**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА**

**федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования**

**«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ»**

**(МИИТ)**

Кафедра «Финансы и кредит»

Е.В. Пухова

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ**

**к практическим занятиям по дисциплине**

**«Государственные и муниципальные финансы»**

Москва 2013 г.

Пухова Е.В. Методические указания к практическим занятиям по дисциплине «Государственные и муниципальные финансы» - М: МИИТ,2013.- с.

В методических указаниях изложены основные понятия и определения государственных и муниципальных финансов.

Предлагаемые тестовые задания и задачи, разработанные на основе фактических данных федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также на основе норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, позволят студентам закрепить лекционный материал, сформировать навыки проведения анализа и подготовки письменных заключений по вопросам, составляющим содержание курса.

Самостоятельная работа студентов включает: подготовку к семинарским занятиям, в соответствии с предлагаемыми вопросами, к промежуточному контролю на основе тестов и задач, содержащихся в настоящих методических указаниях; изучение нормативных правовых актов, рекомендованной основной и дополнительной литературы.

Табл.- 6, рис. – 0, библ. – 11 назв.

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| Раздел I. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ----------------------------------------------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 1. СУЩНОСТЬ, ФОРМЫ И ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ ------------------ |  |
| 1.1. Сущность и формы государственных и муниципальных финансов--------- |  |
| 1.2. Функции, принципы государственных и муниципальных финансов-------- |  |
| 1.3. Вопросы к семинару-------------------------------------------------------------------- |  |
| 1.4. Тесты--------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 2. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РФ --------------------------------------------- |  |
| 2.1. Финансовая система РФ, структура ее формирования- ----------------------- |  |
| 2.2. Характеристика основных звеньев финансовой системы РФ ----------------- |  |
| 2.3.Вопросы к семинару--------------------------------------------------------------------- |  |
| 2.4.Тесты--------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 3. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА------------------------- |  |
| 3.1. Понятие, типы и задачи финансовой политики----------------------------------- |  |
| 3.2. Классификация финансовой политики------------------------------------------- |  |
| 3.3.Вопросы к семинару--------------------------------------------------------------------- |  |
| 3.4.Тесты--------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 4.  УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ------------------------------------------------ |  |
| 4.1.. Система управления государственными финансами--------------------------- |  |
| 4.2. Финансовое планирование и финансовое прогнозирование |  |
| 4.3.Вопросы к семинару--------------------------------------------------------------------- |  |
| 4.4.Тесты--------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| РАЗДЕЛ II. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 5. БЮДЖЕТ, БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ *-------------------------------* |  |
| 5.1. Бюджет - как экономическая и правовая категория. Бюджет государства, консолидированный бюджет--------------------------------------------------------------- |  |
| 5.2. Структура и принципы построения Бюджетной системы РФ--------------- |  |
| 5.3.Вопросы к семинару--------------------------------------------------------------------- |  |
| 5.4.Тесты--------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 6. ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ.ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕФТЕГАЗОВЫХ ДОХОДОВ, РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД, ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ---------------------------------- |  |
| 6.1. Виды доходов бюджетов-------------------------------------------------------------- |  |
| 6.2. Структура доходов федерального бюджета в 2013 -2015 годах------------ |  |
| 6.3. Доходы бюджетов субъектов РФ---------------------------------------------------- |  |
| 6.4. Доходы местных бюджетов ---------------------------------------------------------- |  |
| 6.5. Управление нефтегазовыми доходами федерального бюджета. Концепция “несырьевого бюджета”------------------------------------------------------ |  |
| 6.6. Резервный фонд, Фонд национального благосостояния----------------------- |  |
| 6.7.Вопросы к семинару--------------------------------------------------------------------- |  |
| 6.8.Тесты--------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| 6.9. Задачи-------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 7. РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ------------ |  |
| 7.1. Виды бюджетных расходов. Бюджетные ассигнования. Расходы федерального бюджета---------------------------------------------------------------------- |  |
| 7.2.Вопросы к семинару--------------------------------------------------------------------- |  |
| 7.3.Тесты--------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| 7.4. Задачи-------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 8. СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТОВ -------------------------------- |  |
| 8.1. Сбалансированность бюджета - важнейший принцип составления бюджета и построения бюджетной системы РФ--------------------------------------- |  |
| 8.2.Источники финансирования дефицита бюджета---------------------------------- |  |
| 8.3.Вопросы к семинару--------------------------------------------------------------------- |  |
| 8.4.Тесты--------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| 8.5. Задачи-------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 9. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ--------------------------------------- |  |
| **9.1.**Функциимежбюджетных отношений---------------------------------------------- |  |
| 9.2.Сущность, содержание и модели финансово-бюджетного федерализма---- |  |
| 9.3. Межбюджетные трансферты---------------------------------------------------------- |  |
| 9.4. Вопросы к семинару--------------------------------------------------------------------- |  |
| 9.5.Тесты--------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| 9.6. Задачи-------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 10. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РФ----------------------------------------- |  |
| 10.1. Государственный долг РФ: определение, классификация-------------------- |  |
| 10.2. Структура государственного долга РФ------------------------------------------- |  |
| 10.3. Государственный долг субъекта РФ, муниципальный долг------------------ |  |
| 10.4. Верхний предел государственного долга---------------------------------------- |  |
| 10.5. Управление государственным и муниципальным долгом-------------------- |  |
| 10.6. Показатели долговой устойчивости----------------------------------------------- |  |
| 10.7. Вопросы к семинару------------------------------------------------------------------ |  |
| 10.8.Тесты--------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| 10.9. Задачи------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 11. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ----------------- |  |
| 11.1. Внебюджетные фонды: сущность, функции и целевое назначение--------- |  |
| 11.2. Пенсионный фонд РФ----------------------------------------------------------------- |  |
| 11.3 Фонд обязательного медицинского страхования--------------------------------- |  |
| 11.4. Фонд социального страхования----------------------------------------------------- |  |
| 11.5.Вопросы к семинарам------------------------------------------------------------------ |  |
| 11.6. Тесты-------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 12. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС --------------------------------------------------- |  |
| 12.1. Бюджетный процесс: понятие, стадии процесса-------------------------------- |  |
| 12.2. Принципы и участники бюджетного процесса --------------------------------- |  |
| 12.3. Бюджетное регулирование----------------------------------------------------------- |  |
| 12.5.Вопросы к семинару------------------------------------------------------------------ |  |
| 12.6. Тесты-------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| 12.7. Задачи------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 13. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ------------------------------------------------ |  |
| 13.1. Финансовый контроль: цели, задачи, функции, принципы------------------- |  |
| 13.2. Классификация финансового контроля-------------------------------------------- |  |
| 13.3. Органы, осуществляющие финансовый контроль-------------------------- |  |
| 13.4.Вопросы к семинару------------------------------------------------------------------ |  |
| 13.5. Тесты-------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| ТЕМА 14. ФИАНСЫ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ------------------------- |  |
| 14.1. Сущность, функции, источники формирования финансов хозяйствующих субъектов------------------------------------------------------------------ |  |
| 14.2. Частные финансы---------------------------------------------------------------------- |  |
| 14.3.Вопросы к семинару------------------------------------------------------------------ |  |
| 14.4. Тесты-------------------------------------------------------------------------------------- |  |
| Список литературы |  |

**РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ**

**ТЕМА 1. СУЩНОСТЬ, ФОРМЫ И ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ**

**1.1.** Сущность государственных и муниципальных финансов.

**Сущность финансов** содержится в совокупности денежных отношений, организованных государством, в процессе которых осуществляется формирование и использование фондов денежных средств.

В общественной жизни финансы существуют как движение наличных и безналичных денежных средств. В отличие от денег, выполняющих роль всеобщего эквивалента, финансы являются экономическим инструментом распределения и перераспределения двух макроэкономических показателей: валового внутреннего продукта (ВВП) и национального дохода, а также средством контроля за образованием и использованием фондов денежных средств.

Распределение ВВП осуществляется с помощью финансовых инструментов: норм, ставок, тарифов, отчислений и т.д., установленных государством.

Финансы и кредит — взаимосвязанные экономические категории, обеспечивающие в сочетании кругооборот денежных фондов хозяйствующих субъектов и частных лиц. Финансы и кредит имеют общую экономическую природу - в их основе лежат товарно-денежные отношения.

**Государственный кредит** — совокупность экономических отношений, складывающихся между [государством](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE), с одной стороны, и [юридическими](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AE%D1%80%D0%B8%D0%B4%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%BE) и [физическими](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B8%D0%B7%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%BE) лицами, [иностранными государствами](http://ru.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%98%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE&action=edit&redlink=1), [международными финансовыми организациями](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%84%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F) — с другой, по поводу движения денежных средств на условиях срочности, возвратности, платности и формирования на этой основе дополнительных финансовых ресурсов участников этих отношений. В отношениях, относимых к категории государственного кредита, [государство](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) выступает в роли либо [кредитора](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80), либо [заёмщика](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D1%91%D0%BC%D1%89%D0%B8%D0%BA), либо гаранта.

Финансы являются одним из важнейших орудий косвенного воздействия на воспроизводство материальных благ, рабочей силы и производственных отношений.

**1.2. Функции и принципы государственных и муниципальных финансов**

**Функции финансов**: воспроизводственная; распределительная; контрольная; стабилизационная; регулирующая.

Распределительная функция финансов проявляется при распределении национального дохода и является главной функцией, т.к. доминирующей характеристикой финансов является распределительный характер.

Объектами распределения являются: ВВП; ВНП.

Субъектами распределения являются: государство; юридические лица; физические лица.

Конечная цель распределения и перераспределения национального дохода состоит в развитии производительных сил, укреплении государства, создании рыночных структур экономики, повышении социального уровня жизни граждан. При этом роль финансов подчинена задачам повышения материальной заинтересованности работников и коллективов предприятий в улучшении финансово-хозяйственной деятельности, достижении наилучших результатов при наименьших затратах.

Финансы могут также выполнять регулирующую функцию, связанную с финансовым вмешательством государства в процесс воспроизводства. Эта функция проявляется во всех сферах и звеньях финансовых отношений в соответствии с правовыми нормами.

Контрольная функция проявляется в контроле за правильным распределением национального дохода по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению.

Финансовая деятельность государства - осуществление государством функций по планомерному образованию, распределению и использованию денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации задач социально-экономического развития, обеспечения обороноспособности и безопасности страны. Финансовая деятельность - это особый вид государственной деятельности, поскольку ею занимаются органы государства всех трех ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной в пределах своей компетенции.

**Стадии распределения государственных финансов**

1. Первичное распределение ВНП

При распределении ВНП среди участников производства формируются первичные (или основные) доходы, в виде косвенных налогов, заработной платы работников, доходов предприятий сферы производства.Однако только первичные доходы не могут образовать общественные денежные фонды, достаточные для обеспечения национальной безопасности, развития приоритетных отраслей экономики, удовлетворения материальных и культурных потребностей граждан. Необходимо дальнейшее перераспределение национального дохода.

Конечная стадия перераспределения национального дохода:

- межотраслевое и территориальное перераспределение в интересах наиболее эффективного и рационального использования доходов и накоплений организаций и частных лиц;

- перераспределение части дохода из производственной сферы в непроизводственную (образование, культура, здравоохранение, социальное страхование и социальное обеспечение, государственное управление и т. п.);

- перераспределение доходов между различными социальными группами граждан страны.

В результате такого перераспределения образуются вторичные (или производные) доходы:

- доходы, полученные в отраслях непроизводственной сферы,

- налоги (например, подоходный налог с физических лиц) и др.

Таким образом, перераспределение дохода происходит между отраслями экономики, отдельными регионами страны, формами собственности и социальными группами.

Конечная цель распределения и перераспределения национального дохода и ВВП, совершаемых с помощью финансов, состоит в развитии производительных сил, создании рыночных структур экономики, укреплении государства, обеспечении высокого качества жизни широких слоев населения.

**Основные принципы финансов.** Финансы развиваются по определенным принципам: единства, сбалансированность, целевая направленность.

