении удельного веса остатков вкладов до востребования в объеме привлеченных кредитными организациями средств физических лиц;
- расширение кредитования реального сектора экономики и населения.

В то же время следует отметить значительное расширение масштабов чистого ввоза капитала как существенную особенность состояния банковской системы в 2003 году.

1.12. В 2003 году ситуация на российском валютном рынке в целом была стабильной и в значительной степени определялась регулируемыми действиями Банка России. В течение почти всего года на валютном рынке преобладала тенденция к плавному снижению официального курса доллара США, во многом обусловленная поступлением больших объемов валютной выручки российских экспортеров, а также ослаблением позиций американской валюты на международном валютном рынке (в частности по отношению к евро). Официальный курс доллара США составил 29,45

руб.

Официальный курс евро на российском валютном рынке в течение 2003 года испытывал частые подъемы и спады (что во многом совпадало с динамикой евро на мировом валютном рынке), оставаясь при этом значительно выше курса доллара США.

1.13. Темпы роста потребительских цен и тарифов на платные услуги населению в 2003 году по сравнению с 2002 годом замедлились. Снижению индекса потребительских цен в значительной степени способствовали действия ЦБ России по стерилизации денежной массы и усилия Правительства Российской Федерации по ограничению роста цен и тарифов на услуги естественных монополий.

Индекс потребительских цен на товары и услуги населению за 2003 год составил 112% против 115,1% за 2002 год. Темпы роста тарифов на платные услуги населению, как и в предыдущие годы, опережали темпы роста цен на продовольственные и непродовольственные товары. Продовольственные товары подорожали на 10,2%, непродовольственные товары — на 9,2%, а стоимость платных услуг населению увеличилась на 22,3% (в 2002 году — соответственно на 11%, 10,9% и 36,2%).

1.14. В течение 2003 года сохранялась тенденция к росту номинальных и реальных денежных доходов населения. Общий объем номинальных денежных доходов населения увеличился в 2003 году относительно предыдущего года на 29,2%, а реальные располагаемые денежные доходы населения — на 15% (в 2002 году — 11,1%).

Увеличение номинальных и реальных денежных доходов в 2003 году сопровождалось дальнейшим ростом дифференциации населения по уровню денежных доходов. По данным Госкомстата России, доходы наиболее обеспеченной группы населения в 2003 году в 14,3 раза превышали доходы наименее обеспеченной группы населения (в 2002 году — в 14 раз). В то же время в течение 2003 года численность населения с доходами ниже прожиточного минимума постоянно сокращалась и в IV квартале 2003 года составила 23,1 млн. человек, или 16,2% от общей численности населения.

В структуре использования денежных доходов населения заметно увеличилась доля сбережений и покупки валюты (суммарно на 3,7 процентного пункта) при практически таком же снижении расходов на покупку товаров и оплату услуг.

В течение 2003 года сохранялась тенденция к постепенному замедлению темпов роста заработной платы. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) возросла в 2003 году по сравнению с предыдущим годом на 25,4% и составил 5500 руб. Реальная заработная плата увеличилась на 10,3% (на 16,2%).

Средний размер назначенных месячных пенсий в 2003 году увеличился по сравнению с 2002 годом на 18,7%, и составил 1673 руб. Однако в реальном исчислении пенсии выросли лишь на 4,5%.

Проблема погашения просроченной задолженности по заработной плате в 2003 году оставалась достаточно напряженной. В итоге на 1 января 2004 года общий объем просроченной задолженности по кругу наблюдаемых отраслей составил 24,4 млрд. рублей, что на 20,1% меньше, чем показатель на 1 января 2003 года.

1.15. В конце декабря 2003 года в экономике России было занято 66,4 млн. человек, что на 1,9% больше, чем в конце декабря 2002 года, а общая численность безработных (по методологии МОТ) сократилась на 8,4% и составила 5,8 млн. человек, или 8% численности экономически активного населения (в конце декабря 2002 года — 8,8%).

## **2. Негативные факторы, которые определяли замедление экономических показателей в 2003 году**

Однако нерешенные проблемы, связанные с реформированием российской экономики, оказывали сдерживающее влияние в 2003 году на поддержание устойчиво высоких темпов роста.

2.1. Низкие темпы структурных преобразований в промышленности, что отрицательно сказывается на формировании условий, необходимых для создания благоприятного предпринимательского климата, включая развитие малого и среднего бизнеса, и обеспечения высокой степени инвестиционной привлекательности отечественного производства, а тем самым — условий для радикального увеличения средств, направленных в инвестиции для обновления производственного аппарата и диверсификации производства с целью увеличения выпуска высококачественной конкурентоспособной продукции, в первую очередь в обрабатывающих отраслях;

2.2. Практическое отсутствие эффективных механизмов межотраслевого перелива капитала в экономике и неудовлетворительное состояние инвестиционных отраслей, включая машиностроение и строительство;



2.3. Диспаритет цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, значительные объемы просроченной кредиторской задолженности сельскохозяйственных предприятий;

2.4. Невысокий уровень монетизации экономики, недостаточное развитие банковской системы как финансового института;

2.5. Ограниченные возможности бюджета по активизации инвестиционной и инновационной деятельности, обусловленные необходимостью обслуживания и погашения значительных объемов государственного внешнего долга;

2.6. Относительно низкий уровень денежных доходов населения и социальных гарантий, что является тормозом для поддержания и дальнейшего расширения потребительского спроса;

2.7. Значительный отток из реального сектора экономики высококвалифицированных инженерно–технических и рабочих кадров, происходивший особенно активно в начальный период проведения экономических реформ, что привело в дальнейшем к нехватке в отдельных отраслях экономики квалифицированного персонала.

## **ЛЕКЦИЯ 10**

## **Социально–экономическое положение в России**

**в 2004 году**

Анализ экономической ситуации, сложившейся в России в 2004 году, свидетельствует о том, что на фоне исключительно благоприятной для традиционных товаров российского экспорта внешнеторговой конъюнктуры произошло замедление темпов роста большинства основных макроэкономических показателей.

### **1. Характеристика экономического положения России в 2004 году**

1.1. Темп роста валового внутреннего продукта России в реальном выражении — 107,2% (в 2003 году — 107,3%).

1.2. Индекс промышленного производства снизился со 108,9% в 2003 году до 108,3% в 2004 году.

Основными факторами, негативно воздействовавшими на динамику промышленного производства, были следующие:

быстрый рост издержек производства в ряде отраслей промышленности в результате ускорения роста цен производителей промышленной продукции в целом, вызванного во многом резким повышением внутренних цен на продукцию топливной и металлургической промышленности из-за высоких мировых цен на соответствующие товары российского экспорта;

–интенсификация процесса укрепления реального эффективного курса рубля к иностранным валютам, обусловившая усиление конкуренции импортных товаров на отечественном рынке;

–устаревшая технико–технологическая база на многих промышленных предприятиях;

–постепенная утрата квалифицированных кадров;

–несбалансированность мер во внешней торговле, неоправданно облегчающих доступность внутреннего рынка для низкокачественного потребительского импорта;

–заметное замедление темпов роста нефтедобычи.

В то же время сохранению достаточно высокого темпа роста выпуска промышленной продукции способствовали главным образом относительно высокие объемы добычи нефти, расширение внутреннего инвестиционного и

потребительского спроса на продукцию машиностроения и металлообработки, а также на продукцию промышленности строительных материалов.

1.3. Грузооборот транспорта общего назначения увеличился в 2004 году по сравнению с 2003 годом на 6,4%, в том числе железнодорожного транспорта на 10,8%.

1.4. Производство продукции сельского хозяйства в 2004 году по сравнению с аналогичным показателем в предыдущем году в сопоставимой оценке увеличилось на 3,1% (в 2003 году — на 1,4%).

Выращен и собран хороший урожай зерновых культур — около 78 млн. тонн.

Рост производства сельскохозяйственной продукции и меры по реструктуризации задолженности организаций сельского хозяйства улучшили финансовые показатели отрасли. Значительно сократилась просроченная кредиторская задолженность. В то же время ее абсолютная величина существенно превысила годовую прибыль.

1.5. Для основных товаров российского экспорта в 2004 году сложилась благоприятная внешнеторговая конъюнктура мирового рынка. Мировые цены на нефть в течение года держались на высоком уровне. Одновременно с ценой на нефть росли цены на нефтепродукты и продукцию некоторых других отраслей промышленности, что в совокупности с увеличением объемов поставок обеспечило значительный рост стоимости экспорта. Расширение внутреннего потребительского спроса благодаря росту реальных располагаемых денежных доходов населения во многом способствовало увеличению объемов импорта.

Внешнеторговый оборот (по методологии платежного баланса) в 2004 году составил 280,6 млрд. долларов США, в том числе экспорт составил 183,2 млрд. долларов США, импорт 97,4 млрд. долларов США. Темпы роста экспорта превышали темпы роста импорта. Положительное сальдо торгового баланса достигло 87,8 млрд. долларов США.

