**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования**

**«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ»**

**(МИИТ)**

**Кафедра «Финансы и кредит»**

**Е.В.Пухова**

**«БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ПО ДИСЦИПЛИНЕ:**

**Часть 1**

**для студентов, обучающихся по направлению**

**«Государственное и муниципальное управление»**

**Москва-2013**

Е.В.Пухова. Бюджетная система Российской Федерации Часть 1 . Учебное пособие для студентов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление». М.:МИИТ, 2013. – 48 с.

В учебном пособии изложены основные понятия и определения составляющих бюджетной системы Российской Федерации. Дана характеристика основным параметрам бюджетной системы Российской Федерации. Раскрыты особенности концепции формирования «несырьевого бюджета».

Приведенные данные Минфина России, Росстата позволят студентам закрепить усвоенные термины.

Табл. – 13, рис. – 4 , библ. – 17 назв.

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ВВЕДЕНИЕ----------------------------------------------------------------- |  |
|  | БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО РФ--------------------- |  |
| 1. | Экономическая сущность и содержание бюджета----------------- |  |
| 2. | Законодательное регулирование бюджетной системы РФ-------- |  |
| 3. | Структура бюджетной системы РФ----------------------------------- |  |
| 4. | Принципы бюджетной системы РФ------------------------------------ |  |
| 5. | Основные направления бюджетной политики----------------------- |  |
| 6. | Бюджетная классификация----------------------------------------------- |  |
| 7. | Доходы бюджетов бюджетной системы РФ.  Использование нефтегазовых доходов федерального бюджета  Концепция “несырьевого бюджета”----------------------------------- |  |
| 8. | Расходы бюджетов бюджетной системы РФ------------------------- |  |
| 9. | Сбалансированность бюджета.  Источники финансирования дефицита бюджета------------------ |  |
| 10. | Государственный (муниципальный) долг РФ. Показатели долговой устойчивости бюджета |  |
| 11. | Межбюджетные отношения--------------------------------------------- |  |
|  | Вопросы для подготовки к экзамену----------------------------------- |  |
|  | Рекомендуемая литература---------------------------------------------- |  |

**ВВЕДЕНИЕ**

Дисциплина «Бюджетная система Российской Федерации» является одной из специальных дисциплин направления «Государственное и муниципальное управление», опирается на теоретические основы таких общепрофессиональных дисциплин как «Общая экономическая теория», «Экономическая политика РФ», «Государственные и муниципальные финансы», «Микроэкономика», «Макроэкономика», «Статистика» «Регионологистика», и др. Содержание дисциплины находится в логической связи со специальными дисциплинами «Финансы», «Налоги и налогообложение», «Социальное страхование» и др.

Преподавание дисциплины «Бюджетная система Российской Федерации» имеет следующие цели:

- изучить основы построения и функционирования бюджетной системы РФ;

- представить структуру бюджетной системы РФ и принципы ее построения;

- определить экономическое содержание и роль бюджета в социально-экономическом развитии страны, регионов, муниципальных образований;

- детально ознакомить с положениями Бюджетного кодекса РФ;

- классифицировать и раскрыть совокупность бюджетных полномочий органов законодательной (представительной) и исполнительной власти, органов финансового контроля;

- дать характеристику структуры и динамики доходов и расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов; форм и методов межбюджетных отношений;

- представить организацию работы по формированию федерального бюджета, территориальных и местных бюджетов; процедуру их рассмотрения и утверждения;

- сформулировать общие принципы и показать порядок исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы;

- показать значение государственного и муниципального финансового контроля, определить его формы, виды и методы проведения;

- познакомить с основными направлениями бюджетной реформы;

- сформировать компетенции в области новейших научных теорий о закономерности процессов, протекающих в бюджетной системе РФ.

В результате изучения дисциплины студент должен быть подготовлен к решению следующих задач:

- составлению сводных расчетов к проектам бюджетов в ведомствах и в учреждениях бюджетной сферы;

-формированию проектов бюджетов разного уровня в финансовых органах и в учреждениях бюджетной сферы;

-организации работы по исполнению бюджетов;

-участию в проверках бюджетной дисциплины в учреждениях и органах государственной власти и местного самоуправления.

Для выполнения названных задач студент должен знать:

- основные отечественные и зарубежные теории общественных финансов;

- цели, задачи и содержание управления государственными и муниципальными финансами;

- законодательство Российской Федерации, регламентирующее бюджетный процесс и бюджетные отношения;

- общую методику и технические приемы расчетов по доходам и расходам бюджетов всех уровней;

- методы анализа бюджетных показателей на всех этапах их формирования и исполнения.

Знания, полученные в процессе изучения дисциплины «Бюджетная система Российской Федерации», должны использоваться далее при изучении специализированных дисциплин, при выполнении дипломных работ и в последующей практической деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления, в учреждениях бюджетной сферы

Данное учебное пособие не исключает необходимости использования иной учебной литературы. Кроме того, студентам следует ознакомиться с нормативными правовыми актами, указанными в списке литературы настоящего пособия.

**РАЗДЕЛ . БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО РФ**

**1.Экономическая сущность и содержание бюджета**

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ), утвержденный Федеральным законом от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ (с изм.), устанавливает, что **бюджет** – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления (Статья 6 БК РФ).

Государственный бюджет является механизмом, который позволяет государству проводить социальную и экономическую политику в стране. С помощью государственного бюджета государственные власти получают денежные ресурсы для обеспечения выполнения своих задач и функций, содержания армии, государственного аппарата и т. д.

**Государственный бюджет** – это финансовый план государства, с помощью которого органы власти получают реальную экономическую возможность осуществлять властные полномочия.

Бюджет государства выступает как правовая и экономическая категория.

Бюджет государствас точки зрения **материального аспекта** представляет собой централизованный фонд денежных средств, формируемый для финансового обеспечения мероприятий, связанных с выполнением задач функций, возложенных обществом на государственное и местное самоуправление, и составленный в виде баланса доходов и расходов.

**Задачи (функции) бюджета:**

**1) перераспределение валового внутреннего продукта** (валовой **внутренний продукт – далее ВВП)** — это стоимость конечной продукции, произведенной на территории данной страныза определенный период времени, независимо от того, находятся факторы производства (труд, земля, капитал, предпринимательские способности) в собственности граждан данной страны или принадлежат иностранцам (не имеющим гражданства этой страны).

**2) финансовое обеспечение** бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства;

**3) государственное регулирование** и стимулирование экономики;

**4) контроль** за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.

Через формирование и использование централизованных фондов денежных средств на уровнях государственной и территориальной власти проявляется распределительная функция бюджета.

Государство с помощью государственного бюджета регулирует хозяйственную жизнь страны, экономические отношения, направляя средства бюджета на развитие тех или иных отраслей, тех или иных регионов, в зависимости от стоящих приоритетных задач.

**Перераспределение ВВП через бюджет имеет две стадии.**

**1 стадия. Образование доходов бюджета.**

В процессе образования доходов бюджета происходит изъятие части ВВП в пользу государства. В связи с этим возникают финансовые взаимоотношения государства с налогоплательщиками.

Доходы бюджета формируют доходную часть бюджетов разных уровней.

Доходы бюджета могут носить налоговый и неналоговый характер.

**Источники налоговых доходов**: прибыль, заработная плата, ссудный процент, рента, добавленная стоимость, накопления и др.

**Неналоговые доходы бюджетов** образуются в результате  экономической деятельности государства или при перераспределении уже полученных государством доходов по уровням бюджетной системы.

**2 стадия.  Использование бюджетных средств (расходы).**

**Расходы бюджета** – это денежные средства, которые направляются на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.За счет расходов бюджета происходит перераспределение средств бюджета по уровням бюджетной системы через дотации, бюджетные ссуды, субвенции и др.

Структура расходов бюджета устанавливается законами о бюджетах, и зависит, как и доходы бюджета, от экономической и иной ситуации в стране. **Бюджетополучатели** – это организации производственной и непроизводственной сферы, которые могут получать и распределять средства бюджета; они финансируются через бюджетные расходы.

**Функции бюджета**

**Основными функциями** бюджета государства являются: перераспределение национального дохода и ВВП; государственное регулирование и стимулирование экономики; финансовое обеспечение социальной политики; контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств.

**Перераспределительная**функция реализуется в форме перераспределения ВВП между отраслями, регионами и гражданами с целью устранения диспропорций и обеспечения макроэкономического равновесия.

**Стабилизационная** функция бюджета, которая отражает воздействие бюджета на основные макроэкономические показатели: экономический рост, занятость, инфляция, индекс потребительских цен и др.

**Контрольная функция**бюджета проявляется в том, что, принимая ежегодный закон о бюджете, государство должно обеспечить его выполнение в полном соответствии с утвержденными показателями. Для этого, в том числе, созданы органы государственного (муниципального) финансового контроля.

**Информационная функция**состоит в особой роли бюджета как индикатора текущего состояния экономики страны и социальной сферы. В бюджете, как важнейшем финансовом плане государства, воплощается прогноз будущей экономической ситуации.

Эта информация представляет интерес для широкого круга пользователей: внешних и внутренних инвесторов, заемщиков, субъектов хозяйствования, рядовых граждан страны. Поэтому так важно обеспечить возможность широкого доступа различных общественных институтов, граждан к бюджетному процессу на всех его стадиях.

**2. Законодательное регулирование бюджетной системы РФ**

Общие принципы бюджетного законодательства, организации и функционирования бюджетной системы, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в РФ, виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства устанавливает БК РФ, введение в действие которого произошло с 1 января 2000 г.

Бюджетное законодательство РФ состоит из БК РФ и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

В БК РФ установлены **бюджетные полномочия**для каждого уровня публично-правовых образований: РФ, субъектов РФ, муниципальных образований (Статьи 7- 9 БК РФ).

Вместе с тем, в 90 – х годах прошлого века в мировой практике оформилась новая модель управления общественными финансами, в основе которой находится **управление результатами**, **а не затратами**, как это было свойственно российской системе. Российская Федерация присоединилась к этому процессу, приняв в 2004 г. Концепцию реформирования бюджетного процесса в РФ в 2004–2006 гг., утвержденную постановлением Правительства РФ от 22 мая 2004 г. № 249.