**Принцип единства** означает единство законодательной и нормативно-правовой базы, денежной, кредитной и налоговой систем, унификация форм финансовой документации и отчетности, единообразие порядка отражения финансовых операций в бухгалтерском учете, унифицированность расчетов и платежей, общий порядок применения санкций за нарушение финансовой дисциплины.

**Принцип сбалансированности** означает сбалансированность бюджета и государственных внебюджетных фондов - объем предполагаемых расходов должен соответствовать общему объему доходов и объему источников финансирования дефицита бюджета (в случае если бюджет имеет дефицит).

**Принцип целевой направленности** означает – привлечение доходов в форме налогов, сборов и неналоговых поступлений; перераспределение ресурсов в соответствии с утвержденными параметрами и направлениями развития социальной сферы, государственного и муниципального секторов экономики, инвестиционными программами и выполнением внутренних и внешних обязательств по заимствованиям.

**1.3.Вопросы к семинару**

1. Сущность финансов и основные принципы государственных финансов.

2. Цель распределения и перераспределения национального дохода. Первичное и вторичное распределение стоимости ВВП (национального дохода).

3. Функции финансов в процессе воспроизводства.

4. В чем проявляется финансовая деятельность государства?

5. Приведите примеры, когда распределительная функция финансов позволяет осуществлять внутрихозяйственное, внутриотраслевое, межотраслевое, межтерриториальное перераспределение;

6. Приведите примеры, когда распределительная функция финансов позволяет осуществлять перераспределение между производственной и непроизводственной сферами, между социальными группами.

7. Как изменилась роль государственных финансов в период рыночной реформы в России?

**1.4. Тесты** (Выберите верное утверждение)

***1. Финансы являются*:**

а) Совокупностью денежных отношений по формированию и использованию фондов денежных средств;

б) Всеобщим эквивалентом;

В) Совокупностью денежных отношений по формированию фондов денежных средств.

***2. Главное назначение финансов*:**

а) Быть на службе предприятий;

б) Собирать налоги;

в) Обеспечивать потребности государства в денежных средствах.

***3. Выберите функции финансов:***

а) Контрольная, распределительная;

б) Обобщающая, контрольная;

в) Перераспределительная, обобщающая.

***4. Централизованные финансы – это экономические отношения, связанные с формированием, распределением и использованием денежных средств*:**

А. Федеральных органов власти;

Б. Региональных органов власти;

В. Местных органов власти;

Г. Предприятия;

Д. Населения.

Е. Федеральных, региональных, местных органов власти, а также средств государственных и территориальных внебюджетных фондов.

***5. Государственный кредит – это кредит, при котором государство выступает:***

А: Заемщиком;

Б: Кредитором;

В: Гарантом;

Г: Посредником при предоставлении кредита.

Д. Либо [кредитора](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80), либо [заёмщика](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D1%91%D0%BC%D1%89%D0%B8%D0%BA), либо гаранта.

***6. Принцип единства государственных финансов означает:***

А. Объем предполагаемых расходов бюджета должен соответствовать общему объему доходов и объему источников финансирования дефицита бюджета;

Б. Единство законодательной и нормативно-правовой базы, денежной, кредитной и налоговой систем, унификация форм финансовой документации и отчетности, единообразие порядка отражения финансовых операций в бухгалтерском учете, унифицированность расчетов и платежей, общий порядок применения санкций за нарушение финансовой дисциплины.

**ТЕМА 2. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РФ**

**2.1. Финансовая система РФ, структура ее формирования.**

**Финансовая система РФ** представляет собой совокупность различных сфер (звеньев) финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особенностями в формировании и использовании фондов денежных средств, различной ролью в общественном воспроизводстве.

Через финансовую систему государство воздействует на формирование централизованных и децентрализованных денежных фондов, фондов накопления и потребления, используя для этого налоги, расходы государственного бюджета, государственный кредит.

**Централизованные финансы**  используются для регулирования экономики и социальных отношений на макроуровне: государственный бюджет; внебюджетные фонды; государственный кредит; фонды имущественного и личного страхования; финансовый рынок.

С помощью централизованных финансов мобилизуются ресурсы в бюджетную систему РФ, происходит их распределение и перераспределение между отраслями народного хозяйства, экономическими регионами, отдельными группами населения.

**Децентрализованные финансы** используются для регулирования и стимулирования экономики и социальных отношений на микроуровне – финансы хозяйствующих субъектов; финансовых посредников (кредитных организаций, частных пенсионных фондов, страховых организаций и других финансовых институтов); некоммерческих организаций; финансы домашних хозяйств.

**Структура финансовой системы РФ**. Финансовая система включает следующие **звенья финансовых отношений**: государственную бюджетную систему; внебюджетные фонды; государственный и банковский кредит; фонды страхования; финансы хозяйствующих субъектов, а также финансовый рынок.

**2.2.Характеристика основных звеньев финансовой системы РФ**

1. **Государственная бюджетная система** – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов внебюджетных фондов.

**Уровни бюджетной системы:** федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов; бюджеты субъектов РФ и бюджеты государственных территориальных внебюджетных фондов; местные бюджеты.

Государственный бюджет - главное звено финансовой системы.

**2. Внебюджетный фонд** – это фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь.

**С**редства фондов, в основном формируются за счет целевых налоговых отчислений.

**3.** **Государственный кредит.** Посредством государственного кредита государство мобилизует дополнительные ресурсы для финансирования своих потребностей и выполнения своих функций.

4. **Финансы хозяйствующих субъектов:**

а) **финансы коммерческих и некоммерческих организаций** – это система денежных отношений, связанная с созданием и использованием различных видов доходов и накоплений хозяйствующего субъекта.

**Финансы предприятий** - это совокупность денежных отношений, возникающих в процессе осуществления производственно-хозяйственной деятельности.

б) **финансы домохозяйств** – это совокупность денежных отношений, связанных с формированием бюджета домохозяйств в целях удовлетворения личных потребностей, это финансовые отношения между физическими лицами, совместно проживающими и ведущими общее хозяйство.

**5. Фонды страхования** - это фонды, формируемые для осуществления социального, имущественного, личного страхования и страхования вкладов.