1.6. В течение 2004 года в экономике России наблюдалось продолжение инвестиционной активности, несмотря на некоторое замедление темпов роста

инвестиций в основной капитал, — в 2004 году в сопоставимых ценах объем инвестиций в основной капитал превысил на 11,7% уровень предыдущего года.

Относительно высокий темп роста объема инвестиций в основной капитал во многом был обусловлен положительным влиянием следующих факторов:

- рост внутреннего спроса;
- увеличение притока в страну экспортной валютной выручки в результате благоприятной внешнеторговой конъюнктуры;
- продолжающийся рост реальных располагаемых денежных доходов населения.

1.7. В сфере государственных финансов на протяжении 2004 года сохранялась достаточно благоприятная ситуация. Возросли налоговые поступления в федеральный бюджет и в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации. Основное влияние на уровень и структуру бюджетных доходов оказали рост мировых цен на нефть, а также очередные шаги в реформировании налоговой системы, направленные на увеличение налоговой нагрузки на сырьевые отрасли промышленности. Уровень доходов федерального бюджета составил с 20,4% к ВВП, а уровень расходов 16.1% к ВВП, при этом профицит составил 4,3% к ВВП.

Высокий уровень мировых цен на нефть в течение 2004 года позволил значительно пополнить Стабилизационный фонд Российской Федерации. Объем Стабилизационного фонда на 1 января 2005 года составил 522,3 млрд. рублей, кроме того, в январе 2005 года в фонд были перечислены свободные остатки средств бюджета в размере 218,4 млрд. рублей. Таким образом, по итогам 2004 года в Стабилизационном фонде было аккумулировано 740,7 млрд. рублей.

1.8. В 2004 году продолжилась сформировавшаяся в 2003 году тенденция к увеличению сальдированного финансового результата организаций по сравнению с величиной этого финансового показателя за аналогичный период предыдущего года, что в значительной степени обуславливалось продолжением роста производства в основных отраслях экономики, благоприятной конъюнктурой мирового рынка для традиционных товаров российского экспорта, а также снижением доли убыточных организаций.

Сальдированный финансовый результат организаций в действующих ценах 2004 года возрос относительно сальдированного финансового результата за тот же период предыдущего года по сопоставимому кругу организаций на 54% (в 2003 году — на 29%).

1.9. В состоянии платежей и расчетов организаций отмечалось увеличение с 1 января 2004 года по 1 января 2005 года суммарной задолженности по обязательствам и дебиторской задолженности организаций, сокращение просроченной кредиторской задолженности (в целом и по всем ее основным составляющим) и просроченной задолженности по полученным кредитам банков и займам, а также увеличение просроченной дебиторской задолженности.

1.10. Денежное обращение в 2004 году характеризовалось:

–замедлением темпа роста денежного предложения по сравнению с показателем в 2003 году,

–продолжением наращивания золотовалютных резервов в больших объемах,

–неустойчивой тенденцией к укреплению курса национальной валюты по отношению к доллару США на внутреннем рынке.

На 1 января 2005 года денежная масса возросла с начала 2004 года на 35,8% (за 2003 год — на 50,5%).

Главным источником денежного предложения в 2004 году оставалась покупка Банком России иностранной валюты, поступавшей на внутренний валютный рынок в больших объемах. За 2004 год золотовалютные резервы возросли на 61,9% и составили 124,5 млрд.долларов.

1.11. Основные изменения в российской банковской системе в 2004 году заключались:

–в дальнейшем повышении удельного веса крупных кредитных организаций в составе банковской системы,

–увеличении вложений в иностранные активы,

–значительном росте взаимного кредитования по линии межбанковских кредитов,

–росте численности филиальной сети действующих кредитных организаций,

- высоких показателях увеличения кредитования физических лиц,
- сокращении количества кредитных организаций.

При этом имели место низкие темпы увеличения зарегистрированного уставного капитала и значительное замедление темпов роста кредитования в иностранной валюте банковской системой организаций небанковского сектора экономики по сравнению с темпами роста в 2003 году.

Особенностью состояния российской банковской системы в 2004 году являлось возникновение во II квартале дефицита временно свободных денежных средств и развитие в мае—июле кризиса доверия на межбанковском кредитном рынке. Предпринятые Банком России усилия по нормализации ситуации в банковской сфере способствовали постепенному преодолению кризиса доверия на рынке межбанковских кредитов и понижению на нем уровня процентных ставок, а также повышению рублевой ликвидности банковской системы.

1.12. Развитие российского рынка ценных бумаг в течение 2004 года характеризовалось значительной нестабильностью, обусловленной как объективными причинами, так и преобладанием у участников рынка чисто спекулятивных мотиваций, часто не соответствующих реальным макроэкономическим факторам, что привело к невысоким показателям роста в целом за 2004 год.

Изменение состояния российского рынка ценных бумаг в 2004 году характеризовалось существенным увеличением емкости и дюрации рынка, а также некоторым снижением доходности государственных облигаций. Ход событий на рынке государственных облигаций (ГКО и ОФЗ) на протяжении 2004 года в основном определялся внутренними факторами (инфляция, привлекательность рублевых активов, состояние рублевой ликвидности банковской системы, уровень процентных ставок на других сегментах финансового рынка).

Функционирование российского фондового рынка на протяжении 2004 года было нестабильным, и в целом за год сложились значительно более низкие показатели роста основных фондовых индексов по сравнению с отмечавшимися в предыдущие годы. Кроме того, в структуре торгов акциями на РТС и ММВБ сохранялась высокая концентрация совершаемых сделок с ограниченным кругом акций, что являлось существенной негативной чертой обеих торговых площадок.

1.13. Российский валютный рынок на протяжении 2004 года находился в основном в стабильном состоянии, которое поддерживалось благодаря регулирующим действиям Банка России по предотвращению резких колебаний курса национальной валюты в условиях поступления в страну значительных объемов экспортной валютной выручки и неустойчивого положения доллара США на мировом валютном рынке.

Динамика курса доллара США на российском валютном рынке в 2004 году в значительной степени формировалась не только под воздействием политики ЦБ России, направленной на ограничение темпов укрепления реального курса рубля в целях поддержания конкурентоспособности российских товаропроизводителей, но и с учетом влияния ряда факторов, из которых основными были высокие мировые цены на нефть и другие сырьевые товары российского экспорта, а также колебания курса доллара США по отношению к другим ведущим мировым валютам (главным образом к евро).

Официальный курс евро на российском валютном рынке в течение 2004 года изменялся разнонаправленно, продолжая испытывать частые подъемы и спады, в основном повторяя динамику курса евро по отношению к доллару США на мировом валютном рынке.

Официальный курс доллара США составил 27,75 руб. (в 2003 году — 29,45 руб. за доллар).

1.14. Темп роста потребительских цен в 2004 году по сравнению с показателем в 2003 году незначительно замедлился. Индекс потребительских цен на товары и услуги населению в целом за 2004 год составил 111,7% (за 2003 год — 112%). Основное влияние на рост индекса потребительских цен оказали значительное повышение цен на продовольственные товары, бензин, а также увеличение тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

1.15. На протяжении 2004 года продолжалась тенденция к росту номинальных и реальных денежных доходов населения. Общий объем номинальных денежных доходов населения увеличился в 2004 году относительно показателя в 2003 году на 21,7%, а реальные располагаемые денежные доходы населения (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) — на 10,4%.

Увеличение номинальных и реальных денежных доходов сопровождалось дальнейшим ростом дифференциации населения по уровню доходов. По данным Федеральной службы государственной статистики, доходы наиболее обеспеченной группы населения в 2004 году в 14,8 раза превышали доходы наименее обеспеченной группы населения (в 2003 году — в 14,5 раза). На долю 10% наиболее обеспеченного населения приходилось 29,8% общего объема денежных доходов, а на долю 10% наименее обеспеченного населения — 2%.

В 2004 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) превысила показатель в 2003 году на 23%, реальная заработная плата — на 10,9%. Межотраслевая дифференциация заработной платы на протяжении ряда лет практически не меняется.

Средний размер назначенных месячных пенсий в 2004 году увеличился по сравнению с показателем в 2003 году на 17%, в реальном исчислении пенсии выросли на 5,5%, при этом соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий и величины начисленной заработной платы ухудшилось с 29,8% до 28% (одно из самых низких значений показателя за последние 10 лет).

Суммарный объем просроченной задолженности по заработной плате по кругу наблюдаемых отраслей на 1 января 2005 года составил 12,2 млрд. рублей (снижение на 50% относительно объема на 1 января 2004 года).

По-прежнему основной составляющей суммарной просроченной задолженности по заработной плате была задолженность из-за отсутствия собственных средств у организаций (91,8% суммарной просроченной задолженности по заработной плате).