В соответствии с указанной Концепцией, был принят Федеральный закон от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования бюджетного процесса и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации». В результате была создана правовая основа для новой организации бюджетного процесса на всех уровнях бюджетной системы РФ, повышения эффективности и прозрачности управления общественными финансами (подробнее рассмотрено в Разделе II «Бюджетный процесс в РФ»).

**3. Структура бюджетной системы РФ**

**Бюджетная система РФ**)– это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов (Статья 6. БК РФ).

Бюджетная система РФ имеет три уровня. Схема структуры бюджетной системы РФ представлена на рисунке 1.1.

|  |
| --- |
|  |

Рис. 1 . Структура бюджетной системы РФ

**I уровень. Федеральный бюджет**– центральное звено бюджетной системы, обеспечивающее финансирование общенациональных задач и функций. Он является основным инструментом перераспределения ВВП и национального дохода в масштабах государства в целом.

На федеральном уровне происходит формирование основных направлений проводимой бюджетной политики в стране, выбор бюджетных приоритетов, определение основных принципов функционирования бюджетной системы страны.

**Бюджеты государственных внебюджетных фондов**являются самостоятельным звеном бюджетной системы РФ.

В настоящее время государственные внебюджетные фонды включают в себя: Пенсионный фонд, Фонд социального страхования (далее - ФСС) и Фонды обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), которые образуются на федеральном и региональном уровнях.

**II уровень. Бюджеты субъектов РФ**(региональные бюджеты) включают в себя бюджеты республик, областей, краев, автономных областей (округов), а также бюджеты городов федерального значения.

Каждый субъект РФ имеет собственный бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда.

Бюджет субъекта РФ и **бюджет территориального государственного внебюджетного фонда** предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта РФ.

**III уровень.Местные бюджеты (бюджеты муниципальных образований)**. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет.

Местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», территориями муниципальных образований являются: городские, сельские поселения, муниципальные районы, городские округа и внутригородские территории городов федерального значения.

Это определяет разделение местных бюджетов на бюджеты двух уровней (типов) – муниципальных районов (городских округов) и поселений.

**Консолидированный бюджет**– это свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами (Статья 6 БК РФ).

Консолидированный бюджет составляется для целей прогноза, анализа бюджетных показателей. В обязательном порядке он представляется в пакете документов к законопроекту (проект решения) о бюджете, но, в отличие от бюджета, законодательно не утверждается.

Федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов субъектов РФ (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами) образуют **консолидированный бюджет РФ.**

Бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), **образуют консолидированный бюджет субъекта РФ**.

Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.

Структура консолидированного бюджета субъекта РФ представлена на рисунке 2.

|  |
| --- |
|  |

Рис. 2. Структура консолидированного бюджета субъекта РФ

**4. Принципы бюджетной системы РФ**

Формирование бюджета государства по уровням бюджетной системы РФ основывается на следующихзакрепленных в БК РФ (Глава 5 БК РФ). Схема основных принципов построения бюджетной системы РФ представлена на рисунке 1.3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Принципы бюджетной системы РФ** | | | | |
| 1.Единство бюджетной системы | | 2.Самостоятель-ность и равенство бюджетов | 3.Полнота отражения доходов и расходов | 4.Сбалансиро-ванность бюджета | 5.Принцип общего покрытия расходов | |
| 6.Достовер-ность бюджета | | 7. Адресность и целевой характер бюджетных средств | 8.Эффективность использования бюджетных средств | 9.Подведом-ственность бюджетных расходов | 10.Гласность | |

Рис.3. Принципы бюджетной системы РФ

**Принципы бюджетной системы РФ:**

**1. Единство бюджетной системы**означает единство бюджетного законодательства, принципов организации и функционирования бюджетной системы, форм бюджетной документации и бюджетной отчетности, бюджетной классификации, санкций за нарушение бюджетного законодательства, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы и бюджетных учреждений, единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов в РФ.

Единство кассы, означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета.

**2.** **Самостоятельность бюджетов** означает: право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно: обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств; осуществлять бюджетный процесс; устанавливать в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ; определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ).

**3**. **Полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов**. Заключается в том, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.

**4. Принцип сбалансированности бюджета** означает, что объем расходов должен быть равен объему доходов плюс источники финансирования дефицита бюджета (размер дефицита бюджетов всех уровней ограничен БК РФ).

**5. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов** -- расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом о бюджете в части, касающейся: субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ; средств целевых иностранных кредитов (заимствований); добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан; расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием РФ.

**6. Принцип достоверности бюджета** означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

**7. Принцип адресности** и целевой характер бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

**8. Эффективность использования бюджетных средств**состоит в том, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

**9. Принцип подведомственности расходов бюджетов**означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

**10. Принцип гласности**означает: обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований.

Практическая реализация принципов бюджетной системы РФ позволяет повысить эффективность бюджетной системы РФ.

**5. Основные направления бюджетной политики**

Основные направления бюджетной политики на 2013 год и на плановый период 2014 – 2015 годов были разработаны с учетом уроков мирового экономического кризиса, начавшегося в 2008 году, который сопровождался падением мировых цен на энергоносители, что отрицательно сказалось на российской экономике. Было принято решение основывать бюджетное планирование на умеренно оптимистических оценках перспектив развития российской экономики.

В основу бюджетной политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов положены стратегические цели развития страны, сформулированные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013–2015 годах (далее - Бюджетное послание).

**Основными целями бюджетной политики на 2013 – 2015 годы были определены**: укрепление макроэкономической стабильности и обеспечение бюджетной устойчивости; формирование и исполнение федерального закона о федеральном бюджете на 2014 – 2016 годы в программном формате; разработка и реализация нового этапа развития межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

В 2013 – 2015 годах и в период до 2018 года будет продолжена реализация потенциала повышения эффективности бюджетных расходов, заложенного в Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года.

В настоящее время разрабатывается новая Программы повышения эффективности управления общественными финансами на период до 2018 года, направленная на решение задач, сформулированных в Бюджетном послании.

Для **укрепления макроэкономической стабильности и обеспечения бюджетной устойчивости** с 2013 года законодательно закреплено новое бюджетное правило, имеющее целью минимизировать зависимость бюджетной системы от волатильности цен на мировом рынке энергоресурсов, повысить точность долгосрочного финансового прогнозирования доходов и расходов бюджетной системы и сформировать в необходимых объемах суверенные фонды Российской Федерации (Резервный фонд и Фонд национального благосостояния (далее - ФНБ).

При планировании расходов и доходов федерального бюджета в рамках применения бюджетного правила предлагается основываться на базовой цене на нефть (подробнее данный вопрос будет рассмотрен в разделе 1.7.4.).

В соответствии с бюджетным правилом предельные расходы федерального бюджета не должны превышать объем доходов при базовой цене более чем на один процент ВВП.

Введение бюджетного правила с 1 января 2013 года позволит в 2013-2015 годах снизить зависимость федерального бюджета от внешнеэкономической конъюнктуры, повысить устойчивость и сбалансированность бюджетной системы, сократить дефицит федерального бюджета, начать сокращение ненефтегазового дефицита и увеличить Резервный фонд.

В рамках долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года планируется:

– сформировать в соответствии с бюджетными правилами основные характеристики федерального бюджета и параметров бюджета расширенного Правительства до 2030 года;

– определить предельные объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета на финансовое обеспечение государственных программ на период до 2020 года и другие меры по повышению эффективности бюджетных расходов.

**6. Бюджетная классификация**

6.1. Бюджетная классификация представляет собой необходимый инструмент управления бюджетным процессом в любом государстве.

В соответствии со Статьей 18 БК РФ **бюджетная классификация** **РФ** является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ.

Доходы и расходы государственного бюджета разнообразны по источникам, целевому направлению и другим признакам. Для обеспечения планирования и учета бюджетных доходов и расходов в масштабах страны, субъекта РФ их необходимо классифицировать. Важнейшим условием обеспечения единства бюджетной системы является ее организация в разрезе статей бюджетной классификации.

Характер группировки определяется социально-экономическим содержанием бюджетных доходов и расходов, структурой экономики и системой управления. Обязательным условием функционирования и эффективности всего бюджетного процесса является регламентация источников доходов и определение целей бюджетных затрат.

В основе бюджетной классификации лежит группировка показателей бюджета, которая дает представление о социально-экономическом, ведомственном и территориальном разрезе формирования доходов и направления средств, их состав и структура.

**Под бюджетной классификацией понимается** научно обоснованная экономическая группировка доходов и расходов бюджета по однородным признакам, а также источников покрытия бюджетного дефицита и государственного долга, приведенная в определенную систему и закодированная в надлежащем порядке.

6.2. **Значение** **бюджетной классификации** заключается в том, что использование сгруппированных данных бюджетной классификации позволяет проводить мониторинг движения бюджетных потоков и влиять на происходящие экономические и социальные процессы.

Вместе с тем группировка доходов и расходов облегчает проверку включаемых в бюджет данных, сопоставление смет однородных ведомств, учреждений бюджетов территориальных образований за несколько лет.

Бюджетная классификация является одним из инструментов, обеспечивающих реализацию принципа единства бюджетной системы.

6.3. Основными **принципами построения бюджетной классификации** являются:

1) **принцип** единства, т.е. **бюджетная классификация** служит основой единого методологического подхода к составлению и исполнению всех видов бюджетов;

2) **принцип** ясности означает надежность и достоверность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующих территорий и реалистичность расчета доходов и расходов бюджетов всех видов;

3) **принцип** детализации доходов и расходов означает, что доходы классифицируются по источникам возникновения, а затраты по целевым статьям расходов.

Большая **роль** принадлежит **бюджетной классификации** в процессе исполнения бюджета. Она является необходимым условием обеспечения целевого финансирования мероприятий, предусмотренных в утвержденном бюджете и сметах расходов бюджетных учреждений, также необходима для составления отчетности об исполнении государственного бюджета.