**6. Финансовый рынок** - это финансовый механизм, осуществляемый посредниками на основании спроса и предложения на капитал, который перераспределяется между кредиторами и заемщиками.

На практике финансовый рынок - это совокупность кредитно-финансовых институтов, которые направляют поток денежных средств вначале от собственников к заемщикам, а потом обратно.

Основная функция финансового рынка – трансформация бездействующих денежных средств в ссудный капитал.

На развитие финансового рынка оказывают влияние следующие факторы: величина банковских учетных ставок, степень капитализации фирм, финансовая политика государства, развитие экономической ситуации в стране и др.

**2.2. Вопросы к семинару**

1. Структура финансовой системы РФ, ее звенья.

2. Почему государственная бюджетная система РФ состоит из 3 звеньев?

3.Цели формирования внебюджетных фондов.

**2.3. Тесты** (Выберите верное утверждение)

***1. Финансы предприятий – это:***

А) Денежные средства, находящиеся в распоряжении предприятия;

Б) Финансовые ресурсы, находящиеся в распоряжении предприятия;

В) Денежные отношения, возникающие в процессе осуществления производственно-хозяйственной деятельности.

***2. Основополагающее звено финансовой системы – это:***

А) Мировые финансы;

Б) Государственный бюджет;

В) Финансы хозяйствующих субъектов.

***3. Внебюджетные фонды – это:***

А) Средства федерального правительства и местных властей, связанные с финансированием расходов, за счет целевых налоговых отчислений;

Б) Фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь;

В) Фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение.

***4. Централизованные финансы – это:***

А) Финансы, которые используются для регулирования экономики и социальных отношений на макроуровне;

Б) Финансы, которые используются для регулирования и стимулирования экономики и социальных отношений на микроуровне.

***5. Финансовый рынок - это:***

А) Совокупность кредитно-финансовых институтов, которые направляют поток денежных средств вначале от собственников к заемщикам, а потом обратно;

Б) Совокупность кредитно-финансовых институтов, которые направляют поток денежных средств вначале от заемщика к собственнику.

**ТЕМА 3. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

**3.1. Понятие, типы и задачи финансовой политики.**

**Финансовая политика государства -** комплекс мероприятий государства по использованию финансовых отношений, мобилизации финансовых ресурсов, их распределению и использованию на основе финансового законодательства.

**Типы финансовой политики**: классический (А. Смит, Д. Рикардо, теория свободной конкуренции, государственное регулирование сведено до минимума); регулирующий (Фр. Рузвельт, Дж. Кейнс, увеличение государственных расходов, государство может иметь дефицит средств, налоговое регулирование); планово-директивный (управление финансовыми потоками из единого центра); неконсервативный (многоцелевое финансирование экономики, стимулирование предложения, низкие налоговые ставки).

Финансовая политика государства является средством осуществления государственной социально-экономической политики, она состоит из следующих **основных компонентов**: налоговой политики; бюджетной политики; денежно-кредитной политики; социальной политики; долговой и политики.

**Основные задачи финансовой политики:**

- обеспечение условий для формирования максимально возможных финансовых ресурсов;

- установление рационального с точки зрения государства распределения и использования финансовых ресурсов;

- организация регулирования и стимулирования экономических и социальных процессов финансовыми методами;

- выработка инструментов финансового механизма и его развитие в соответствии с изменяющимися целями и задачами стратегии;

- создание эффективной и максимально деловой системы оперативного управления финансами.

**3.2. Классификация финансовой политики**

Развитие экономики государства во многом определяется возможностью реализации органами власти возложенных на них функций по обеспечению экономической стабильности, безопасности государства, развитию социальной сферы, повышению уровня жизни населения. Осуществление указанных функций невозможно без формирования финансовой политики государства, которая соответствовала бы целям экономического развития государства на определенном этапе.

Изменение цели развития экономики обусловливает необходимость изменения и финансовой политики. В этих условиях государство вырабатывает соответствующую финансовую политику.

**Классификация финансовой политики по содержательному признаку**

**Стабилизационная финансовая политика** применяется в условиях экономического спада, когда происходят сокращение товарооборота, снижение платежеспособного спроса населения, доходов субъектов хозяйствования, уменьшение инвестиционной активности, увеличение уровня безработицы, рост уровня инфляции. Такая политика направлена на стимулирование деловой активности субъектов хозяйствования путем снижения налогов и увеличения государственных расходов на поддержку стратегически и социально значимых отраслей экономики.

**Сдерживающая финансовая политика** применяется на стадиях экономического оживления и подъема, повышения деловой активности субъектов хозяйствования, роста реального объем доходов, увеличения товарооборота, снижения социальной напряженности в обществе. Такая политика направлена на увеличение размера мобилизуемых доходов, досрочное погашение имеющихся долговых обязательств, проведение активной инвестиционной и инновационной политики.

**Финансовую политику можно также классифицировать**:

- по территориальному критерию: общегосударственная (федеральная), региональная и местная финансовая политика;

- в зависимости от объектов воздействия: финансовая политика в сфере государственных и муниципальных финансов, финансов субъектов хозяйствования.

**3.3. Вопросы к семинару**

1. Роль финансовой политики в осуществлении государственной социально -экономической политики.

2. Основные типы государственной финансовой политики. К какому типу относится российская финансовая политика на современном этапе.

3. Направления финансовой политики Российской Федерации на период 2013 – 2015 годов.

**3.4. Тесты** (Выберите верное утверждение)

***1. Финансовая политика государства является:***

А) Средством осуществления государственной социально-экономической политики;

Б) Средством осуществления государственной долговой политики;

***2. Одна из основных задач российской финансовой политики – это:***

А) Организация регулирования и стимулирования экономических и социальных процессов.

Б) Организация регулирования и стимулирования экономических и социальных процессов директивными методами.

***3. Финансовая политика состоит из следующих основных компонентов:***

А) налоговой политики; бюджетной политики; денежно-кредитной политики; социальной политики; долговой и политики;

Б) социальной политики и долговой и политики.