1.16. На протяжении 2004 года сохранялись тенденция к росту (относительно соответствующих периодов предыдущего года) численности занятых в экономике России и тенденция к снижению общей численности безработных. В конце декабря 2004 года численность занятых в экономике России не изменилась по сравнению с показателем в конце декабря 2003 года, а общая численность безработных (по методологии МОТ) сократилась на 1,9% и составила 8,5% численности экономически активного населения.

## **2.Негативные факторы, которые определяли замедление экономических показателей в 2004 году.**

К числу негативных факторов, оказавших влияние на замедление темпов роста экономики в 2004 году, прежде всего следует отнести:



2.1. Ускоренный рост цен производителей промышленной продукции, увеличивающий издержки производства в отраслях реального сектора экономики и снижающий уровень конкурентоспособности отечественных товаров (особенно в обрабатывающих отраслях промышленности);

2.2. Усиление оттока капитала из страны, свидетельствующее о высоком уровне инвестиционных рисков и о недостаточном количестве проработанных проектов внутри России для надежного и эффективного вложения капитала;

2.3. Негативные тенденции в развитии банковского сектора России, которые привели к некоторому замедлению темпов роста кредитования банками организаций небанковского сектора экономики.

2.4. Кроме того, установление государством высоких вывозных пошлин оказало влияние на снижение доходов, остающихся у экспортоориентированных отраслей после налоговых выплат, что косвенно способствовало повышению внутренних цен на продукцию в целях компенсации потерь.

2.5. Следует также отметить, что сверхдоходы экспортоориентированных отраслей, изымаемые за счет высоких пошлин и аккумулируемые государством в Стабилизационном фонде Российской Федерации, не используются в сложившихся условиях в необходимом объеме на цели структурной перестройки, модернизации экономики и стимулирования инвестиционной активности, а это могло бы способствовать выходу России на качественно новый этап экономического роста.

### **3. Некоторые итоги развития экономики России в 2002-2004 годах.**

3.1. За 2002-2004 годы удалось решить целый ряд важнейших проблем. Приняты: пакет налоговых законов, Трудовой кодекс, Земельный кодекс и закон об обороте земель сельхозназначения. Осуществлена административная реформа. Начата пенсионная реформа с введением накопительных механизмов, приняты все базовые законы, необходимые для проведения реформы железнодорожного транспорта и реформы электроэнергетики.

3.2. Некоторый прогресс достигнут в сфере устранения избыточного административного давления на бизнес – снижено количество лицензируемых видов деятельности, введены ограничения на проведение контролирующими и надзорными органами проверок бизнеса, принят закон “О техническом регулировании”, который ограничивает сферу применения обязательных требований к продукции. Принят Федеральный закон “О несостоятельности

(банкротстве)”, который обеспечивает соблюдение прав собственника имущества, при этом гарантируя максимальное удовлетворение требований кредиторов.

3.3. В области реформирования системы налогообложения было сделано несколько важнейших шагов. Введена плоская шкала подоходного налога и регрессивная шкала единого социального налога, снижен налог на прибыль, установлен налог на добычу полезных ископаемых, позволяющий аккумулировать в бюджете существенную часть сверхдоходов нефтяного сектора. Внесены изменения и дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации, сократившие налоговое бремя на предприятия малого бизнеса.

3.4. В 2002 году проведена первая за последние более чем десять лет Всероссийская перепись населения.

3.5. В сфере образования проходил эксперимент по введению единого государственного экзамена.

3.6. Удалось добиться продвижения на переговорах по присоединению России к ВТО. Началось обсуждение итогового доклада рабочей группы по присоединению России к ВТО.

3.7. Признанием успешности российских реформ, а также макроэкономической стабильности можно считать последовательное повышение за последние годы кредитного рейтинга России, предоставление России статуса страны с рыночной экономикой и Европейским Союзом, и США.

3.8. Однако некоторые запланированные задачи не были выполнены. Не принята Концепция развития рынка газа, что вносит некоторую неопределенность в процессы реформирования электроэнергетики и ЖКХ. Не удалось в полной мере реализовать политику де бюрократизации, в частности, внедрить одно окно в процедурах регистрации юридических лиц.

3.9. Не завершен перевод в форму оплаты труда и денежного довольствия натуральных льгот и выплат, установленных для отдельных категорий государственных служащих, военнослужащих и работников правоохранительных органов.

3.10. Не приняты меры по реформированию сектора науки и стимулированию инноваций.

3.11. Не удалось обеспечить законодательное оформление предложений по развитию системы обязательного медицинского страхования и внедрению механизмов, стимулирующих добровольное страхование здоровья и жизни, реализовать меры, направленные на повышение адресности государственной социальной помощи.

## **ЛЕКЦИЯ 11**

## **Социально–экономическое положение в России**

**в 2005 году**

В 2005 году продлился рост относительно предыдущего года основных макроэкономических показателей, характеризующих развитие российской экономики.

Поддержанию позитивных темпов экономического роста способствовали: сохранение благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на мировых рынках для основных товаров российского экспорта (прежде всего высокие цены на нефть, газ, некоторые виды цветных металлов); рост финансовых результатов деятельности организаций; увеличение внутреннего потребительского спроса, базирующегося на росте реальных располагаемых денежных доходов населения; сохранение в течение 2005 года инвестиционной активности.

### **1. Характеристика экономического положения России в 2005 году.**

1.1. Темп роста валового внутреннего продукта России в реальном выражении — 106,4% (в 2004 году - 107,2%). Однако на протяжении последних двух лет наблюдалось замедление темпов роста большинства показателей, отражающих социально–экономическую ситуацию в стране.

1.2. Темп роста промышленного производства в 2005 году оказался более низким, чем в предыдущем году. Индекс промышленного производства в целом в 2005 году составил 104% против 108,3% в 2004 году. При этом основную долю (около 90%) прироста промышленного производства в 2005 году составили следующие шесть видов экономической деятельности: производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования; металлургическое производство и производство готовых металлических изделий; добыча топливно–энергетических полезных ископаемых; производство транспортных средств и оборудования; производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака; производство кокса и нефтепродуктов.

Зафиксированный рост промышленного производства был в основном обусловлен высоким уровнем цен на ряд важнейших товаров российского экспорта.

Поток экспортной выручки позволил за счет внутреннего инвестиционного спроса со стороны топливно–сырьевых производств сохранить портфель заказов многим промышленным предприятиям, не экспортирующим свою продукцию. Кроме того, на динамику промышленного производства в 2005 году оказало позитивное влияние

1.3. Производство продукции сельского хозяйства в 2005 году по сравнению с показателем в 2004 году увеличилось на 2% (в 2004 году — на 3,1%), в том числе производство продукции растениеводства возросло на 3,7%, животноводства — на 0,1%, объем зерновых составил 78,2 млн. тонн.

Характерными особенностями 2005 года стали высокий урожай подсолнечника на зерно и значительный рост производства продукции птицеводства.

Большие объемы экспорта зерна в сочетании с закупочными интервенциями в 2005 году сначала остановили снижение цен на зерно, а затем к концу года привели к их росту.

1.4. Грузооборот транспорта общего пользования составил 102,7% (2004 г. — 106,4%), в том числе железнодорожного транспорта 103,1%.

1.5. Внешнеторговая конъюнктура мировых рынков для основных товаров российского экспорта в 2005 году сложилась более чем благоприятная. Подъем мировой экономики вызвал рост спроса на сырьевые ресурсы, в первую очередь на нефть и нефтепродукты. Цены мирового рынка на нефть держались на высоком уровне, что было обусловлено нестабильной военно–политической обстановкой в Ираке, а также позицией стран–членов ОПЕК по поддержанию высокого уровня мировых цен на нефть.

Средняя мировая цена на российскую нефть марки “Urals” в 2005 году превысила среднюю цену в 2004 году на 46,6% и составила 50,4 доллара США за баррель.

Внешнеторговый оборот (по методологии платежного баланса) в 2005 году составил 368,9 млрд. долларов США, в том числе экспорт 243,6 млрд. долларов США, импорт 125,3 млрд. долларов США. Опережающие темпы роста экспорта по сравнению с темпами роста импорта способствовали увеличению положительного сальдо торгового баланса с 87,8 млрд. долларов США в 2004 году до 118,3 млрд. долларов США в 2005 году.

1.6. В течение 2005 года в экономике России наблюдалось сохранение инвестиционной активности, несмотря на некоторое замедление темпов роста инвестиций в основной капитал — в 2005 году в сопоставимых ценах объем инвестиций в основной капитал превысил объем в предыдущем году на 10,7% (в 2004 году — на 11,7%).

Сдерживающее влияние на инвестиционную деятельность в 2005 году оказывали следующие факторы: продолжающийся рост издержек производства; относительно высокий уровень инфляции; некоторое сокращение инвестиционных программ в ряде крупных нефтяных компаний; слабость механизмов трансформации сбережений населения в инвестиции; отток капитала за рубеж, наблюдаемый по нефинансовым предприятиям.