В условиях самостоятельности звеньев бюджетной системы бюджетная классификация создает основу для единого методологического подхода к составлению и исполнению всех видов бюджетов, для сравнимости бюджетных показателей.

6.4. **Необходимость** бюджетной классификации обусловлена созданием единых условий и **принципов** органам государственной власти и управления для осуществления бюджетного планирования, управления бюджетным процессом, ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности, проведения бюджетного контроля, анализа составления и исполнения бюджетов.

Бюджетная классификация **ориентирована на решение таких задач** как:

- контроль за составом и структурой доходов и расходов бюджетной системы;

- получение сводной бюджетной информации, сопоставимой по всем уровням бюджетной системы;

- формирования инструментов законодательного контроля бюджетного процесса;

- обеспечения реализации принципа единства бюджетной системы.

Структуры кодов бюджетной классификации РФ, а также присвоение кодов составным частям бюджетной классификации РФ, которые в соответствии с БК РФ являются едиными для бюджетов бюджетной системы РФ, осуществляются Минфином России.

6.5. **Состав бюджетной классификации Российской Федерации**

В соответствии со Статьей 19 БК РФ бюджетная классификация Российской Федерации включает:

классификацию доходов бюджетов;

классификацию расходов бюджетов;

классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;

классификацию операций публично-правовых образований (далее - классификация операций сектора государственного управления).

В соответствии со Статьей 6 БК РФ **администратор доходов бюджета** - орган государственной власти, орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк РФ, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством РФ контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы РФ.

**Главный администратор доходов бюджета** - определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти, орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк РФ, иная организация, имеющие в своем ведении несколько администраторов доходов бюджета и являющиеся администраторами доходов бюджета.

6.6. **Классификация доходов бюджетов РФ** является группировкой доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и основывается на законодательных актах РФ, определяющих источники формирования доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ (Статья 20 БК РФ).

1. Код классификации доходов бюджетов РФ состоит из:

1) кода главного администратора доходов бюджета;

2) кода вида доходов;

3) кода подвида доходов;

4) кода классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов.

Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете.

Код вида доходов включает группу, подгруппу, статью, подстатью и элемент дохода.

Едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации группами и подгруппами доходов бюджетов являются:

**1) налоговые и неналоговые доходы:**

- налоги на прибыль, доходы;

- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ;

- налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации;

- налоги на совокупный доход;

- налоги на имущество;

- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами;

- государственная пошлина;

- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам;

- страховые взносы;

- доходы от внешнеэкономической деятельности;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

- платежи при пользовании природными ресурсами;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов;

- административные платежи и сборы;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба;

- прочие неналоговые доходы;

2) **безвозмездные поступления:**

- безвозмездные поступления от нерезидентов;

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ;

- безвозмездные поступления от государственных организаций;

- безвозмездные поступления от негосударственных организаций;

- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;

Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ элементами доходов являются:

1) федеральный бюджет;

2) бюджеты субъектов РФ;

3) бюджеты муниципальных районов;

4) бюджеты городских округов;

5) бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

6) бюджеты городских и сельских поселений;

7) бюджет Пенсионного фонда РФ;

8) бюджет Фонда социального страхования РФ;

9) бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

10) бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

**Код классификации доходов бюджетов состоит из 20-ти разрядов** и включает: -1) код главного администратора доходов бюджета (1-3 разряды); 2) код вида доходов бюджетов (4-13 разряды); 3) код подвида доходов бюджетов (14-17 разряды); 4) код классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов.

**6.7.** **Классификация расходов федерального бюджета**

Расходы федерального бюджета – это денежные средства, направляемые из федерального бюджета на финансовое обеспечение задач и функций государства.

Расходы выражают экономические отношения, связанные с распределением и перераспределением национального дохода, используемого на общегосударственные цели.

**Классификация расходов бюджетов представляет собой** группировку расходов бюджетов бюджетной системы РФ и отражает направление **бюджетных средств на выполнение** федеральными органами государственной власти , органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и органами управления государственных внебюджетных фондов основных функций, решение социально-экономических задач.

**Функциональная классификация расходов бюджетов** РФ является группировкой расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства.

**Первым уровнем** функциональной классификации расходов бюджетов РФ являются разделы, определяющие расходование бюджетных средств на выполнение функций государства.

**Вторым уровнем** функциональной классификации расходов бюджетов РФ являются подразделы, конкретизирующие направление бюджетных средств на выполнение функций государства в пределах разделов.

Классификация **целевых статей расходов** федерального бюджета образует **третий уровень** функциональной классификации расходов бюджетов РФ и отражает финансирование расходов федерального бюджета по конкретным направлениям деятельности главных распорядителей средств федерального бюджета в пределах подразделов функциональной классификации расходов бюджетов РФ.

Классификация  **видов расходов бюджета образует четвертый уровень** функциональной классификации расходов бюджетов РФ и детализирует направления финансирования расходов бюджета по целевым статьям.

Коды раздела, подраздела расходов бюджета **присваиваются в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной** классификации РФ на соответствующий год.

В соответствии с Приложением 2 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, приняты коды разделов и подразделов, приведенные в следующей таблице:

Таблица 1

**ПЕРЕЧЕНЬ РАЗДЕЛОВ И ПОДРАЗДЕЛОВ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ**

| Код  Раздел, подраздел | Наименование раздела, подраздела |
| --- | --- |
| **0100** | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ |
| 0101 | Функционирование Президента Российской Федерации |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования |
| 0103 | Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций |
| 0105 | Судебная система |
| **0200** | **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** |
| 0201 | Вооруженные Силы Российской Федерации |
| 0202 | Модернизация Вооруженных Сил Российской Федерации и воинских формирований |
| 0300 | **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** |
| 0301 | Органы прокуратуры |
| 0302 | Органы внутренних дел |
| 0303 | Внутренние войска |
| 0304 | Органы юстиции |
| **0400** | **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** |
| 0401 | Общеэкономические вопросы |
| 0402 | Топливно-энергетический комплекс |
| 0403 | Исследование и использование космического пространства |
| 0404 | Воспроизводство минерально-сырьевой базы |
| 0405 | Сельское хозяйство и рыболовство |
| 0406 | Водное хозяйство |
| 0407 | Лесное хозяйство |
| **0408** | **Транспорт** |
| **0500** | **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** |
| **0600** | **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ** |
| 0601 | Экологический контроль |
| 0602 | Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод |
| 0603 | Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания |
| **0700** | **ОБРАЗОВАНИЕ** |
| 0701 | Дошкольное образование |
| 0702 | Общее образование |
| 0703 | Начальное профессиональное образование |
| 0704 | Среднее профессиональное образование |
| 0705 | Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации |
| 0706 | Высшее и послевузовское профессиональное образование |
| **0800** | **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** |
| 0801 | Культура |
| 0802 | Кинематография |
| **0900** | **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ** |
| **1000** | **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** |
| 1001 | Пенсионное обеспечение |
| 1002 | Социальное обслуживание населения |
| 1003 | Социальное обеспечение населения |
| 1004 | Охрана семьи и детства |
| **1100** | **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** |
| **1200** | **СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ** |
| **1300** | **ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА** |
| 1301 | Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга |
| 1302 | Обслуживание государственного внешнего долга |
| **1400** | **МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ** |

Спецификой федерального бюджета РФ является то, что в соответствии с БК РФ **исключительно из федерального бюджета осуществляется** финансирование общегосударственных расходов, в том числе фиксирование расходов на оборону, фундаментальные научные исследования, международную деятельность, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствие стихийных бедствий федерального значения, обслуживание государственного долга и др.

Расходы федерального бюджета служат единой цели – обеспечению финансовыми ресурсами федеральных потребностей.

С понятием расходов федерального бюджета РФ тесно связано понятие бюджетного финансирования – предоставление средств министерствам, ведомствам, предприятиями, объединениям, организациям и учреждениям на проведение предусмотренных по плану мероприятий.

**Ведомственная классификация расходов федерального бюджета** является группировкой расходов, отражающей распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств федерального бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов РФ.

Перечень главных распорядителей средств бюджетов субъектов РФ, распорядителей средств местных бюджетов утверждается соответственно органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления.

**6.8. Реформа бюджетной классификации РФ**

Одним из важнейших направлений бюджетной политики определено полномасштабное внедрение программно-целевого принципа деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления.

Формирование федерального бюджета на основе программно-целевого принципа будет осуществляться постепенно, частично это принцип использован в бюджете на 2013 год, но в полной мере он должен быть осуществлен с 2014 года. В БК РФ внесены изменения, предусматривающие переход к программно-целевому принципу составления и представления федерального бюджета. В этой связи изменится и бюджетная классификация расходов бюджетов. Так, ведомственная структура расходов федерального бюджета будет представлять собой распределение бюджетных ассигнований, по главным распорядителям бюджетных средств, целевым статьям, которая будет отражать **государственную программу,** финансируемую за счет средств бюджета.

**6.9. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов**

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов является группировкой источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ. Коды групп и подгрупп источников финансирования дефицитов бюджетов являются едиными для бюджетов бюджетной системы РФ.

Группа источников финансирования дефицитов бюджетов имеет следующие значения:

0100 - источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов;

0200 - источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов.

Код элемента источников финансирования дефицитов бюджетов включает следующие значения:

01 - федеральный бюджет;

02 - бюджет субъекта РФ;

03 - бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

04 - бюджет городского округа;

05 - бюджет муниципального района;

06 - бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации;

07 - бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации;

08 - бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

09 - бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования;

10 - бюджет поселения.