**ТЕМА 4.  УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ**

**4.1. . Система управления государственными финансами**

**Управление финансами** - это сознательное воздействие органов законодательной и исполнительной власти на финансы страны в целом и финансы ее территорий, хозяйствующих субъектов. Это воздействие осуществляется в целях достижения и поддержки макроэкономической сбалансированности, финансовой устойчивости экономики, финансового обеспечения решаемых экономических и социальных задач.

**Система управления финансами** - это взаимоувязанный комплекс мер, инструментов, а также финансовых институтов, обеспечивающих стабильное и эффективное функционирование финансовой системы в целом и ее отдельных звеньев, способствующих развитию реального сектора экономики решению назревших социальных проблем.

**Объектами управления финансов** выступают разнообразные сферы финансовых отношений: государственные финансы; страхование; местные финансы; финансы хозяйствующих субъектов.

**Субъектами системы управления финансами** является совокупность организационных структур власти, которые реализуют и контролируют финансовые процессы:

- законодательные органы, принимающие законы о финансах и финансовой деятельности;

- исполнительные органы, направляющие, регулирующие и контролирующие финансовые процессы на общегосударственных, ре­гиональном и местном уровнях;

- финансовый аппарат в коммерческих и некоммерческих организациях.

Управление финансами в РФ осуществляется посредством **финансового аппарата**,который представляет собой совокупность всех организационных структур, осуществляющих управление финансами. К ним относятся высшие законодательные органы власти - Федеральное Собрание РФ (Государственная Дума и Совет Федерации), Минфин России и его органы на местах, ФНС России, ФТС России, финансовые отделы и управления на предприятиях различных форм собственности, осуществляющие функции оперативного управления финансами.

Система управления финансами **на общегосударственном уровне призвана обеспечивать**:

- выработка и осуществление государственной финансовой политики в направлении обеспечения стратегических целей развития страны, повышении благосостояния населения на основе устойчивого экономического роста;

- усиление политической и экономической роли России в мировом сообществе.

**Субфедеральный уровень** - выработка финансовой политики региона:

- составление проекта бюджета субъекта РФ;

- организация его исполнения;

- разработка программ государственной финансовой поддержки отдельных отраслей и организаций региона;

- осуществление государственных заимствований субъектов РФ.

**Муниципальный уровень** - выработка муниципальной финансовой политики: составление проекта местного бюджета; исполнение утвержденного местного бюджета.

**Корпоративный уровень** - разрабатывается финансовая политика и бюджет организации.

**4.2.** Ф**инансовое планирование и финансовое прогнозирование.**

Элементами управления финансами являются **финансовое планирование и прогнозирование.**

В процессе финансового планирования субъекты хозяйствования, органы государственной власти и местного самоуправления оценивают состав и структуру своих финансовых ресурсов, определяют возможность и способы увеличения их объема, направления наиболее эффективного использования.

**Финансовое планирование** - совокупность мероприятий, проводимых органами государственной власти и местного самоуправления, по планомерному формированию и использованию денежных доходов, накоплений, поступлений в соответствии с целями и задачами, поставленными в прогнозах социально-экономического развития страны, документах, определяющих финансовую политику.

**Цель финансового планирования** — обеспечение финансовыми ресурсами воспроизводственных процессов в соответствии с прогнозами социально-экономического развития государства. Она реализуется на основе использования распределительной функции финансов, позволяющей устанавливать научно обоснованные пропорции при определении источников и планировании объемов финансовых ресурсов, направлений их использования.

Данные пропорции находят выражение в конкретных финансовых показателях, объединяемых субъектами финансового планирования в единый документ — финансовый план.

**Финансовый план** — это документ, представляющий собой систему взаимоувязанных финансовых показателей, отражающих предполагаемый объем поступления и использования финансовых ресурсов на планируемый период. Финансовые планы служат инструментом экономической проверки сбалансированности и взаимоувязки материально-вещественных, трудовых и стоимостных показателей различных планов и прогнозов, оценки их экономической эффективности.

**Финансовое прогнозирование** - исследование перспектив развития финансов в будущем, научно обоснованное предположение об объемах и направлениях использования финансовых ресурсов на перспективу. Финансовое прогнозирование выявляет ожидаемую в перспективе картину состояния финансовых ресурсов и потребности в них.

**Основная цель финансового прогнозирования -** оценка предполагаемого объема финансовых ресурсов и определение предпочтительных вариантов финансового обеспечения деятельности субъектов хозяйствования, органов государственной власти и местного самоуправления.

В процессе финансового прогнозирования для расчета финансовых показателей используются такие методы, как математическое моделирование, эконометрическое прогнозирование, экспертные оценки, построение трендов и составление сценариев.

**4.3. Вопросы к семинару**

1. В каких целях осуществляется управление государственными финансами?

2. Уровни и органы управления финансами.

3. Финансовое планирование: понятие и основная цель.

4. Финансовое прогнозирование: понятие и основная цель.

5. На общегосударственном уровне, что обеспечивается системой управления финансами?

6. Используется ли в рыночной экономике финансовое планирование?

**4.4. Тесты** (Выберите верное утверждение)

**1. Управление государственными финансами – это:**

А) Сознательное воздействие на финансы страны в целях достижения и поддержки макроэкономической сбалансированности, финансовой устойчивости экономики, финансового обеспечения экономических и социальных задач;

Б) Сознательное воздействие органов законодательной и исполнительной власти на финансы страны в целом и финансы ее территорий, хозяйствующих субъектов в целях достижения и поддержки макроэкономической сбалансированности;

В) Сознательное воздействие органов законодательной и исполнительной власти на финансы страны в целом и финансы ее территорий, хозяйствующих субъектов в целях достижения и поддержки макроэкономической сбалансированности, финансовой устойчивости экономики, финансового обеспечения экономических и социальных задач.

**2. На каком уровне управления финансами обеспечивается** выработка и осуществление государственной финансовой политики в направлении обеспечения стратегических целей развития страны, повышении благосостояния населения на основе устойчивого экономического роста; усиление политической и экономической роли России в мировом сообществе:

А) Муниципальный уровень;

Б) Субфедеральный уровень;

В) Общегосударственный уровень.