Тем не менее удержать достаточно высокий темп роста инвестиций в основной капитал удалось за счет сохраняющейся благоприятной внешнеторговой конъюнктуры и устойчивого финансового положения организаций.

При этом инвестиционное обеспечение развития видов деятельности, направленных на жизнеобеспечение населения (сельское хозяйство, коммунальное хозяйство, медицинское обслуживание, образование и др.), в условиях высокой степени износа в них основных фондов продолжает оставаться недостаточным.

1.7. В течение 2005 года в сфере государственных финансов сохранялась благоприятная ситуация. Доходы и расходы федерального бюджета за 2005 год значительно превысили соответствующие показатели за 2004 год. По отношению к ВВП доходы возросли с 20,1% за 2004 год до 23,7% за 2005 год, расходы — с 15,8% до 16,2%. Профицит составил 7,5% от ВВП.

В Стабилизационный фонд Российской Федерации из общего объема доходов федерального бюджета за 2005 год было перечислено 1230,0 млрд. рублей, или 5,7% к ВВП (за 2004 год — 4,4% к ВВП). В отличие от 2004 года, когда средства Стабилизационного фонда не расходовались, в 2005 году накопления Стабилизационного фонда использовались для досрочного погашения государственного внешнего долга (647,4 млрд. рублей) и финансирования дефицита Пенсионного фонда Российской Федерации (30,1 млрд. рублей). В результате по итогам 2005 года объем Стабилизационного фонда составил 1459,1 млрд. рублей.

Определяющими факторами роста бюджетных доходов в 2005 году являлись высокий уровень цен на энергоносители на мировом рынке, увеличение налоговой

нагрузки на нефтегазовый сектор, а также относительно высокие финансовые результаты деятельности организаций.

1.8. На протяжении 2005 года сальдированный финансовый результат организаций стабильно превышал соответствующие показатели в аналогичных периодах предыдущего года, однако эта позитивная тенденция была не так сильно развита, как в 2004 году.

Сальдированный финансовый результат организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) в 2005 году в действующих ценах составил 3004,4 млрд. рублей и увеличился относительно сальдированного финансового результата, полученного организациями в предыдущем году, на 36,6% (в 2004 году — на 52,4%).

Улучшение сальдированного финансового результата организаций в 2005 году по сравнению с показателем в 2004 году в основном обуславливалось дальнейшим ростом экономики, более благоприятной конъюнктурой мирового рынка для традиционных товаров российского экспорта, снижением доли убыточных организаций, а также высокими темпами роста цен на товары, тарифов и стоимости услуг в ряде видов экономической деятельности организаций.

1.9. Денежное обращение в 2005 году характеризовалось почти таким же, как и в 2004 году, темпом прироста денежной массы, продолжением активного повышения объема Международных резервных активов Российской Федерации, а также сохранением тенденции к увеличению чистых иностранных активов органов денежно-кредитного регулирования и тенденции к сокращению внутреннего кредита, предоставленного банковской системой экономике. К основным особенностям денежного обращения в 2005 году можно отнести значительное январское сезонное сокращение денежной массы, большой объем выплат по валютному долгу Правительства Российской Федерации (в том числе досрочное погашение в июле—августе части долга бывшего СССР Парижскому клубу кредиторов). Золотовалютные резервы на 1.01.2006 г. составили 182,2 млрд. долларов.

1.10. Развитию российской банковской системы в 2005 году были присущи:

- высокие темпы роста уставного капитала действующих кредитных организаций;
- привлечение значительного объема банковских вкладов (депозитов) физических лиц;
- дальнейшее увеличение совокупного (в рублях и иностранной валюте) объема кредитов, предоставленных банковской системой;
- повышение в структуре банковской системы доли крупных банков и снижением доли наиболее мелких;
- рост удельного веса банковских вкладов (депозитов) с относительно длительными сроками размещения (от 1 года и более) в объеме привлеченных кредитными организациями средств физических лиц;
- уменьшение количества кредитных организаций, имеющих право на осуществление банковских операций;
- расширение филиальной сети на территории Российской Федерации; более значительный объем чистого ввоза капитала в целом за год по сравнению с соответствующим показателем за предыдущий год.

1.11. На российском рынке ценных бумаг (рассматриваемом в трех аспектах: рынок государственных облигаций, рынок акций, рынок корпоративных и региональных облигаций) в 2005 году отмечались умеренное расширение емкости рынка государственных облигаций и преобладание тенденции к снижению доходности облигаций, а также значительная активизация подъема фондового рынка. При этом наиболее динамично российский рынок ценных бумаг развивался во II полугодии.

Произошедшая во II полугодии 2005 года активизация развития российского рынка ценных бумаг во многом обуславливалась ослаблением инфляции; более стабильным, чем в I полугодии, положением национальной валюты на внутреннем валютном рынке; некоторым улучшением показателей экономического роста и возобновлением чистого ввоза капитала банками.

1.12. Ситуация на российском валютном рынке в 2005 году была преимущественно стабильной и во многом определялась регулирующими действиями Банка России, направленными на сглаживание резких колебаний курса национальной валюты в условиях поступления в страну значительных объемов



экспортной валютной выручки, а также курсовыми соотношениями на международном валютном рынке двух ведущих мировых валют — доллара США и евро.

На протяжении 2005 года на внутреннем валютном рынке преобладала тенденция к повышению официального курса доллара США, который составил 28,78 руб./долл. Официальный курс евро на российском валютном рынке изменялся разнонаправленно, но при этом практически в течение всего рассматриваемого периода происходило его снижение, что во многом повторяло динамику курса евро по отношению к доллару США на мировом валютном рынке.

1.13. Индекс потребительских цен и тарифов на товары и платные услуги населению в целом за 2005 год составил 110,9% против 111,7% за 2004 год. Основное влияние на рост индекса потребительских цен оказало повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги, произошедшее в I квартале 2005 года, а также увеличение цен на продовольственные товары в течение I полугодия 2005 года. Продовольственные товары за 2005 год подорожали на 9,6%, непродовольственные — на 6,4% (за 2004 год — соответственно на 12,3% и 7,4%). Стоимость платных услуг населению увеличилась на 21%, что значительно выше прироста за 2004 год (17,7%).

1.14. На протяжении 2005 года наблюдалась тенденция к росту номинальных и реальных денежных доходов населения. Однако темпы роста денежных доходов населения несколько замедлились. Общий объем номинальных денежных доходов населения увеличился в 2005 году относительно объема в предыдущем году на 22,7% (в 2004 году — на 22,8%), а реальные располагаемые денежные доходы населения (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) — на 9,3% (на 10,4%).

Остается значительной дифференциация населения по уровню доходов. По данным Федеральной службы государственной статистики, доходы наиболее обеспеченной группы населения в 2005 году в 14,7 раза превышали доходы наименее обеспеченной группы населения (в 2004 году — в 15,1 раза). На долю 10% наиболее обеспеченного населения приходилось 29,7% общего объема денежных доходов, тогда как на долю 10% наименее обеспеченного населения — 2%.

В структуре использования денежных доходов населения увеличились доля потребительских расходов, доля обязательных платежей и доля доходов, направленных населением на приобретение валюты, при заметном снижении доли сбережений.

В 2005 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) возросла по сравнению с показателем в 2004 году на 23,9%, реальная заработная плата — на 10%. Дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности оставалась достаточно высокой. Так, в декабре 2005 года наибольшая величина заработной платы в 7,9 раза превысила наименьшую величину заработной платы.

Средний размер назначенных месячных пенсий в 2005 году увеличился по сравнению с показателем в 2004 году на 23,4%, в реальном исчислении пенсии выросли на 9,6%.

Суммарный объем просроченной задолженности по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 января 2006 года составил 5,8 млрд. рублей (на 51,9% меньше, чем объем на 1 января 2005 года).

По-прежнему основной составляющей суммарной просроченной задолженности по заработной плате была задолженность из-за отсутствия собственных средств у организаций (96,6% суммарной просроченной задолженности по заработной плате).

1.15. В течение 2005 года продолжились наблюдаемые с октября 2003 года тенденция к росту (относительно соответствующих периодов предыдущего года) численности занятых в экономике России и тенденция к снижению общей численности безработных. В конце декабря 2005 года в экономике России было занято на 2,1% больше, чем в конце декабря 2004 года, а общая численность безработных (по методологии МОТ) сократилась на 8,3% и составила 7,6% численности экономически активного населения (в конце декабря 2004 года — 8,3%).