Кодировка источников финансирования дефицитов бюджетов осуществляется в соответствии с Приложением 3 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

В таблице приведена выборка из указанного приложения:

Таблица 2

**ПЕРЕЧЕНЬ КОДОВ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ**

| Код | Наименование кода группы, подгруппы, статьи, вида источника финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации |
| --- | --- |
| **000 01 00 00 00 00 0000 000** | **ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ** |
| **000 01 01 00 00 00 0000 000** | **Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ** |
| **000 01 01 00 00 00 0000 700** | Размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации |
| 000 01 01 00 00 01 0000 710 | Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации |
| 000 01 01 00 00 02 0000 710 | Размещение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации |
| **000 01 01 00 00 00 0000 800** | **Погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации** |
| 000 01 01 00 00 01 0000 810 | Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации |
| 000 01 01 00 00 02 0000 810 | Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ |
| **000 01 02 00 00 00 0000 000** | **Кредиты кредитных организаций в валюте РФ** |
| 000 01 02 00 00 00 0000 700 | Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации |
| 000 01 02 00 00 01 0000 710 | Получение кредитов от кредитных организаций фед. бюджетом в валюте РФ |
| 000 01 02 00 00 02 0000 710 | Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов РФ в валюте Российской Федерации |
| 000 01 02 00 00 04 0000 710 | Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации |
| **000 01 02 00 00 00 0000 800** | **Погашение кредитов,** предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации |
| 000 01 02 00 00 01 0000 810 | Погашение федеральным бюджетом кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации |
| 000 01 02 00 00 02 0000 810 | Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте РФ |
| 000 01 02 00 00 04 0000 810 | Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации |

**7. Доходы бюджетов бюджетной системы РФ**

**7.1. Состав и структура доходов бюджетов**

**Доходы бюджета –** это поступающие в бюджет денежные средства,за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета (Статья 6 БК РФ).

**Доходы бюджета** – экономические отношения между государством и другими субъектами по поводу безвозмездного изъятия в распоряжение государства части стоимости общественного продукта и национального богатства.

Доходы **по своему материальному воплощению** – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствие с действующим законодательством в распоряжение органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Доходы бюджетов бюджетной системы РФ формируются в соответствии с бюджетным законодательством РФ, законодательством о налогах и сборах, законодательством об иных обязательных платежах.

Виды доходов бюджетов определены в БК РФ (Статья 41).

К доходам бюджетов (всех уровней бюджетной системы) относятся:

- **налоговые доходы;**

**- неналоговые доходы;**

**- безвозмездные поступлений.**

**К налоговым доходам бюджетов** (всех уровней) относятся доходы от предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах: доходы от [федеральных налогов и сборов](http://www.consultant.ru/document/cons_s_46D11164D8FCCC5CC92E14348C2D5D5F75C1A19D84E5CE1F77C41DDE02819A1F/), в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми [режимами](http://www.consultant.ru/document/cons_s_64E6B7FF798C0289B41A02406ED9FCD8696346126B69A9475DCED90FD66EC613/), [региональных](http://www.consultant.ru/document/cons_s_C3395A56E1A5E82B554167141502A214948F431B66E78BC84D40C85316587800/) и [местных](http://www.consultant.ru/document/cons_s_2FC8FBA1283F828DC92CEF272BFA6E892C613D214E8A98E59A9394AA044F6AB2/) налогов, а также [пеней](http://www.consultant.ru/document/cons_s_4C99D4635D59B59E25BA47190A3BC2467F3C549DDD881FEDE253F86CCD4914B4/) и штрафов по ним.

**Налог -** обязательный, индивидуально-безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц для финансирования деятельности государства или муниципальных образований.

**Налогообложение** — процесс взимания (исчисления и изъятия) налоговых платежей с использованием экономико-правового механизма.

Налоги составляют основу доходной части бюджетов всех уровней. Налоговая система сегодня является одним из основных инструментов регулирования экономики и социальной сферы.

В действующем российском налоговом законодательстве понятия налога и сбора разделены.

**Сбор** - обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого сопровождается предоставлением его плательщику юридически значимых действий (получение прав, выдача разрешений, лицензий) со стороны государственных (муниципальных) и уполномоченных органов.

**Основные признаки** **налога**: обязательность платежа; источник финансового обеспечения деятельности государства или муниципальных образований.

**Обязательность платежа** налога закреплена в Конституции РФ, в соответствии со Статьей 57 каждый обязан платить законодательно установленные налоги и сборы.

**Акциз** – один из видов налога.

**Отличительные особенности акциза**: акциз взимается преимущественно с товаров массового потребления; акциз охватывает товары внутри страны в отличие от таможенных платежей, выполняющих туже функцию, но на импортируемых товарах; акциз включается в цену товаров, тем самым перекладывается на потребителя.

Акцизы, как и НДС, - федеральный косвенный налог, выступающий в виде надбавки к цене подакцизного товара, но они применяются к каждому отдельному виду подакцизных товаров, то есть акциз имеет **индивидуальный характер**. Акциз не затрагивают сферу работ и услуг.

В отличие от НДС, взимание акциза производится один раз на стадии его продвижения, – как правило, по выходу товара из производства.

Доходы от федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ, зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их распределения в соответствии с нормативами, установленными законом (решением) о бюджете между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов РФ, местными бюджетами.

Органы Федерального казначейства осуществляют учет доходов, поступивших в бюджетную систему РФ, и их распределение между бюджетами в соответствии с кодом [бюджетной классификации](http://base.garant.ru/70292486/#block_100000) РФ. Состав налоговых доходов бюджетов определен БК РФ (Статьи 50,56,61) и представлен на следующей схеме:

|  |
| --- |
| **Налоговые доходы** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Доходы, поступающие от сбора федеральных налогов и сборов | Доходы, поступающие от сбора региональных налогов\*) | Доходы, поступающие от сбора местных налогов\*\*) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| - налог на прибыль организаций;  -НДС;  - налог на доходы физических лиц (по нормативу);  - акцизы;  - НДПИ;  - сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов;  - водный налог;  - государственная пошлина. | - налог на имущество организаций;  - транспортный налог;  - налог на игорный бизнес. | - земельный налог;  - налог на имущество физических лиц. |

Рис. 4. Состав налоговых доходов бюджетов

\*) В бюджеты субъектов РФ также поступают доходы от ряда федеральных налогов и сборов (по нормативам, определяемым БК РФ и НК РФ), в т.ч.: налог на доходы физических лиц - по нормативу - 80 %; налог на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) - по нормативу 60%; акцизы на спиртосодержащую продукцию - по нормативу 50% и др.

\*\*) В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от ряда федеральных налогов и сборов, в т.ч.: налога на доходы физических лиц - по нормативу 10 %; единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 50 %; государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления поселения и др.

**К неналоговым доходам бюджетов** (всех уровней) в соответствии с БК РФ (статья 41) относятся:

- **доходы от использования имущества**, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

- **доходы от продажи имущества** (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности;

- **доходы от платных услуг**, оказываемых казенными учреждениями;

- **штрафы, конфискации, компенсации**, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия и др.

В соответствии с БК РФ (Статья 51) **неналоговые доходы федерального бюджета** формируются, в том числе, за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности РФ;

- доходов от платных услуг, оказываемых федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти РФ;

- доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной собственности РФ,

- части прибыли унитарных предприятий, созданных РФ, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - в [размерах,](http://www.consultant.ru/document/cons_s_63522986FB15441DCB6C23E1D2B2C3F690ABD45F5AA2F155AB8914192E8D3AF3/) устанавливаемых Правительством РФ;

- лицензионных сборов;

- таможенных пошлин и таможенных сборов;

- платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности;

-платы за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям;

- консульских сборов;

- [утилизационных сборов](http://www.consultant.ru/document/cons_s_8A794A109F20B31A8E34DDA3CDBE03AB3D306C5A890F33C84FA0F1BD625CBA33/).

В доходах федерального бюджета, помимо перечисленных доходов, также учитываются: 75 % прибыли Центрального банка РФ, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей; доходы от внешнеэкономической деятельности.

В соответствии с БК РФ (Статья 57) **неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ** формируются, в том числе за счет:

- доходов от использования и продажи имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ (кроме акций и иных форм участия в капитале);

- доходов от использования имущества и части прибыли государственных унитарных предприятий субъектов РФ;

- доходов от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями субъектов РФ;

- платы за негативное воздействие на окружающую среду - по нормативу 40 %;

- платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда находящихся в собственности субъектов РФ и др.

В соответствии с БК РФ (Статья 62) **неналоговые доходы местных бюджетов** формируются, в том числе за счет:

- доходов от использования и продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности;

- доходов от использования имущества и части прибыли муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;

- доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями;

- платы за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности и др.

**К безвозмездным поступлениям относятся:**

- дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ;

- субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии);

- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ в бюджеты других уровней бюджетной системы РФ;

- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ;

- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

**7.2. Структура доходов федерального бюджета в 2013 -2015 годах**

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 – 2015 годов» доходы федерального бюджета в 2013 – 2015 году в большей степени будут формироваться за счет налоговых доходов.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 – 2015 годов» доходы федерального бюджета в 2013 – 2015 годах в основном будут формироваться за счет налоговых доходов.

Динамика объемов и структура доходов федерального бюджета в 2013 - 2015 гг. приведена в следующей таблице:

Таблица 3.

**Динамика доходов и структура федерального бюджета в 2013 - 2015 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 г. | | 2014 г. | | 2015 г. | |
|  | млрд. руб. | доля в общем объеме доходов, % | млрд. руб. | доля в общем объеме доходов, % | млрд. руб. | доля в общем объеме доходов, % |
| **Доходы** | **12865,9** | **100,0** | **14063,4** | **100,0** | **15615,5** | **100,0** |
| налоговые | 7595,7 | 59,0 | 8619,0 | 61,3 | 9677,3 | 62,0 |
| неналоговые\* | 5270,2 | 41,0 | 5444,4 | 38,7 | 5938,2 | 38,0 |
| \* с учетом безвозмездных поступлений | | | | | | |

**7. 3.Собственные и регулирующие доходы бюджетов**

Доходы бюджета классифицируются не только по методам взимания и формам их мобилизации – на налоговые и неналоговые, но и по другим признакам, в частности: в зависимости от механизма поступления доходов в бюджет, они подразделяются на **собственные и регулирующие.**

**К собственным доходам бюджетов** в соответствии с БК РФ (Статья 47) относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным [законодательством](http://www.consultant.ru/popular/budget/56_1.html#p78) РФ и [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_s_1A7593FDEBDC52D1D328B1B357D554D76EF94F7F65791891418EC340FD42319B/) о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством РФ, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

**7.4. Использование нефтегазовых доходов федерального бюджета Концепция “несырьевого бюджета”.**

Экономика РФ значительно зависит от использования своих нефтяных и газовых ресурсов, так называемых «невозобновляемых природных ресурсов».