***3. Финансовое прогнозирование* – это:**

А) Исследование перспектив развития финансов в будущем, научно обоснованное предположение об объемах и направлениях использования финансовых ресурсов на перспективу;

Б)Научно обоснованное предположение об объемах и направлениях использования финансовых ресурсов на перспективу;

В) Исследование перспектив развития финансов в будущем.

***4. Финансовый план* — это:**

А) Документ, представляющий собой систему взаимоувязанных финансовых показателей, отражающих предполагаемый объем поступления и использования финансовых ресурсов на планируемый период;

*Б)* Документ, отражающий предполагаемый объем поступления и использования финансовых ресурсов на планируемый период

*В)* Документ, представляющий собой систему взаимоувязанных финансовых показателей, отражающих использование финансовых ресурсов на планируемый период;

**РАЗДЕЛ II. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ**

**ТЕМА 5. БЮДЖЕТ, БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ**

**5.1. Бюджет - как экономическая и правовая категория. Бюджет государства, консолидированный бюджет.**

**Бюджета государства** - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления (Статья 6 БК РФ).

**Основными функциями** бюджета государства являются: перераспределение национального дохода и ВВП; государственное регулирование и стимулирование экономики; финансовое обеспечение социальной политики; контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств.

Бюджет государства (федеральный бюджет) - главный инструмент государственного регулирования экономики, посредством его государство сосредотачивает финансовые ресурсы на важнейших направлениях экономического и социального развития государства.

Бюджет государства это и экономическая и правовая категория.

Как экономическая категория бюджет выполняет две функции:

- распределительная (перераспределение денежных доходов между разными сферами деятельности, уровнями государственного управления, социальными слоями общества и т.д.);

- контрольная (сигнализация об отклонениях в движении бюджетных средств, контроль результатов расходования бюджетных средств юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения ВНД в связи с необходимостью удовлетворения экономических и социальных интересов граждан).

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ, местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

**Консолидированный бюджет** - свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов между бюджетами (Статья 6 БК РФ).

**Консолидированный бюджет** используется для расчетов и анализа финансовых ресурсов, аккумулируемых на данной территории через действующие бюджеты. Указанный бюджет необходим для прогнозирования социально-экономического развития страны в целом и ее регионов, а также для формирования межбюджетных отношений.

Каждый субъект РФ имеет собственный бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда (Статья 14 БК РФ).

**Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет)** представляет собой форму образования и расходования денежных средств для обеспечения задач и функций, отнесенных к ведению субъекта РФ.

Бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют **консолидированный бюджет субъекта** **РФ.**

**Консолидированный бюджет субъекта РФ** представляет собой статистический свод бюджетных показателей, отражающих обобщенные данные по расходам, доходам, источникам финансирования дефицита бюджета на территории конкретного субъекта РФ, и не утверждается законодательным органом данного субъекта РФ.

**Местные бюджеты** представляют собой форму образования и расходования финансовых ресурсов, предназначенных для обеспечения задач и функций, которые отнесены к предметам ведения местного самоуправления.

**5.2. Структура и принципы построения бюджетной системы РФ**.

Структура бюджетной системы РФ определена Бюджетным кодексом РФ (Федеральный закон № 145-ФЗ от 31 июля 1998 г. с изм.)  (далее – БК РФ). В соответствии со Статьей 10 БК РФ к бюджетам бюджетной системы РФ относятся:

- [федеральный](http://www.consultant.ru/popular/budget/56_4.html#p338) бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

- бюджеты [субъектов](http://www.consultant.ru/document/cons_s_A236D665C49C2D778B6277B93F9C1722387221E1C88B46D25DF10FD3A3D50798/) Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

- [местные](http://www.consultant.ru/document/cons_s_0609550C7BDDE7E90736FACE504F0E78F387CFDD554BE83CB36552F1416826C6/) бюджеты, в том числе: бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга; бюджеты городских и сельских поселений.

Бюджетная система РФ строится на следующих основных принципах.

**1. Принцип единства** бюджетной системы РФ - единство правовой базы, денежной системы, единство форм бюджетной документации и бюджетной отчетности и т. д.

**2.** **Принцип разграничения** доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ.

**3.** **Принцип самостоятельности** бюджетов – это: право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность своих бюджетов; самостоятельно осуществлять бюджетный процесс; устанавливать в соответствии с налоговым законодательством РФ налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в их бюджеты и пр.

**4.** **Принцип равенства** бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований.

**5.** **Принцип полноты отражения** доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.

**6.** **Принцип сбалансированности бюджета.**

**7.** **Принцип результативности** и эффективности использования бюджетных средств требует от соответствующих участников бюджетного процесса достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств.

**8.** **Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов** означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом о бюджете.

**9.** **Принцип прозрачности (открытости)** означает: обязательное опубликование утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении; обязательную открытость для общества внесенных проектов бюджетов, процедур рассмотрения и принятия решений по ним; стабильность и преемственность бюджетной классификации.

**10.** **Принцип достоверности бюджета** сводится к надежности показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета.

**11.** **Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств** означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей с указанием цели использования.

**12.** **Принцип подведомственности расходов бюджетов** означает, что получатели средств вправе получать ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

**13.** **Принцип единства кассы** означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета.

**5.3.Характеристика федерального бюджета РФ на 2013 – 2015 гг.**

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 – 2015 годов» федеральный бюджет на 2013-2015годы сформирован с дефицитом, который планируется значительно сократить с 521,4 млрд. рублей в 2013 году до 10,8 млрд. рублей в 2015 году. Предусматривается, что доля ненефтегазовых доходов будет увеличиваться и составит от 53,9 % в 2013 году до 55,6 % в 2015 году.

Основные показатели федерального бюджета приведены в следующей таблице:

 Таблица 1.