## **2. Негативные факторы, которые определяли замедление экономических показателей в 2005 году.**

Замедление темпов роста большинства макроэкономических показателей в 2005 году было обусловлено продолжением действия ряда негативных факторов:

2.1. Усиление давления конкурирующего импорта на многие секторы экономики страны из-за высоких темпов укрепления реального эффективного курса рубля к иностранным валютам и недостаточного уровня конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей, особенно в обрабатывающих производствах (во многом вследствие дефицита современных производственных мощностей);

2.2. Значительное замедление темпа роста добычи полезных ископаемых из-за недостатка крупных инвестиций, необходимых для модернизации производственных мощностей и значительного расширения геологоразведочных работ. Ситуация осложняется высоким уровнем налогообложения данного вида экономической деятельности;

2.3. Сохранение высокого уровня индекса потребительских цен и ускоренный рост цен на продукты нефтепереработки (бензин, дизельное топливо, мазут), что, в свою очередь, ведет к росту издержек производства, усилению инфляционных ожиданий и в конечном итоге ограничивает возможности дальнейшего увеличения как потребительского, так и инвестиционного спроса.

## **ЛЕКЦИЯ 12** **Федерации**

## **Программа развития экономики Российской**

**на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.)**

### **1. Цели и задачи Программы**

Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы) (далее - Программа) определяла ключевые направления деятельности Правительства Российской Федерации на этот период, обеспечивающие достижение таких стратегических целей развития страны, **как повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности страны.**

Достижение этих целей возможно при условии проведения активной экономической политики Правительства Российской Федерации.

В связи с этим Программа предполагает продолжение институциональных преобразований, реализацию приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, обеспечения жильем населения и развития агропромышленного комплекса, создание благоприятного инвестиционного климата, проведение структурной перестройки экономики, модернизацию промышленности и активизацию инновационной деятельности, которые позволят обеспечить высокие и устойчивые темпы экономического роста.

Для этого требуется создание эффективной экономической системы, основанной на равной и добросовестной конкуренции, снижении избыточного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов и повышении конкурентоспособности человека, государственных институтов и бизнеса.

Программой предусматривается разработка механизмов, направленных на повышение эффективности проводимых реформ на основе анализа их практической реализации и выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед Правительством Российской Федерации.

### **2. Проблемы современного этапа экономического роста в России**

Сегодня отчетливо видны проблемы, препятствующие стабильному и долгосрочному экономическому росту:

### **2.1. низкая эффективность государственного управления.**

Одним из наиболее серьезных препятствий экономическому росту в России в настоящее время является слабая институциональная среда, в том числе недостаточно высокий уровень защиты прав собственности и неэффективное функционирование судебной системы. Избыточным и обременительным остается вмешательство органов власти в деятельность хозяйствующих субъектов. При этом государство не обеспечивает предоставление в достаточной степени высокого качества услуг. Отсутствуют эффективные механизмы гражданского контроля за принятием решений по основным направлениям социально-экономического развития;

### **2.2. отсутствие условий и стимулов для развития человеческого капитала.**

Демографическая ситуация в стране характеризуется крайне низким уровнем рождаемости, не обеспечивающим простого воспроизводства населения, высоким уровнем смертности, неэффективным использованием миграционного потенциала, что не соответствует стратегическим интересам Российской Федерации и представляет угрозу национальной безопасности России.

Сокращение численности населения не позволяет обеспечить формирование квалифицированных трудовых ресурсов, необходимых для развития материального и интеллектуального потенциала Российской Федерации, и способствует усилению технологической зависимости России от иностранных государств.

В целях обеспечения доступности и повышения качества медицинских, социальных и образовательных услуг требуется модернизация здравоохранения, образования и социальной сферы, направленная на обеспечение соответствия государственных гарантий медицинской помощи, образовательных стандартов, форм социальной поддержки имеющимся финансовым ресурсам;

### **2.3. низкий уровень конкуренции и высокая доля нерыночного сектора.**

Остается достаточно высокой доля нерыночного сектора в отдельных отраслях экономики, сохраняется непрозрачность деятельности субъектов естественных монополий, что не позволяет полностью сформировать рыночную среду;

### **2.4. неравномерное осуществление реформ на региональном и муниципальном уровнях.**

Существующие ограничения на межрегиональное перемещение факторов производства, связанные с неразвитостью рынков жилья, капитала и

транспортной инфраструктуры, снижают эффективность экономических связей между регионами Российской Федерации.

Одной из важных задач является развитие территорий, имеющих геополитическое значение и требующих разработки отдельных программ, учитывающих особенности их территориального и политического положения;

#### **2.5. низкий уровень интеграции российской экономики в международные экономические отношения.**

Современный этап развития мировой экономики характеризуется растущим уровнем глобализации. Важную роль играет не только объем внешнеторгового оборота, но и участие в международных экономических процессах, место российской экономики в мировых "цепочках" создания добавленной стоимости.

Российская экономика характеризуется крайне невысокой степенью диверсификации экспорта, неэффективным использованием конкурентных преимуществ в экспорте услуг и продукции наукоемких отраслей;

#### **2.6. слабая диверсификация российской экономики, создающая высокую зависимость от мировой конъюнктуры цен на основные экспортные товары.**

Необходимо изменить структуру российской экономики и снизить ее зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры, прежде всего от конъюнктуры цен на топливно-сырьевые ресурсы.

Кроме того, структура российской экономики характеризуется низкой долей продукции малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте. Значительная часть малого бизнеса остается "в тени", не регистрируясь и не платя налоги.

Отсутствие эффективных связей между наукой и производством не позволяет российской экономике эффективно конкурировать в высокотехнологичных отраслях - отраслях с наиболее высоким уровнем добавленной стоимости. Использование научных достижений в производстве остается на низком уровне;

#### **2.7. инфраструктурные ограничения экономического роста.**

В последнее время экономический рост все больше сталкивается с проблемами развития транспортной сети и энергетики. Принятые за последние годы меры, в том числе по реформированию естественных монополий, не привели к существенному увеличению инвестиций в указанные сектора экономики. Отчасти это связано с отсутствием институциональных условий, обеспечивающих прозрачность их деятельности, а также контроль за эффективным расходованием средств.

С целью решения указанных проблем Правительство Российской Федерации будет принимать меры, направленные на дальнейшее осуществление институциональных преобразований и стимулирование темпов экономического роста.

3. Основные условия осуществления социально-экономической политики на современном этапе

Позитивная для России конъюнктура на мировых рынках сырья увеличивает финансовые возможности Правительства Российской Федерации для проведения активной экономической политики.

3.1. Необходимо достичь высоких и устойчивых темпов экономического роста, основанного на повышении конкурентоспособности, диверсификации структуры экономики и осуществлении институциональных преобразований.

3.2. Следует обеспечить макроэкономическую стабильность, последовательно снижать инфляцию и осуществлять политику сдерживания роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий.

3.3. Правительство Российской Федерации будет осуществлять сбалансированную бюджетную политику, сохранять режим плавающего валютного курса и значительные золотовалютные резервы, а также обеспечивать формирование Стабилизационного фонда Российской Федерации.

3.4. Будут приняты меры, направленные на совершенствование институциональной системы, в том числе создание четких и понятных "правил игры" для всех участников, обеспечивающих повышение в российском обществе уровня доверия всех субъектов экономической и политической деятельности.

3.5. Особое значение для решения экономических задач имеет совершенствование судебной и правоохранительной систем.

Указанные меры создают прочную основу для продолжения устойчивого экономического роста на долгосрочную перспективу.

Вместе с тем для решения поставленной Президентом Российской Федерации задачи по удвоению валового внутреннего продукта за 10 лет Программой предусматривается реализация дополнительных мер, направленных на ускорение темпов экономического роста.

3.6. Для стимулирования экономического роста необходима реализация налоговой политики, которая должна способствовать повышению конкурентоспособности и росту деловой активности субъектов экономики, а также обеспечивать снижение для бизнеса налоговой нагрузки, в том числе снижение в среднесрочной перспективе основной ставки налога на добавленную стоимость, упрощение процедур расчетов и уплаты налогов и упорядочение налоговых проверок и отчетности.

3.7. С целью обеспечения инновационной направленности развития экономики необходимо осуществлять формирование механизмов, способствующих защите прав на интеллектуальную собственность, реализации инвестиционных и инновационных проектов в высокотехнологичных сферах экономики.

3.8. Правительство Российской Федерации будет также уделять особое внимание развитию высокотехнологичных секторов экономики и созданию условий для внедрения в производство передовых технологий.

3.9. Требуется выработка эффективных мер по поддержке экспорта российской продукции, включая создание системы поддержки экспорта, аналогичной той, которая создана в странах-членах Всемирной торговой организации.

Необходима активизация таможенной политики с целью большего использования ее регулирующей, а не фискальной функции.

#### 4. Основные приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной перспективе

4.1. Особое внимание Правительства Российской Федерации в среднесрочной перспективе будет уделено реализации **приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, обеспечения жильем населения, а также развития агропромышленного комплекса.**

4.2. Кроме того, Правительство Российской Федерации будет разрабатывать меры, направленные на повышение **эффективности программ в области социальной политики и совершенствование механизмов предоставления социальной помощи.** В этой связи следует обеспечить координацию деятельности всех органов власти, осуществляющих предоставление социальной помощи при реализации соответствующих программ, содействовать повышению региональной и межрегиональной трудовой мобильности.