Снижение зависимости экономики от использования невозобновляемых природных ресурсов требует проведения особой экономической политики. Это связано с тем, что сильная зависимость экономики и бюджета от сырьевых ресурсов создает серьезные макроэкономические риски.

Колебания поступающих в бюджет доходов при изменении цен на мировых сырьевых рынках приводят к необходимости попеременно резко увеличивать и уменьшать бюджетные расходы, пересматривать налоговые ставки, либо проводить масштабные заимствования для замещения выпадающих доходов. В любом из этих вариантов последствия для экономики оказываются негативными.

Колебания экспортных цен на сырьевые товары создают серьезные проблемы в бюджетной сфере. С учетом изложенного, правительством была сформулирована концепция “несырьевого бюджета” России.

**Концепция “несырьевого бюджета”** предусматривает построение бюджета с разделением доходов от сырьевого и несырьевого секторов.

Для формирования “несырьевого бюджета” учитывают те виды сырья, которые вносят ощутимый вклад в доходы экономики и бюджета.

Этому критерию в российских условиях соответствуют поступления в бюджет от нефтяной и газовой отрасли. Доходы от нефтегазового сектора составляют более 45% от общего объема доходов федерального бюджета. Начиная с 2008 года доходы федерального бюджета стали разделять на **нефтегазовые и ненефтегазовые доходы.**

В соответствии со Статьей 96.6. БК РФ к **нефтегазовым доходам** федерального бюджета относятся доходы федерального бюджета от уплаты:

- налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья);

- вывозных таможенных пошлин на нефть сырую;

- вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти;

- вывозных таможенных пошлин на газ природный.

В соответствии с к**онцепцией “несырьевого бюджета”** определяется показатель ненефтегазового дефицита федерального бюджета.

В соответствии со статьей 96.7. БК РФ **ненефтегазовый дефицит** федерального бюджета представляет собой разницу между объемом доходов федерального бюджета без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонданационального благосостояния и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году.

Однако, до1 января 2015 года средства от управления фондами направляются на финансирование расходов федерального бюджета.

**Показатель ненефтегазового дефицита характеризует** зависимость федерального бюджета от нефтегазовых доходов.

Расчетные данные ненефтегазового дефицита федерального бюджета на основе показателей, утвержденных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015  годов" представлены в следующей таблице:

Таблица 4.

**Динамика нефтегазовых и ненефтегазовых доходов, ненефтегазового дефицита федерального бюджета в 2012-2015 гг.**

|  | 2012г | 2013г | 2014г | 2015г |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| млрд. руб. | млрд. руб. | млрд. руб. | млрд. руб. |
| **Доходы федерального бюджета,** в том числе: | **12 682,7** | **12 865,9** | **14 063,4** | **15 615,5** |
| **НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ** | **6 274,0** | **6 940,4** | **7 784,1** | **8 681,6** |
| *Удельный вес в общем объеме доходов ,%* | 49,5 | 53,9 | 55,4 | 55,6 |
| **НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ** | 6 408,7 | 5 925,5 | 6 279,3 | 6 933,9 |
| *Удельный вес в общем объеме доходов ,%* | 50,5 | 46,1 | 44,6 | 44,4 |
| Расходы | 12 817,8 | 13 387,3 | 14 207,0 | 15 626,3 |
| Дефицит | -135,1 | -521,4 | -143,6 | -10,8 |
| % к ВВП | -0,2 | -0,8 | -0,2 | 0,0 |
| **Ненефтегазовый дефицит** | -6 543,8 | **-6 446,9** | **-6 422,9** | **-6 944,7** |
| % к ВВП | -10,8 | -9,7 | -8,7 | -8,4 |
| ВВП | 60 590,0 | 66 515,0 | 73 993,0 | 82 937,0 |

Приведенные данные свидетельствуют о росте в 2012 – 2015 годах абсолютного показателя ненефтегазового дефицита, это свидетельствует о том, что зависимость федерального бюджета от нефтегазовых доходов не уменьшается. При этом относительно ВВП ненефтегазовый дефицит имеет тенденцию к снижению.

Как уже было отмечено, начиная с 2013 года, вводится бюджетное правило, согласно которому доходы и расходы федерального бюджета будут рассчитываться исходя из базовой цены на нефть за пятилетний период с ежегодным увеличением этого расчетного периода на один год до достижения 10 лет. При такой ситуации доходы федерального бюджета не зависят от колебаний цены на нефть. При превышении базовой цены на нефть дополнительные нефтегазовые доходы предусмотрено направлять в Резервный фонд до достижения его нормативной величины, равной 7% ВВП.

В случае, если прогнозная цена на нефть окажется ниже базовой цены, на покрытие возникающего вследствие уменьшения доходов дефицита бюджета будут использоваться средства Резервного фонда.

После достижения нормативной величины Резервного фонда бюджетными правилами предусматривается сбережение дополнительных нефтегазовых доходов в ФНБ. При этом часть этих средств может быть направлена на финансирование инфраструктурных и других приоритетных проектов.

**Резервный фонд**

В соответствии со Статьей 96.7. БК РФ **резервный фонд представляет собой** часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях осуществления нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов для финансового обеспечения указанного трансферта.

**Резервный фонд формируется за счет:**

**-** нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденную на соответствующий финансовый год величину нефтегазового трансферта при условии, что накопленный объем Резервного фонда не превышает его нормативной величины;

- доходов от управления средствами Резервного фонда. Однако, до 1 февраля 2015 года доходы от управления средствами Резервного фонда направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

**Фонд национального благосостояния**

В соответствии со Статьей 96.7. БК РФ **Фонд национального благосостояния представляет собой** часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

**ФНБ формируется за счет:**

- нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденный на соответствующий финансовый год объем нефтегазового трансферта, в случае, если накопленный объем средств Резервного фонда достигает (превышает) его нормативную величину

-доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния.

До 1 февраля 2015 года доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Динамика средств Резервного фонда и ФНБ в 2012 – 2015 годах представлена в следующей таблице:

Таблица 5.

**Динамика средств Резервного фонда и ФНБ в 2012 – 2015 годах**

(млрд. рублей)

| Показатели | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **Объем Резервного фонда на начало года** | **811,5** | **2 781,8** | **3 173,8** | **3 882,2** |
| % к ВВП | 1,3 | 4,2 | 4,3 | 4,7 |
| Курсовая разница | 43,8 | 18,5 | 112,1 | 21,9 |
| пополнение средств Резервного фонда | 1090,4 |  |  |  |
| увеличение средств Резервного фонда | 836,1 | 373,4 | 596,3 | 818,6 |
| **Объем Резервного фонда на конец года** | **2 781,8** | **3 173,8** | **3 882,2** | **4 722,7** |
| % ВВП | 4,5 | 4,8 | 5,2 | 5,7 |
| **Объем ФНБ на начало года** | **2 794,4** | **2 759,6** | **2 769,8** | **2 843,2** |
| % ВВП | 4,6 | 4,1 | 3,7 | 3,4 |
| Курсовая разница | -27,3 | 15,9 | 80,9 | 13,3 |
| Использование средств ФНБ (софинансирование пенсионных накоплений) | -7,5 | -5,7 | -7,5 | -8,9 |
| **Объем ФНБ на конец года** | **2 759,6** | **2 769,8** | **2 843,2** | **2 847,7** |
| % ВВП | 4,5 | 4,2 | 3,8 | 3,4 |

Приведенные данные свидетельствуют о том, что по прогнозам объем Резервного фонда на конец 2015 года составит более 4,7 трлн. рублей, или 5,7 % ВВП, что меньше утвержденной БК РФ нормативной величины, равной 7 % ВВП.

ФНБ на конец 2015 года составит более 2,8 трлн.рублей. Средства ФНБ планируется использовать на софинансирование формирования пенсионных накоплений граждан РФ.

**7.** **Расходы бюджетов бюджетной системы РФ**

**7.1. Расходы федерального бюджета**

**Расходы бюджета -** выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств,  являющихся источниками финансирования дефицита бюджета (Статья 6 БК РФ).

Формирование расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ базируется на единых методических основах, нормативах бюджетной обеспеченности, финансовых затрат на оказание государственных услуг.

В соответствии с БК РФ (Статья 65) **формирование расходов бюджетов бюджетной** системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходы федерального бюджета являются общественно полезными. Активная роль государства в общественном воспроизводстве и повышение эффективности экономики, укрепление обороноспособности обусловливает многообразие бюджетных расходов федерального бюджета. Однако при всем многообразии бюджетных расходов они служат единой цели – обеспечению финансовыми ресурсами федеральных потребностей. С понятием расходов федерального бюджета РФ тесно связано понятие бюджетного финансирования – предоставление средств министерствам, ведомствам, предприятиям, объединениям, организациям на финансирование ФЦП, государственных и ведомственных программ, приоритетных проектов.

**Реформой бюджетного процесса планируется переход от управления затратами к управлению результатом**, в этой связи формирование бюджетов с 2014 года будет осуществляться преимущественно на «программной» основе, что предусматривает предоставление бюджетных средств коммерческим и некоммерческим организациям в рамках целевых программ на конкурсной основе, с целью обеспечения увязки выделяемых бюджетных средств с ожидаемыми результатами, заявленными на стадии бюджетного планирования.

**Бюджетные ассигнования -** это предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств (Статья 6 БК РФ).

**К бюджетным ассигнованиям** относятся ассигнования на:

- оказание государственных (муниципальных) услуг;

- социальное обеспечение населения;

- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями;

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

- предоставление межбюджетных трансфертов;

- предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;

- обслуживание государственного (муниципального) долга;

- исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

**Спецификой федерального бюджета РФ является** финансирование за счет этого бюджета общегосударственных расходов, в том числе на:

- национальную оборону;

- правоохранительную деятельность;

- фундаментальные научные исследования;

- международную деятельность;

- предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствие стихийных бедствий федерального масштаба;

- обслуживание государственного долга и др.