**Динамика основных показателей федерального бюджета РФ в 2013 – 2015 гг.**

|  | **2013г**  | **2014г**  | **2015г**  |
| --- | --- | --- | --- |
|  **млрд. руб.**  | **доля,%**  | **млрд. руб.**  | **доля,%**  |  **млрд. руб.**  | **доля,%** |
| **Доходы федерального бюджета,** в т.ч.: | **12 865,9** |  | **14 063,4** |  | **15 615,5** |   |
| НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ  | 6 940,4 | 53,9 | 7 784,1 | 55,4 | 8 681,6 | 55,6 |
| НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ  | 5 925,5 | 46,1 | 6 279,3 | 44,6 | 6 933,9 | 44,4 |
| **Расходы** | 13 387,3 |  | 14 207,0 |  | 15 626,3 |   |
| **Ненефтегазовый дефицит** | **-6 446,9** |  | **-6 422,9** |  | **-6 944,7** |   |
| **Дефицит** | **-521,4** |  | **-143,6** |  | **-10,8** |  |
| **ВВП** | 66 515,0 |  | 73 993,0 |  | 82 937,0 |   |

**5.2. Вопросы к семинару**

* С какой целью рассчитываются консолидированные бюджеты?

2. Почему важно соблюдать принцип единства бюджетной системы РФ?

**5.3. Тесты** (Выберите верное утверждение)

***1. Бюджета государства –* *это:***

А) Форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;

Б) Средства, предназначенные для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

***2. Консолидированный бюджет - это:***

А) Свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами;

Б) Свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории с учетом межбюджетных трансфертов между этими бюджетами;

В) Свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории.

***3. Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает что :***

А) Все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах;

Б) Все доходы, расходы в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах;

В) Все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в бюджете.

**ТЕМА 6. ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ.**

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕФТЕГАЗОВЫХ ДОХОДОВ, РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД, ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ**

**6.1. Виды доходов бюджетов.**

В соответствии со Статьей 6 БК РФ **доходы бюджета –** это поступающие в бюджет денежные средства,за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета.

**Доходы бюджета** – экономические отношения между государством и другими субъектами по поводу безвозмездного изъятия в распоряжение государства части стоимости общественного продукта и национального богатства.

Виды доходов бюджетов определены в Статье 41 БК РФ, к **доходам бюджетов** (всех уровней бюджетной системы) относятся: **налоговые доходы; неналоговые доходы; безвозмездные поступления.**

**К налоговым доходам бюджетов** (всех уровней) относятся доходы от предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах: доходы от [федеральных налогов и сборов](http://www.consultant.ru/document/cons_s_46D11164D8FCCC5CC92E14348C2D5D5F75C1A19D84E5CE1F77C41DDE02819A1F/), в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми [режимами](http://www.consultant.ru/document/cons_s_64E6B7FF798C0289B41A02406ED9FCD8696346126B69A9475DCED90FD66EC613/), [региональных](http://www.consultant.ru/document/cons_s_C3395A56E1A5E82B554167141502A214948F431B66E78BC84D40C85316587800/) и [местных](http://www.consultant.ru/document/cons_s_2FC8FBA1283F828DC92CEF272BFA6E892C613D214E8A98E59A9394AA044F6AB2/) налогов, а также [пеней](http://www.consultant.ru/document/cons_s_4C99D4635D59B59E25BA47190A3BC2467F3C549DDD881FEDE253F86CCD4914B4/) и штрафов по ним.

**Налог -** обязательный, индивидуально-безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц для финансирования деятельности государства или муниципальных образований.

**Налогообложение** — процесс взимания (исчисления и изъятия) налоговых платежей с использованием экономико-правового механизма.

Налоги составляют основу доходной части бюджетов всех уровней. Налоговая система сегодня является одним из основных инструментов регулирования экономики и социальной сферы.

В действующем российском налоговом законодательстве понятия налога и сбора разделены.

**Сбор** - обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого сопровождается предоставлением его плательщику юридически значимых действий (получение прав, выдача разрешений, лицензий) со стороны государственных (муниципальных) и уполномоченных органов.

**Основные признаки** **налога**: обязательность платежа; источник финансового обеспечения деятельности государства или муниципальных образований.

Обязательность оплаты налога закреплена в Конституции РФ, в соответствии со Статьей 57 каждый обязан платить законодательно установленные налоги и сборы.

**Акциз** – один из видов налога.

**Отличительные особенности акциза**: акциз взимается преимущественно с товаров массового потребления; акциз охватывает товары внутри страны в отличие от таможенных платежей, выполняющих туже функцию, но на импортируемых товарах; акциз включается в цену товаров, тем самым перекладывается на потребителя.

Акцизы, как и НДС, - федеральный косвенный налог, выступающий в виде надбавки к цене подакцизного товара, но они применяются к каждому отдельному виду подакцизных товаров, то есть акциз имеет **индивидуальный характер**. Акциз не затрагивают сферу работ и услуг.

В отличие от НДС, взимание акциза производится один раз на стадии его продвижения, – как правило, по выходу товара из производства.

В соответствии со статьей 50 БК РФ в **федеральный бюджет** зачисляются **налоговые доходы** от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на прибыль организаций;

- налога на прибыль организаций;

- налога на добавленную стоимость;

- акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья;

- акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья, кроме пищевого;

- акцизов на спиртосодержащую продукцию;

- акцизов на табачную продукцию;

- акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо;

- акцизов на легковые автомобили и мотоциклы;

- акцизов по подакцизным товарам и продукции, ввозимым на территорию РФ;

- налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья;

- налога на добычу полезных ископаемых;

- регулярных платежей за добычу полезных ископаемых при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья;

- регулярных платежей за добычу полезных ископаемых на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне РФ, за пределами территории РФ при выполнении соглашений о разделе продукции;

- сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов;

- водного налога;

- государственной пошлины и др.

**К неналоговым доходам бюджетов** (всех уровней) относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности;

- доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями;

- штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;

В соответствии со Статьей 51 БК РФ **неналоговые доходы федерального бюджета** формируются, в том числе, за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности РФ;

- доходов от платных услуг, оказываемых федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти РФ;

- доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной собственности РФ,

- части прибыли унитарных предприятий, созданных РФ, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - в [размерах,](http://www.consultant.ru/document/cons_s_63522986FB15441DCB6C23E1D2B2C3F690ABD45F5AA2F155AB8914192E8D3AF3/) устанавливаемых Правительством РФ;

- лицензионных сборов;

- таможенных пошлин и таможенных сборов;

- платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности;

-платы за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям;

- консульских сборов;

- [утилизационных сборов](http://www.consultant.ru/document/cons_s_8A794A109F20B31A8E34DDA3CDBE03AB3D306C5A890F33C84FA0F1BD625CBA33/).