4.3. Будет продолжено **проведение административной реформы и реформы государственной службы**, которые направлены на обеспечение публичности и регламентации деятельности государственных органов власти и дальнейшее сокращение их избыточных функций.

4.4. Для обеспечения **инновационной направленности** экономического роста требуется повышение роли научных исследований и разработок, **превращение научного потенциала в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста путем создания инновационной системы, формирования рынков инновационного капитала и информационно-консультационных услуг в инновационной сфере**, совершенствования нормативной правовой основы защиты прав на интеллектуальную собственность, кадрового обеспечения инновационной экономики. Необходимо создавать благоприятные условия для внедрения в производство передовых технологий, включая комплексное и сбалансированное развитие инновационной инфраструктуры.

4.5. В целях развития российских регионов необходимо перейти от малоэффективного выравнивания экономического развития регионов к **созданию условий, стимулирующих субъекты Российской Федерации и муниципальные образования к мобилизации имеющихся ресурсов экономического роста**. Это должно достигаться **путем повышения эффективности государственного управления**, формирования и развития производственных кластеров, совершенствования межбюджетных отношений, направленного на стимулирование проведения реформ в регионах.

4.6. Для решения задач, связанных с **устранением ограничений инфраструктурного и технологического характера**, необходимо развивать транспортную инфраструктуру как условие устойчивого развития экономики, способствующее росту товарооборота, объемов передачи информации, производственных мощностей, изменению структуры экономики. Эта задача может быть успешно решена **лишь при активном участии бизнеса**.

4.7. **Развитие конкуренции и сокращение нерыночного сектора** будут обеспечены путем создания и **совершенствования рыночных институтов, развития малого предпринимательства, обеспечения равной и добросовестной конкуренции**. При общем улучшении предпринимательского климата и создании экономических стимулов для межотраслевого перетока капитала будут созданы

условия для повышения привлекательности перерабатывающих отраслей промышленности и сферы услуг.

## ЛЕКЦИЯ 13

## Социально–экономическая ситуация в России

в 2006 году

В развитии российской экономики в течение 2006 года преобладали позитивные тенденции, темпы экономического роста относительно 2005 года сохранялись на довольно высоком уровне.

Поддержанию благоприятной экономической ситуации в 2006 году способствовали: сохранение высоких цен на мировых рынках на основные товары российского экспорта (прежде всего на нефть и газ); позитивные результаты финансовой деятельности организаций по основным видам экономической деятельности; увеличение внутреннего потребительского спроса, базирующегося на росте реальных располагаемых денежных доходов населения; улучшение положения в инвестиционной сфере.

### 1. Характеристика основных экономических показателей в 2006 году

1.1. Позитивная динамика показателей в большинстве секторов российской экономики обеспечила некоторое повышение относительно предыдущего года темпа роста реального объема ВВП, который в 2006 году составил 106,7% (в 2005 году — 106,4%).

1.2. Темп роста промышленного производства в 2006 году оказался практически на том же уровне, что и в предыдущем году. Индекс промышленного производства в 2006 году составил 103,9% (в 2005 году — 104%), в том числе по виду деятельности “добыча полезных ископаемых” — 102,3% (101,3%), “обрабатывающие производства” — 104,4% (105,7%), “производство и распределение электроэнергии, газа и воды” — 104,2% (101,2).

Вместе с тем итоги экономического развития России за 2006 год показали, что промышленное производство росло невысокими темпами по сравнению с темпами роста других основных макроэкономических показателей, что объясняется главным образом недостатком необходимых инвестиций для модернизации основных производственных фондов в обрабатывающих производствах, выпускающих прежде всего конечную продукцию, в добыче полезных ископаемых. Серьезной проблемой остается продолжение тенденции к

снижению конкурентоспособности продукции российских товаропроизводителей на внутреннем рынке, что способствует увеличению доли инвестиционного и потребительского спроса, удовлетворяемого за счет конкурирующего импорта.

Сложившаяся в 2006 году динамика объемов производства промышленных видов экономической деятельности не свидетельствовала о каких-либо позитивных сдвигах, позволявших утверждать о начале процесса диверсификации. Вклад высокотехнологических производств в общие результаты промышленной деятельности недостаточен. Ускорение данного процесса сдерживается отсутствием необходимых комплексных системных программ для проведения эффективной промышленной политики.

1.3. Производство продукции сельского хозяйства в 2006 году по сравнению с показателем в предыдущем году увеличилось на 2,8% (в 2005 году — на 2,4%), в том числе производство продукции растениеводства возросло на 2,1% (на 4,1%), животноводства — на 3,7% (на 0,3%). Темп роста продукции сельского хозяйства в 2006 году превысил среднегодовой темп роста в 2002—2005 годах, составлявший около 102%.

Урожай зерновых и зернобобовых культур в 2006 году был чуть выше, чем в 2005 году, и составил 78,6 млн. тонн. Такого количества зерна достаточно для покрытия в 2007 году всех расходных статей зернового баланса и сохранения экспорта зерна на уровне 2006 года.

Характерная особенность 2006 года — выполнение мероприятий по реализации приоритетного национального проекта “Развитие АПК”. Плановое задание по привлеченным кредитам было перевыполнено на 16%. Создано 2138 потребительских кооперативов (по плану — 1886). На строительство, модернизацию и реконструкцию животноводческих комплексов привлечено около 69 млрд. рублей кредитов, закуплено и передано в лизинг 71,7 тыс. голов племенного скота, а также техника и оборудование для создания 147,2 тыс. скотомест.

Вместе с тем продолжалось снижение поголовья крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий. Возрос импорт мяса. Ухудшилась по сравнению с 2005 годом обеспеченность сельскохозяйственных производителей кормами. Усилился диспаритет цен на продукцию животноводства и промышленные ресурсы для этой отрасли.

1.4. Грузооборот транспорта общего назначения составил 102,7% по сравнению с 2005 годом, в том числе железнодорожного – 105%.

1.5. Внешнеторговая конъюнктура мирового рынка для основных товаров российского экспорта в 2006 году была благоприятная. Мировые цены на нефть находились на высоком уровне, в частности средняя мировая цена на российскую нефть марки “Urals” превысила уровень в 2005 году на 21,5% и составила 61,2 доллара США за баррель.

Расширение внутреннего потребительского и инвестиционного спроса, а также некоторое ослабление позиций доллара США на мировом валютном рынке способствовали значительному увеличению объемов импорта.

Внешнеторговый оборот России (по методологии платежного баланса) в 2006 году составил 468,4 млрд. долларов США и по сравнению с показателем в 2005 году увеличился на 27%. При этом экспорт (304,5 млрд. долларов США) возрос на 25%, импорт (163,9 млрд. долларов США) — на 30,8%. Положительное сальдо торгового баланса составило 140,6 млрд. долларов США.

1.6. Развитие экономики России в 2006 году характеризовалось значительным ростом инвестиционной активности. Объем инвестиций в основной капитал (включая инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций, субъектов малого предпринимательства, индивидуальных застройщиков, объем неформальной деятельности) в сопоставимых ценах увеличился в 2006 году по сравнению с предыдущим годом на 13,7% (в 2005 году — на 10,7%).

Факторами, способствующими проявлению данной тенденции, являются: улучшение ситуации с заимствованиями государства на внешнем рынке (изменение структуры внешнего долга в пользу более эффективного предпринимательского сектора), сохранение тенденций развития в основных видах экономической деятельности, благоприятная конъюнктура финансовых рынков, рост кредитных рейтингов до инвестиционных позиций, благоприятная внешнеторговая конъюнктура, некоторое замедление инфляции, рост реальных располагаемых денежных доходов населения, замедление роста цен производителей промышленной продукции.

В 2006 году было введено в действие 153,9 тыс. зданий, из них здания жилого назначения составили 96%.

Основные направления использования поступивших в 2006 году иностранных инвестиций — инвестиции в основной капитал (23,1% от общего объема поступивших иностранных инвестиций), оплата сырья, материалов, комплектующих изделий (21%), прочие цели (25%).

По состоянию на конец декабря 2006 года накопленный в экономике России иностранный капитал достиг 142,9 млрд. долларов США, что на 27,8% больше, чем показатель на конец декабря 2005 года (111,8 млрд. долларов США).

1.7. В течение 2006 года в сфере государственных финансов сохранялась благоприятная ситуация. По отношению к ВВП доходы федерального бюджета возросли до 23,6% за 2006 год. Расходы по сравнению с 2005 годом выросли в номинальном выражении, и составили 16,1% к ВВП (за 2005 год — 16,2% к ВВП).

Определяющими факторами роста бюджетных доходов в 2006 году были благоприятная внешнеторговая конъюнктура для основных товаров российского сырьевого экспорта, а также улучшение результатов финансово-хозяйственной деятельности российских организаций.