В случае, если при исполнения бюджета происходит превышение утвержденного предельного размера дефицита бюджета осуществляется секвестр расходов бюджета.

**Секвестр** – пропорциональное сокращение расходов бюджета, за исключением защищенных статей, проводимое в случае превышение предельного размера дефицита бюджета.

**Защищенные статьи** расходов бюджета – установленный при утверждении бюджета соответствующего уровня перечень статей расходов, не подлежащих секвестированию.

Решение о секвестре принимается представительным органом по предложению исполнительного органа власти.

Бюджетные ассигнования по разделам расходов федерального бюджета на 2013 – 2015 годы утверждены Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015  годов" и представлены в следующей таблице:

Таблица 6.

**Объем расходов федерального бюджета по разделам**

**классификации расходов**

(млрд. рублей)

|  | 2012 г.) | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | **12 817,80** | **13 387,30** | **13 851,80** | **14 845,00** |
| Общегосударственные вопросы | 860,6 | 914,7 | 880,9 | 907,8 |
| Национальная оборона | 1 864,80 | 2 141,20 | 2 501,40 | 3 078,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 847,50 | 2 029,80 | 2 110,50 | 2 129,20 |
| Национальная экономика | 1 788,90 | 1 740,80 | 1 751,80 | 1 767,20 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 138,2 | 157,6 | 145,1 | 118 |
| Охрана окружающей среды | 22,3 | 24,9 | 26,2 | 26,4 |
| Образование | 617,8 | 627,1 | 569,3 | 591,9 |
| Культура,кинематография | 91,2 | 97,4 | 95,6 | 99,3 |
| Здравоохранение | 615,1 | 506,5 | 457,4 | 373,1 |
| Социальная политика | 3 901,50 | 3 963,20 | 4 116,80 | 4 563,40 |
| Физическая культура и спорт | 44,1 | 52,3 | 30,9 | 33 |
| Средства массовой информации | 75,5 | 72,5 | 65,6 | 50,9 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 383,3 | 425,3 | 476 | 508 |
| Межбюджетные трансферты | 567,1 | 634,1 | 624,3 | 598,8 |

Приведем пример расходных обязательств, утвержденных на 2013 – 2015 годы по разделу расходов федерального бюджета «Национальная экономика».

Таблица 7.

**Расходы федерального бюджета в 2013 – 2015 гг. по разделу расходов «Национальная экономика»**

(млрд.руб)

|  | 2013 г. | 2014 г. г. | 2015 |
| --- | --- | --- | --- |
| **Национальная экономика** | **1 740,8** | **1 751,8** | **1 767,2** |
| Общеэкономические вопросы | 25,9 | 22 ,5 | 21,9 |
| Топливно-энергетический комплекс | 22,0 | 4,9 | 4,3 |
| Воспроизводство минерально-сырьевой базы | 34,7 | 4 1,4 | 41,6 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 150,6 | 152,7 | 165,6 |
| Водное хозяйство | 25,2 | 22, 7 | 22,8 |
| Лесное хозяйство | 29,3 | 31, 0 | 31,0 |
| **Транспорт** | **237,5** | **187, 5** | **189,9** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 450,1 | 504,4 | 510,9 |
| Связь и информатика | 47,5 | 39,6 | 31,1 |
| Научные исследования в области национальной . экономики | 265,8 | 253,4 | 231,6 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 419,4 | 462,5 | 468,8 |

Как видно из приведенных данных, бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств  федерального бюджета в сфере **транспорта** будут **сокращаться** в период 2013 -2015 гг.

Для того, чтобы понять за счет каких факторов происходит сокращение, необходимо посмотреть показатели не только в целом по разделу расходов, но и по подразделам.

Таблица 8.

**Расходы федерального бюджета по разделу «Транспорт» в 2013-2015 гг.**

(млрд. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 | 2014 | 2015 |
| **"Транспорт", всего** | **237,5** | **187, 5** | **189,9** |
| **Из них:** |  |  |  |
| Обеспечение выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями | 9,3 | 7,9 | 7,9 |
| **ФЦП** | 111,7 | 85,2 | 92,9 |
| Предоставление субсидий федеральным бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (без учета ФЦП) | 16,5 | 16,7 | 13,7 |

Приведенные показатели свидетельствуют о том, что сокращение к 2015 году по сравнению с 2013 годом предусмотрено по всем подразделам. Только финансирование федеральных целевых программ (ФЦП) в 2015 году увеличится по сравнению с уровнем 2014 года.

Финансирование ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» в 2013 году предусмотрено в сумме 100,2 млрд. рублей, в 2014 году – 82,5 млрд. рублей, в 2015 году – 89,4 млн. рублей, из них на строительство круглогодичного транспортного перехода через р. Лена в районе г. Якутска в 2013 году в сумме 16,7 млрд. рублей, в 2014 году – 15,1 млрд. рублей и в 2015 году – 16,1 млрд. рублей.

На финансирование ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2015 годы)» в 2013 году предусмотрены средства в сумме 2,3 млрд. рублей, в 2014 году – 2,1 млрд. рублей, в 2015 году – 2, 2 млрд. рублей;

Предусмотрено предоставление субсидий в целях развития транспорта:

- субсидии автономной некоммерческой организации «Транспортная дирекция Олимпийских игр» в 2013 году в сумме 3,9 млрд. рублей, в 2014 году – 3, 8 млрд. рублей, в 2015 году – 740,4 млн. рублей;

- субсидии федеральному бюджетному учреждению «Агентство автомобильного транспорта» в 2013 году в сумме 120,7 млн. рублей, в 2014 году –117,3 млн. рублей, в 2015 году - 118,5 млн. рублей;

- субсидии федеральному автономному учреждению Государственный центр «Безопасность полетов на воздушном транспорте» в 2013 году в сумме 20,2 млн. рублей, в 2014 году - 20,4 млн. рублей, в 2015 году - 20,5 млн. рублей;

- субсидии на содержание служб поисково- и аварийно-спасательного обеспечения полетов в 2013 году в сумме 26,2 млн. рублей, в 2014 году в сумме 27,1 млн. рублей, в 2015 году в сумме 27,4 млн. рублей;

- субсидии поисковым и аварийно-спасательным учреждениям в сфере водного транспорта 2013 году в сумме 441,9 млн. рублей, в 2014 году - 445,8 млн. рублей, в 2015 году - 446,1 млн. рублей.

Также за счет средств федерального бюджета предусмотрено увеличение уставного капитала ОАО «Российские железные дороги» в 2013 году в сумме 14,7 млрд. рублей, в 2014 году – 16,0 млрд. рублей, в 2015 году – 17, 6 млрд. рублей, в том числе в целях создания объектов транспортной инфраструктуры в рамках подготовки к XXII Олимпийским зимним играм и XI Паралимпийским зимним играм 2014 года в г. Сочи в 2013 году в сумме 12,9 млрд. рублей.

**7.2. Расходы бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов**

**Расходы бюджетов субъектов РФ** предусматривают**:** обеспечение функционирования органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ; обслуживание государственного долга субъектов РФ; обеспечение реализации региональных целевых программ; оказание финансовой помощи местным бюджетам; прочие расходы.

Основная проблема региональных органов власти – обеспечить экономическое и социальное развитие подведомственных им территорий. На решение этой задачи нацелены бюджеты республик, краев, областей, автономных образований

Главное направление использования региональных финансов – финансирование социальной и производственной инфраструктуры.

**Расходы местных бюджетов** предусматривают: содержание органов местного самоуправления; формирование муниципальной собственности и управление ею; организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, содержание муниципальных органов охраны общественного порядка; организация, содержание и развитие муниципального ЖКХ и др.

**8. Сбалансированность бюджета, источники финансирования дефицита бюджета**

**8.1. Сбалансированность бюджетов бюджетной системы РФ - основной принцип построения бюджетной системы РФ**

В соответствии с принципами бюджетной системы РФ в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета должна быть обеспечена сбалансированность (выравнивание) государственных доходов и расходов.

Дефицит и профицит бюджета являются объектом управления в целях достижения равновесия между доходами и расходами бюджета. Каждое правительство в своей деятельности стремится к тому, чтобы доходная часть бюджета равнялась расходной. Соответствие их называется “балансом дохода».

**Профицит бюджета** – это превышение доходов бюджета над его расходами.Если в процессе составления или рассмотрения проекта федерального бюджета обнаруживается превышение доходов над расходами бюджета, до утверждения бюджета возможно сокращение профицита бюджета в следующей последовательности:

- сократить привлечение доходов от продажи государственной собственности, сократить привлечение доходов от реализации государственных запасов и резервов;

- предусмотреть направление бюджетных средств на дополнительное погашение долговых обязательств;

- увеличить поступление средств в Резервный фонд и ФНБ.

Д**ефицит бюджета** – это превышение расходов бюджета над его доходами, это наиболее частая ситуация, как в России, так и в зарубежных странах, такое состояние бюджета называется “бюджетным дефицитом”.

Возникновение дефицита обусловливается многими причинами, среди которых можно выделить следующие:

- спад общественного производства;

- завышенные расходы на реализацию принятых социально-экономических программ;

- рост теневого сектора экономики.

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015  годов" предусмотрено формирование федерального бюджета в 2013 – 2015 годах с дефицитом, размер которого будет сокращаться, и составит к 2015 году, как прогнозируется, 0,01% ВВП, а возможно получится сформировать и бездефицитный бюджет (такие задачи ставились в Бюджетном послании Президента РФ. Динамика размеров дефицита федерального бюджета приведена в следующей таблице:

Таблица 9.

**Динамика дефицита федерального бюджета РФ в 2013 – 2015 гг.**

**(**млрд. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| Доходы федерального бюджета , в том числе: | 12 865,9 | 14 063,4 | 15 615,5 |
| Расходы | 13 387,3 | 14 207,0 | 15 626,3 |
| **Дефицит** | **-521,4** | **-143,6** | **-10,8** |
| **% к ВВП** | **-0,8** | **-0,2** | **-0,01** |
| **ВВП** | 66 515,0 | 73 993,0 | 82 937,0 |

Согласно БК РФ (Статья 92.1.) **дефицит бюджета субъекта** РФ не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

**Дефицит местного бюджета** не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Консолидированные бюджеты субъектов РФ, как правило, формируются и исполняются с дефицитом. В 2012году (по оценке) с дефицитом исполнят свои бюджеты около 60 субъектов РФ, в 2011 году этот показатель был равен 57, в 2010 году -63, в 2009 году - 62.

**Сбалансированность бюджета**, сформированного с дефицитом, достигается путем привлечения средств источников финансирования дефицита бюджета, в этом случае сбалансированность бюджета предполагает равенство планируемых расходов объему доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета.

**8.2.Источники финансирования дефицита бюджета**

В случае принятия бюджета на очередной финансовый год с дефицитом, законом о бюджете должны быть утверждены источники финансирования (покрытия) дефицита бюджета.

В Статье 23 БК РФ установлена «Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов». Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ группами и подгруппами источников финансирования дефицитов бюджетов являются:

**1) источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов:**

- государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- кредиты международных финансовых организаций в российской валюте;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета;

иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов;

В состав иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета включаются:

**- поступления от продажи акций** и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации;

**- поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней,** уменьшенные на размер выплат на их приобретение;

2**) источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов:**

- государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте;

- кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте;

- кредиты кредитных организаций в иностранной валюте;

- иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов.

В связи с тем, что формирование федерального бюджета в 2013 – 2015 годах предусмотрено с дефицитом, для сбалансированности бюджета предусмотрены следующие источники финансирования дефицита федерального бюджета:

Таблица 10.

**Динамика объемов источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2013 – 2015 гг.**

(млрд. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| **Дефицит** | **-521,4** | **-143,6** | **-10,8** |
| **Всего источников**  в т.ч.: | **521,4** | **143,6** | **10,8** |
| Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе: | 468, 4 | 49,9 | - 26,0 |
| Приватизация | 427,7 | 330,8 | 595,1 |
| Источники внешнего финансирования дефицита бюджета | 53,0 | 93, 7 | 36,8 |

Основными направлениями бюджетной политики РФ на 2013 – 2015 гг. предусмотрено, что финансирование дефицита федерального бюджета будет осуществляться преимущественно **за счет государственных заимствований,** как в российской, так и в иностранной валюте, и средств, поступающих от приватизации федеральной собственности.

**Государственные заимствования РФ** – это займы и кредиты, которые привлекаются от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по ним возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками.

**Государственные внутренние заимствования РФ** – займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов (кредитов) другими заемщиками, выраженные в валюте РФ.

**Государственные внешние заимствования РФ** – займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками, выраженные в иностранной валюте.

**Государственные внутренние и внешние заимствования РФ** осуществляются в рамках программ государственных внутренних и внешних заимствований Российской Федерации, которые утверждаются как приложения к федеральным законам о федеральном бюджете.

**Бюджетный кредит** - денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, юридическому лицу, иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

**Целевой иностранный кредит (заимствование)** – это форма финансирования проектов, включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, которая предусматривает предоставление средств в иностранной валюте на возвратной и возмездной основах путем оплаты товаров, работ и услуг в соответствии с целями этих проектов.

**Государственные заимствования в форме размещения государственных ценных бумаг на внутреннем рынке в** 2013 году предусмотрен в сумме 1 213,2 млрд. рублей, а в 2015 году - 1 114,8 млрд. рублей.

**Объем государственных внешних заимствований Российской Федерации**  в иностранной валюте в 2013 - 2015 годах предусмотрены в размере 7,2 млрд. долларов США ежегодно.

Помимо займов в форме выпуска государственных ценных бумаг заимствования осуществляются в форме привлечения кредитов у Международных финансовых организаций (МФО) или кредитов иностранных государств.

В соответствии с БК РФ (Статья 6) н**ефинансовые кредиты международных финансовых организаций** - форма привлечения средств на возвратной и возмездной основах для закупок товаров, работ и услуг в целях осуществления инвестиционных проектов или проектов структурных реформ при участии и за счет средств международных финансовых организаций.

**Целевой иностранный кредит (заимствование)** – это форма финансирования проектов, включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, которая предусматривает предоставление средств в иностранной валюте на возвратной и возмездной основах путем оплаты товаров, работ и услуг в соответствии с целями этих проектов.

**Связанные кредиты иностранных государств**, иностранных юридических лиц - форма привлечения средств на возвратной и возмездной основах для закупок товаров, работ и услуг за счет средств иностранных государств, иностранных юридических лиц в основном в стране кредитора.

Государственные заимствования осуществляются согласно утверждаемым в форме приложений к федеральным законам о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период программам государственных внутренних и внешних заимствований РФ.

**9. Государственный (муниципальный) долг РФ**

**9.1. Виды государственного долга РФ**

**Государственный или муниципальный долг -** обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными БК РФ, принятые на себя Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием (Статья 6 БК РФ).

**Внешний долг** - обязательства, возникающие в иностранной валюте, за исключением обязательств субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающих в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований).

**Внутренний долг -** обязательства, возникающие в валюте РФ, а также обязательства субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающие в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований).

**К государственному долгу РФ** относятся долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами РФ, субъектами РФ, муниципальными образованиями, иностранными государствами, международными финансовыми организациями, иными субъектами международного права, иностранными физическими и юридическими лицами, возникшие в результате государственных заимствований РФ, а также долговые обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией (Статья 97 БК РФ).

**Реструктуризация долга** — это прекращение долговых обязательств, составляющих государственный или муниципальный долг, с заменой указанных обязательств иными обязательствами, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения. Реструктуризация может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга.

**9.2. Структура государственного долга РФ** представляет собой группировку долговых обязательств Российской Федерации по установленным видам долговых обязательств.

В объем **государственного** **внутреннего долга РФ** включаются:

1) номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам РФ, обязательства по которым выражены в валюте РФ;

2) объем основного долга по кредитам, которые получены РФ и обязательства по которым выражены в валюте РФ;

3) объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным РФ;

4) объем обязательств по государственным гарантиям, выраженным в валюте РФ.

В объем **государственного внешнего долга РФ** включаются:

1) номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам РФ, обязательства по которым выражены в иностранной валюте;

2) объем основного долга по кредитам, которые получены Российской Федерацией и обязательства по которым выражены в иностранной валюте, в том числе по целевым иностранным кредитам (заимствованиям), привлеченным под государственные гарантии РФ;

3) объем обязательств по государственным гарантиям РФ, выраженным в иностранной валюте.

**9.3. Государственный долг субъекта РФ, муниципальный долг Государственный долг субъекта РФ** — это совокупность долговых обязательств субъекта РФ.

В объем государственного долга субъектов РФ включается:

- основная номинальная сумма долга по ценным бумагам субъектов РФ;

- объем основного долга по кредитам, полученным субъектом РФ;

- объем основного долга по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, полученным субъектом РФ от бюджетов других уровней;

- объем обязательств по гарантиям, предоставленным субъектом РФ.

**Муниципальный долг** — это совокупность долговых обязательств муниципального образования.

В объем муниципального долга включается:

- основная номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам;

- объем основного долга по кредитам, полученным муниципальным образованием;

- объем основного долга по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, полученным муниципальным образованием от бюджетов других уровней;

- объем обязательств по гарантиям, предоставленным муниципальным образованием.

Законодательство разграничивает ответственность по долговым обязательствам РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

**9.4. Ответственность по долговым обязательствам РФ**, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований определена БК РФ (Статья102 БК РФ):

1. Долговые обязательства РФ, субъекта РФ, муниципального образования полностью и без условий обеспечиваются всем находящимся в собственности РФ, субъекта РФ, муниципального образования имуществом, составляющим соответствующую казну, и исполняются за счет средств соответствующего бюджета.

2. Российская Федерация не несет ответственности по долговым обязательствам субъектов РФ и муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы Российской Федерацией.

3. Субъект РФ не несет ответственности по долговым обязательствам РФ, иных субъектов РФ и муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы этим субъектом РФ.

4. Муниципальное образование не несет ответственности по долговым обязательствам РФ, субъектов РФ и иных муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы этим муниципальным образованием.

**9.5.** **Верхний предел государственного долга**

Законом (решением) о соответствующем бюджете устанавливается **верхний предел государственного внутреннего долга (субъекта) РФ**, **верхний предел государственного внешнего долга** (субъекта) РФ по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), представляющий собой расчетный показатель, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по государственным гарантиям субъекта РФ, муниципальным гарантиям.

Динамика государственного долга РФ с учетом утвержденных верхних пределах государственного внутреннего и внешнего долга РФ на 2013 – 2015 годы приведена в следующей таблице:

Таблица 11.

**Динамика государственного долга РФ в 2012 – 2015 годах**

|  | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Государственный долг Российской Федерации, млрд. руб.** | 7 103,1 | **8 746,7** | **10 135,8** | **11 146,7** |
| **в % к ВВП** | 13,1 | 13,1 | 13,7 | 13,4 |
| государственный внутренний долг,  млрд. руб. | 5 462,1 | 6 600,6 | 7 590,3 | 8 313,7 |
| в % к ВВП | 9,0 | 9,9 | 10,3 | 10,0 |
| государственный внешний долг (в рублевом эквиваленте), млрд. руб. | 1 641,0 | 2 146,1 | 2 545,5 | 2 833,0 |
| в % к ВВП | 3.1. | 3,2 | 3,4 | 3,4 |

Как видно из приведенных данных федеральным бюджетом предусмотрен значительный рост государственного долга РФ. Но , в то же время, по показателю отношения объема государственного долга к ВВП Россия имеет низкие показатели (менее 25 %),что выгодно отличают Россию от значительного большинства зарубежных стран.

**9.6. Управление государственным и муниципальным долгом**

Управление государственным и муниципальным долгом осуществляется Правительством РФ, органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным органом местного самоуправления.