В 2006 году продолжалась реализация приоритетных национальных проектов “Здоровье”, “Образование”, “Доступное и комфортное жилье — гражданам России” и “Развитие АПК”. Хотя средства, выделяемые непосредственно на национальные проекты, составили всего около 7% от объема государственного финансирования соответствующих отраслей, выбранная тактика осуществления конкретных мероприятий в рамках национальных проектов способствовала эффективному расходованию ресурсов.

В Стабилизационный фонд Российской Федерации в соответствии с правилами его формирования из общего объема доходов федерального бюджета за 2006 год было перечислено 1799 млрд. рублей (6,8% от ВВП), что больше показателя за 2005 год (6,4% к ВВП), хотя цена отсечения в 2006 году была повышена с 20 до 27 долларов США за баррель нефти марки “Urals”.

В августе 2006 года согласно достигнутой договоренности со странами-членами Парижского клуба кредиторов был досрочно погашен остаток задолженности бывшего СССР перед ними (на это из Стабилизационного фонда

было выделено 616,8 млрд. рублей). По итогам 2006 года объем Стабилизационного фонда составил 2647,2 млрд. рублей.

1.8. В 2006 году сохранилась позитивная тенденция к улучшению финансовых результатов деятельности организаций, но темп увеличения сальдированного финансового результата (прибыль минус убыток) по отношению к показателю в предыдущем году несколько замедлился.

Сальдированный финансовый результат организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) в 2006 году относительно сальдированного финансового результата, полученного организациями в предыдущем году, увеличился на 31,6% (в 2005 году — на 36,6%).

Наибольшие объемы сальдированного финансового результата в январе—ноябре 2006 года наблюдались в организациях таких видов экономической деятельности, как обрабатывающие производства; оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования; добыча полезных ископаемых; транспорт и связь.

Состояние платежей и расчетов организаций в январе—ноябре 2006 года характеризовалось: уменьшением объема просроченной составляющей кредиторской задолженности и задолженности по полученным кредитам банков и займам; ростом просроченной дебиторской задолженности организаций; улучшением структуры (по видам расчетов) платежей за отгруженную продукцию и выполненные работы.

1.9. В 2006 году в денежном обращении отмечалось: увеличение темпа роста денежного предложения и сокращение чистого спроса населения на наличную иностранную валюту по сравнению с соответствующими показателями в 2005 году; активное наращивание Международных резервных активов Российской Федерации, чистых иностранных активов органов денежно-кредитного регулирования и Стабилизационного фонда Российской Федерации; большой объем чистого ввоза капитала частным сектором; дальнейшее повышение величины требования банковской системы к нефинансовым частным

организациям и населению; рост требования банковской системы к нефинансовым государственным организациям.

Денежная масса (национальное определение), — агрегат М2, на 1 января 2007 года возросла на 48,8% (за 2005 год — на 38,6%), опередив в 2006 году темп роста денежного предложения в 2005 году в номинальном и реальном выражении. Более высокий темп роста денежной массы в 2006 году стал результатом ускорения темпа роста как наличной составляющей денежной массы, так и ее безналичной составляющей.

Наличие относительно высокого уровня свободной ликвидности в банковской системе, а также поступление в российскую экономику в 2006 году большого объема иностранного капитала по линии частного сектора побудило ЦБ России повысить с 2% до 3,5% с 1 октября 2006 года величину норматива обязательных резервов по обязательствам кредитных организаций перед банками–нерезидентами в валюте Российской Федерации и иностранной валюте. В свою очередь, замедление инфляции, устойчивая в целом ситуация в денежной сфере и снижение процентных ставок на финансовом рынке в мае—июне обусловили понижение Банком России в 2006 году ставки рефинансирования с 12% до 11%.

1.10. Состояние российской банковской системы в 2006 году в основном характеризовалось: дальнейшим уменьшением количества кредитных организаций, имеющих право на осуществление банковских операций; сохранением позитивных тенденций к увеличению уставного капитала действующих кредитных организаций; к повышению в составе банковской системы доли крупных банков и к уменьшению доли наиболее мелких; сокращением филиальной сети кредитных организаций; дальнейшим улучшением структуры ресурсной базы (сохранением опережающего темпа роста рублевых срочных и сберегательных депозитов по сравнению с темпом увеличения рублевых депозитов до востребования); усилением позитивной тенденции к повышению в составе совокупного объема кредитов, предоставленных небанковскому сектору экономики, доли длинных (на срок свыше 3 лет) кредитов; чистым ввозом капитала.



Отмечавшаяся в 2006 году значительная активизация работы кредитных организаций на рынке розничного кредитования сопровождалась развитием негативного и весьма опасного для банковской системы процесса. Интенсивное развитие кредитных операций в сфере потребительского и ипотечного кредитования физических лиц часто при недобросовестной и упрощенной работе с заемщиками со стороны самих кредитных организаций привела к резкому увеличению доли просроченных кредитов в совокупном портфеле кредитов российских банков физическим лицам и острейшим образом поставила перед банковской системой проблему оперативной разработки эффективных мер по предотвращению нарастания этого процесса.

1.11. Развитие российского рынка ценных бумаг (рассматриваемого в трех аспектах: рынок государственных облигаций, рынок акций, рынок корпоративных и региональных облигаций) в 2006 году в основном обуславливалось привлекательностью вложений в рублевые активы в условиях укрепления национальной валюты на внутреннем рынке; дальнейшим ростом экономики; высоким уровнем мировых цен на энергоносители; отсутствием ощутимых проблем с ликвидностью в банковской системе.

При общих позитивных итогах развития рынка государственных облигаций в 2006 году его подъем в значительной степени ослабляли такие факторы, как низкий уровень доходности облигаций, узкое видовое разнообразие обращающихся на нем бумаг, а также преобладание среди участников рынка консервативных инвесторов.

Российский фондовый рынок (рынок корпоративных и региональных облигаций) в 2006 году характеризовался высокими биржевыми показателями (в частности, 29 декабря 2006 года значения индекса РТС и индекса ММВБ достигли своих новых исторических максимумов, увеличившись по сравнению со значениями на 30 декабря 2005 года соответственно на 70,7% и на 67,5%), но отличался меньшей стабильностью роста по сравнению с развитием этого процесса в 2005 году. При этом по темпу роста фондового индекса РТС в 2006 году российский фондовый рынок стал третьим среди самых быстрорастущих мировых рынков, уступив лишь рынкам Венесуэлы и Китая.

1.12. Ситуация на российском валютном рынке в течение 2006 года в целом была стабильной и в значительной степени определялась регулирующими действиями Банка России, направленными на сглаживание резких колебаний курса национальной валюты в условиях поступления в страну больших объемов экспортной валютной выручки, а также курсовыми соотношениями на международном валютном рынке двух ведущих мировых валют — доллара США и евро.

Практически на протяжении всего 2006 года на внутреннем валютном рынке преобладала тенденция к снижению официального курса доллара США, при этом наибольшее влияние на динамику курса американской валюты на российском валютном рынке в 2006 году оказывали такие факторы, как нестабильное положение курса доллара США по отношению к другим мировым валютам на международном валютном рынке (главным образом к евро) и высокие цены на основные сырьевые товары российского экспорта (прежде всего на нефть), благодаря которым в страну поступали большие объемы валютной выручки экспортеров.

Официальный курс доллара составил в 2006 году 26,33 рубля. Официальный курс евро на российском валютном рынке в 2006 году периодически снижался и повышался, что во многом соответствовало динамике курса евро по отношению к доллару США на мировом валютном рынке.

Объем золотовалютных резервов Российской Федерации за 2006 год увеличился на 121,5 млрд. долларов США (на 66,7%) и на 1 января 2007 года составил 303,7 млрд. долларов США (по объему — третье место в мире после Китая и Японии).

1.13. Индекс потребительских цен и тарифов на товары и платные услуги населению в целом за 2006 год составил 109% против 110,9% за 2005 год. Основное влияние на рост индекса потребительских цен оказало повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги и цен на продовольственные товары, произошедшее в I квартале 2006 года. Продовольственные товары за 2006 год подорожали на 8,7%, непродовольственные — на 6% (за 2005 год — соответственно на 9,6% и 6,4%). Стоимость платных услуг населению увеличилась на 13,9%, что значительно ниже прироста за 2005 год (21%).

1.14. На протяжении 2006 года наблюдалась тенденция к росту номинальных и реальных денежных доходов населения. Однако темпы роста денежных доходов населения несколько замедлились. Общий объем номинальных денежных доходов населения увеличился в 2006 году относительно объема в предыдущем году на 23,4% (в 2005 году — на 24,5%), а реальные располагаемые денежные доходы населения (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) — на 10,2% (на 11,1%).

Продолжала усиливаться дифференциация населения по уровню доходов. По данным Федеральной службы государственной статистики, доходы наиболее обеспеченной группы населения в 2006 году в 15,3 раза превышали доходы наименее обеспеченной группы населения (в 2005 году — в 14,9 раза

В 2006 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) возросла по сравнению с показателем в 2005 году на 24,4%, реальная заработная плата — на 13,4%. Дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности оставалась достаточно высокой. Так, в декабре 2006 года наибольшая величина заработной платы в 7,4 раза превысила наименьшую величину заработной платы.

В соответствии с действующим законодательством в 2006 году была проведена индексация базовой и страховой частей трудовой пенсии. В результате среднемесячный размер назначенных пенсий в 2006 году увеличился по сравнению с показателем в 2005 году на 15,3%, в реальном исчислении — на 5,1%. Однако среднемесячный размер назначенных пенсий составил лишь 25,4% от среднемесячной начисленной заработной платы (в 2005 году — 27,6%).

Суммарный объем просроченной задолженности по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 января 2007 года составил 4,2 млрд. рублей (на 44,4% меньше, чем объем на 1 января 2006 года).

По-прежнему основной составляющей суммарной просроченной задолженности по заработной плате была задолженность из-за отсутствия собственных средств у организаций (94% суммарной просроченной задолженности по заработной плате).

Просроченная задолженность из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней сократилась за 2006 год на 49,1% и составила на 1 января 2007 года

248,1 млн. рублей, в том числе просроченная задолженность из-за недофинансирования из федерального бюджета снизилась на 80,3%.

1.15. В течение 2006 года продолжалась наблюдаемая с октября 2003 года тенденция к росту (относительно соответствующих периодов предыдущего года) численности занятых в экономике России. В конце декабря 2006 года в экономике России было занято на 0,9% больше, чем в конце декабря 2005 года, а общая численность безработных (по методологии МОТ) сократилась на 9,7% и составила 6,9% численности экономически активного населения.

На регистрируемом рынке труда России в 2006 году продолжилось наблюдаемое с октября 2005 года снижение численности официально зарегистрированных безработных относительно показателя в тех же периодах предыдущего года. К концу декабря 2006 года органами государственной службы занятости были зарегистрированы в качестве безработных 1,7 млн. человек. По сравнению с данными на конец декабря 2005 года численность официально зарегистрированных безработных сократилась на 4,8%.

На протяжении 2006 года отмечалось увеличение потребности в рабочей силе относительно соответствующих периодов предыдущего года. Так, в конце декабря 2006 года организациями было заявлено на 14,6% больше свободных рабочих мест, чем в конце декабря 2005 года. При этом коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда (человек на одну вакансию) снизился с 2,5 в конце декабря 2005 года до 2 в конце декабря 2006 года.

Одной из проблем, осложняющих ситуацию на рынке труда России, является нарастающий дефицит высококвалифицированных работников.

1.16. Значительное влияние на ситуацию в сфере занятости оказывает сокращение численности населения России. Однако в 2006 году следует отметить некоторое улучшение демографических показателей. По предварительной оценке Федеральной службы государственной статистики, на 1 января 2007 года численность постоянного населения Российской Федерации составила 142,2 млн. человек, что на 0,39% меньше, чем на ту же дату 2006 года (за 2005 год численность населения сократилась на 0,5%). Число родившихся в 2006 году увеличилось на 1,3% по сравнению с 2005 годом, а число умерших уменьшилось на 6%. Таким образом, естественная убыль населения России сократилась на 18,5%. Показатель естественной убыли (на 1000 человек населения) в 2006 году — самый низкий за

последние семь лет. Кроме того, продолжилось снижение младенческой смертности (число детей, умерших в возрасте до 1 года, уменьшилось на 7,3%). Миграционный прирост населения страны в целом увеличился на 19,4%, что объясняется улучшением регистрации прибывших в Российскую Федерацию. Замещение естественной убыли миграционным приростом составило 18,6% против 14,9% в 2005 году.

## **2. Факторы, оказывающие негативное влияние на развитие экономики России в 2006 году**

На темпы экономического роста продолжали оказывать негативное влияние следующие факторы:

2.1. Усиление давления конкурирующего импорта на многие секторы экономики страны из-за продолжившегося укрепления (хотя и меньшими темпами, чем в 2005 году) реального эффективного курса рубля к иностранным валютам.

2.2. Недостаточный уровня конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей (особенно в обрабатывающих производствах, в которых наблюдается дефицит современных производственных мощностей).

2.3. Сохранение низких темпов роста в добыче полезных ископаемых, где ощущается нехватка крупных инвестиций, необходимых для модернизации производственных мощностей и значительного расширения геологоразведочных работ.

**Индексы основных социально-экономических показателей  
(в % к соответствующему периоду предшествующего года)**

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1. ВВП	85,5	91,3	87,3	96	96,6	100,9	94,7	106,4	110,0	105,1	104,7	107,3	107,2	106,4	106,7
2. Продукция промышленности	82	86	79,1	96,7	96,0	102,0	94,8	111,0	111,9	104,9	103,1	108,9	108,3	104,0	103,9
3. Продукция с/х	91	96	88	92	94,9	101,5	86,8	104,1	107,7	107,5	101,5	101,4	103,1	102,4	102,8
4. Грузооборот транспорта общего назначения	86	88	86	99	95	97	97	105,8	105,1	103,2	105,9	107,7	106,4	102,7	102,2
5. Инвестиции в основной капитал	60	88	76	90	82	95	88	105,3	117,4	110,0	102,8	112,5	111,7	110,7	113,7
6. ИПЦ (дек/дек)	2610	940	315	231	122	111	184,4	136,5	120,2	118,6	115,1	112,0	111,7	110,9	109,0
7. Цены производ. (дек/дек)	3380	1000	330	275	125,6	107,5	123,2	170,7	131,9	108,3	117,7	112,5	128,8	113,4	110,4
8. Розничный товарооборот	100,3	101,6	100,2	93,8	100,3	104,9	96,8	94,2	109,0	111,0	109,3	108,8	113,3	112,8	113,0
9. Реальные располагаемые доходы населения	52,5	116	113	85	101,1	105,8	84,0	87,7	112,0	108,7	111,1	115,0	110,4	109,3	110,0
10. Внешняя торговля (млрд.долл.США) оборот	96,6	104,1	118,3*	145,5	158,6	161,0	132,5	115,1	149,9	155,6	168,3	212,0	280,6	368,9	468,4
экспорт	53,6	59,8	67,8	82,9	90,6	89,0	74,4	75,6	105,0	101,9	107,3	135,9	183,2	243,6	304,5
импорт	43,0	44,3	50,5	62,6	68,0	72,0	58,0	39,5	44,9	53,8	61,0	76,1	97,4	125,3	163,9
сальдо	10,6	15,5	17,3	20,3	22,6	17,0	16,4	36,1	60,1	48,1	46,3	59,8	87,8	118,3	140,6
11. Официальный курс доллара США руб./долл. (на конец периода)	417	1247	3550	4640	5560	5960	20,65	27,00	28,16	30,14	31,78	29,45	27,75	28,78	26,33

\* По методологии платежного баланса.

## Список литературы

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства). Официальное издание. – М.: из-во “Известия” УД П РФ, 2001 г.
2. Россия – 1993. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: Центр экономической конъюнктуры (в дальнейшем ЦЭК), 1993
3. Россия – 1994. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: ЦЭК, 1994
4. Россия – 1995. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: ЦЭК, 1995
5. Россия – 1996. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1,2. – М.: ЦЭК, 1996
6. Россия – 1997. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: ЦЭК, 1997
7. Россия – 1998. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: ЦЭК, 1998
8. Россия – 1999. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: ЦЭК, 1999
9. Россия – 2000. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: ЦЭК, 2000
10. Россия – 2001. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: ЦЭК, 2001
11. Россия – 2002. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: ЦЭК, 2002
12. Россия – 2003. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: ЦЭК, 2003
13. Россия – 2004. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: ЦЭК, 2004
14. Россия – 2005. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: ЦЭК, 2005
15. Россия – 2006. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: ЦЭК, 2006
16. Россия – 2007. Экономическая конъюнктура. Выпуск 1. – М.: ЦЭК, 2007
17. Козарев В.М. Основы современной экономики. Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2001
18. Микроэкономика. Теория и российская практика. Учебник. – Под ред. Грязновой А.Г. и Юданова А.Ю. – Ульяновск. Издательский дом “КпоРус”, 1999
19. Теплова Г.В. Финансовый менеджмент: управление капиталом и инвестициями: Учебник. – М.: ГУ ВШЭ, 2000
20. Фишер С., Дорибуш Р., Шмалензи Р. Экономика. Пер. с англ. – М.: Дело, 2001
21. Общеэкономические основы рыночного хозяйствования. Энциклопедия рыночного хозяйства. Под ред. Абалкина Л.И. и Грязновой Д.Г. – М.: Издательский дом "Путь России", 2002.
22. Львов Д.С. Экономика развития; М.: Экзамен, 2002



23. Гайдар Е.Т. Гибель империи. Уроки для современной истории. – М.: Росспэн, 2006

24. Гайдар Е.Т. Долгое время. Россия в мире: очерки экономической истории. – М.: Дело, 2005.