В целях определения основных задач и механизмов их решения в сфере государственного долга РФ, Минфин России разрабатывает «Основные направления долговой политики на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Государственная долговая политика). В соответствии с Государственной долговой политикой на 2012-2014 гг. государственные заимствования на рынках капитала выступят в среднесрочной перспективе основным источником финансирования дефицита федерального бюджета, что обусловит рост государственного долга РФ.

Увеличение государственного долга РФ, в свою очередь, повлияет на увеличение **расходов федерального бюджета на обслуживание госдолга** (увеличение **процентных расходов).**

Динамика процентных расходов, установленных федеральными законами о федеральном бюджете, приведена в следующей таблице:

Таблица 12.

**Динамика расходов на обслуживание государственного долга РФ (процентных расходов) и их структура в 2012 – 2015 гг.**

(млрд. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| **Расходы на обслуживание государственного долга РФ** | **383,2** | **425,3** | **476,0** | **508,0** |
| Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга РФ | 308,6 | 335,5 | 375,8 | 395,8 |
| Расходы на обслуживание государственного внешнего долга РФ | 74,6 | 89,8 | 100,2 | 112,1 |

Увеличение объемов государственных заимствований в 2013-2015 гг. и, соответственно, увеличение объема государственного долга РФ и расходов на его обслуживание увеличат нагрузку на федеральный бюджет.

**9.7. Показатели долговой устойчивости**

В целях определения безопасных уровней объемов и структуры государственного долга в  мировой практике широко используют различные **показатели долговой устойчивости –** показатели, отражающие соотношение государственного долга и показателей, характеризующих состояние государственного бюджета.

По большинству индикаторов, рассчитанных в соответствии с международной методикой, бюджетная устойчивость России сохранится в 2013-2015 гг.

Такие показатели как отношение государственного долга РФ к ВВП, доля расходов на обслуживание государственного долга РФ в общем объеме расходов федерального бюджета, даже с учетом роста их значений в перспективе к 2015 году, далеки от пороговых значений и характеризуют низкую долговую нагрузку федерального бюджета. Ведущие международные рейтинговые агентства оценивают способность России выполнять свои долговые обязательства в полном объеме как достаточную и стабильную.

**10. Межбюджетные отношения**

**10.1*.* Функциимежбюджетных отношений.**

В соответствии со Статьей 6 БК РФ **межбюджетные отношения -** взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

**Мсжбюджетные отношения** - денежные отношения между органами власти разных уровней по поводу разграничения на постоянной основе видов расходов и доходов, поступающих в бюджетную систему страны, и распределения (перераспределения) средств между бюджетами разных уровней в порядке межбюджетного регулирования.

**Функциимежбюджетных отношений**:

- выравнивание бюджетной обеспеченности тех территориальных образований, где они меньше минимального необходимого уровня, достаточного для соблюдения конституциональных гарантий населения по всей стране;

- стимулирование самозарабатывания бюджетных средств, нара­щивание налогового потенциала, а также рациональное и эффективное их расходование.

**10.2. Бюджетный федерализм** - это способ построения бюджетных отношений между уровнями бюджетной системы, обеспечивающий ведущую роль федерального бюджета при высокой степени самостоя­тельности территориальных бюджетов.

**Принципы бюджетного федерализма**

Сущность бюджетного федерализма проявляется в его принципах:

- единство интересов государства и населения;

- высокая степень самостоятельности бюджетов, которая предполагает самостоятельность составления, утверждения, исполнения бюджета и контроля за его исполнением;

- активное участие субъектов РФ в разработке финансовой политики государства;

- законодательное разграничение бюджетной ответственности и расходных полномочий между центральными, региональными и местными органами власти и управления;

- наличие формализованных методов регулирования межбюджетных отношений и предоставления финансовой помощи;

Сущность бюджетного федерализма была заложена Конституцией РФ и бюджетно-налоговым законодательством.

**Общеэкономическими критериями российского федерализма являются:**

**-** обеспечение единства и целостности государства, развитие и капитализация единого российского рынка;

**-** выравнивание финансовой обеспеченности регионов при стимули­ровании их заинтересованности в развитии собственной доходной базы;

**-** демократизация межбюджетных отношений.

Основная часть финансовой помощи субъектам РФ распределяется по единым объективным критериям.

**10.3**. **Межбюджетные трансферты**

Для межбюджетных отношений используются **межбюджетные трансферты** - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ.

**Бюджетный кредит** – это форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах.

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, определены БК РФ (статья 6). К ним относятся:

**Дотация** - это межбюджетный трансферт, предоставляемый на без­возмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов.

**Субсидия -** бюджетные средства, предоставляемые на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Совокупность субсидий местным бюджетам из бюджета субъектов РФ образуют Региональный фонд софинансирования расходов.

**Субвенция -** межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях финансового обеспечения [расходных обязательств](http://www.consultant.ru/document/cons_s_EB62BAB2CE59301C3F5863C2D7459468517EFDA9BEE5121062E7CCF5BDE6E763/) субъектов РФ и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ и (или) органам местного самоуправления.

Совокупность субвенций бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд компенсаций.

С целью понимания, какие межбюджетные трансферты предусмотрены федеральным бюджетом на 2013 – 2015 годы приведем следующие данные об объемах межбюджетных трансфертов:

Таблица 13.

**Состав межбюджетных трансфертов в 2012 -2015 гг.**

|  | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ,**  **всего** | **1 305,6** | **1 296,9** | **1 184,7** | **1 168,7** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Дотации | 502,3 | 602,0 | 592,4 | 582,3 |
| Межбюджетные субсидии | 498,4 | 381,7 | 300,6 | 287,9 |
| Субвенции | 264,3 | 258,0 | 244,2 | 254 ,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 40,6 | 55,2 | 47,4 | 44,1 |

Как видно из приведенных данных, в основном за счет средств федерального бюджета предоставляются дотации субъектам РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности, поскольку более 70 субъектов РФ не могут за счет собственных доходов достичь необходимый уровень бюджетной обеспеченности.

В соответствии с БК РФ (Статья 130) межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов РФ бюджетного [законодательства](http://www.consultant.ru/popular/budget/56_1.html#p78) РФ и [законодательства](http://www.consultant.ru/document/cons_s_AEFFFDA29D7E856F22122A87878A41DC5EE8EDE046DA4D7646F270A5FE46CB07/) РФ о налогах и сборах.

Формы, порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований из бюджетов субъектов РФ - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга устанавливаются законами указанных субъектов РФ.

**Вопросы для подготовки к экзамену**

1. Бюджет, его функции и задачи.

2. Бюджет – как экономическая и правовая категория.

3. Законодательное регулирование бюджетной системы в РФ.

4. Структура бюджетной системы РФ.

5. Принципы построения бюджетной системы РФ.

6. Принципы организации бюджетного процесса.

7. Бюджетная классификация РФ: назначение, структура

8. Состав доходов бюджетов. Собственные доходы бюджетов.

9. Состав и формирование налоговых доходов бюджета.

10. Состав и формирование неналоговых доходов бюджета.

11. Использование нефтегазовых доходов федерального бюджета

12. Концепция “несырьевого бюджета”. Ненефтегазовый дефицит

13. Бюджетное правило, по которому рассчитывался федеральный бюджет на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

14. Резервный фонд, порядок формирования и направления использования средств Резервного фонда.

15. Фонд национального благосостояния, порядок формирования и направления использования средств фонда.

16. Расходные обязательства.

17.Дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета.

18. Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета

19. Источники внешнего финансирования дефицита бюджета

20. Государственные заимствования. Программа государственных внутренних заимствований РФ.

21. Государственные заимствования. Программа государственных внешних заимствований РФ.

22. Государственные (муниципальные) гарантии. Программы предоставления государственных гарантий РФ.

23. Государственный (муниципальный) долг. Структура долга.

24. Государственный внешний долг. Показатель долговой устойчивости.

25. Государственный долг. Расходы на обслуживание государственного долга (процентные расходы).

26. Государственный долг РФ, показатели долговой устойчивости.

27. Межбюджетные отношения, функции межбюджетных отношений, бюджетный федерализм.

28. Формы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, условия их предоставления.

29.Понятие внебюджетных фондов.

30. Классификация внебюджетных фондов.

**РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА**

**ОСНОВНАЯ**

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г.

2.. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ ( с изм.)

3. Налоговый кодекс РФ: часть I от 31.07.1998 г. № 147-ФЗ; часть II от 5.08.2000 г. № 117-ФЗ (с изм.).

4. Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах от 28 июня 2012 года.

5."О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015  годов" Федеральный закон Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. N  216-ФЗ

6. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6.10.1999 г. № 184-ФЗ.

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный закон от 8.10.2003 г. № 131-ФЗ.

8. «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов». Постановление Правительства Р Ф от 22 мая 2004 г. N 249 .

9. «О госпрограмме «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Федерации». Распоряжение Правительства РФ от 18 марта 2013 г. №376-р.

10. «Об утверждении программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года и плана мероприятий по её реализации в 2010 году» . Распоряжение Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 1101-р .

11. «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами**".** Распоряжению Правительства РФ от 4 марта 2013 г. №293-р.

12. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник . 9-е изд./ А. Годин, В.Горегляд, И.Подпорина. – Издательство «Дашков и К».: Москва, 2010.

13. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник . 4-е изд./ Под редакцией О. В. Врублевской, М. В. Романовского.– СПб.: Питер, 2008.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ**:

1. Государственный долг - Алехин Б.И. - Учебное пособие – Москва: «ЮНИТИ-ДАНА», 2007 – 302 с.

2. Руденко В.И. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Конспект лекций / составитель В.И. Руденко. – М.: Изд. 3-е «Феникс», 2006. - 224с.

3. Пухова Е.В. Управление государственным долгом: некоторые оценки и комментарии. Серия «Круглый стол» Совета Федерации РФ выпуск 20 «Государственный долг Российской Федерации: проблемы управления и контроля», М:,2003.

4. Пухова Е.В. Законодательная база управления государственным долгом и перспективы ее совершенствования. Материалы международной научно-практической конференции «Эффективность управления государственным долгом», М.: Издательский дом «Финансовый контроль», 2004.