В доходах федерального бюджета, помимо перечисленных доходов , также учитываются: 75 % прибыли Центрального банка РФ, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей; доходы от внешнеэкономической деятельности.

**К безвозмездным поступлениям относятся:**

- дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ;

- субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии);

- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ в бюджеты других уровней бюджетной системы РФ;

- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ;

- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

**6.2. Структура доходов федерального бюджета в 2013 -2015 годах**

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 – 2015 годов» доходы федерального бюджета в 2013 – 2015 году в большей степени будут формироваться за счет налоговых доходов.

Структура доходов федерального бюджета в 2013 -2015 гг. приведена в следующей таблице:

 Таблица 2.

**Доходы федерального бюджета в 2013 - 2015 гг.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |  |
|   | млрд. руб.  | доля в общем объеме доходов, % | млрд. руб. | доля в общем объеме доходов, % | млрд. руб. | доля в общем объеме доходов, % | млрд. руб. | доля в общем объеме доходов, % |
| **Доходы** | 12865,9 | 100,0 | 14063,4 | 100,0 | 15615,5 | 100,0 | 15905,7 |  |
| **налоговые** | **7595,7** | 59,0 | **8619,0** | 61,3 | 9677,3 | 62,0 | 9700 | 61 |
| **неналоговые\*** | **5270,2** | 41,0 | **5444,4** | 38,7 | **5938,2** | 38,0 | 6205,7 | 39 |
| \* с учетом безвозмездных поступлений  |  |  |

**6.3. Доходы бюджетов субъектов РФ**

**Налоговые доходы бюджетов субъектов РФ.**

**Региональные налоги,** доходы от сбора которых, поступают в бюджеты субъектов РФ:

-налог на имущество организаций;

-налог на игорный бизнес;

- транспортный налог.

Кроме того, в бюджеты субъектов РФ подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов:

- налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов РФ;

- налога на доходы физических лиц;

- акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья;

- акцизов на спиртосодержащую продукцию;

- акцизов на алкогольную продукцию;

- акцизов на пиво;

- налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья;

- налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых;

- налога на добычу полезных ископаемых;

- сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов;

- сбора за пользование объектами животного мира;

- единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

-единого сельскохозяйственного налога.

Также в бюджеты субъектов РФ поступают доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию: 20 % указанных доходов зачисляется в бюджет субъекта РФ по месту производства алкогольной продукции; 80 % указанных доходов распределяется между бюджетами субъектов РФ.

**Неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ** формируются за счет:

- части прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами РФ, остающейся после уплаты налогов и сборов;

- платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- платежей за пользование лесным фондом в части, превышающей минимальные ставки платы за древесину, отпускаемую на корню;

-сборов за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта.

В бюджеты субъектов РФ городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга подлежит зачислению 80 % платы за негативное воздействие на окружающую среду. Законодательные органы субъектов РФ вводят региональные налоги и сборы, устанавливают размеры ставок по ним и предоставляют налоговые льготы в пределах прав, предоставленных налоговым законодательством РФ.

**6.4. Доходы местных бюджетов**

Доходы от следующих **местных налогов** зачисляются в местные бюджеты:

- земельный налог;

- налог на имущество физических лиц.

Кроме того, в местные бюджеты частично (по нормативу, устанавливаемому законодательно) зачисляются доходы от следующих федеральных налогов и сборов:

-налога на доходы физических лиц;

- единого сельскохозяйственного налога;

- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- государственной пошлины.

**Неналоговые доходы местных бюджетов** формируются за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления.

В бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду.

**6.5. Управление нефтегазовыми доходами федерального бюджета. Концепция “несырьевого бюджета”.**

Задача снижения зависимости российской экономики от использования природных ресурсов требует проведения особой экономической политики.

Колебания экспортных цен на сырьевые товары создают серьезные риски и проблемы в бюджетной сфере. В целях снижения бюджетных рисков Правительством РФ в 2008 году была сформулирована **концепция “несырьевого бюджета”**, которая предусматривает построение бюджета с разделением доходов от сырьевого и несырьевого секторов (разделением доходов на нефтегазовые и ненефтегазовые доходы).

В соответствии со Статьей 96.6. Бюджетного кодекса РФ к **нефтегазовым доходам федерального бюджета относятся** доходы федерального бюджета от уплаты:

- налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья);

- вывозных таможенных пошлин на нефть сырую;

- вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти;

- вывозных таможенных пошлин на газ природный.

В соответствии с концепцией “несырьевого бюджета” определяется показатель ненефтегазового дефицита федерального бюджета.

**Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета** представляет собой разницу между объемом доходов федерального бюджета без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году (Статья 96.7. БК РФ). Однако, до1 января 2015 года средства от управления фондами направляются на финансирование расходов федерального бюджета.

Начиная с 2013 года, вводится новое **бюджетное правило**, согласно которому доходы и расходы федерального бюджета будут рассчитываться исходя из базовой цены на нефть за пятилетний период с ежегодным увеличением этого расчетного периода на один год до достижения 10 лет.

При такой ситуации расходы федерального бюджета не зависят от скачков и колебаний цены на нефть.

Установлен **новый механизм использования нефтегазовых доходов**, то есть, если цена на нефть превышает базовую, то дополнительные доходы направляются в Резервный фонд или на замещение источников финансирования дефицита федерального бюджета. Решение о таком перераспределении принимает Правительство РФ.

Если прогнозная цена окажется ниже базовой, то средства Резервного фонда будут направляться на покрытие дефицита федерального бюджета.

При достижении нормативной величины Резервного фонда в размере 7% ВВП дополнительные нефтегазовые доходы могут направляться в ФНБ или на финансовое обеспечение инфраструктурных и других приоритетных проектов, но в объеме не более, чем 50% дополнительных нефтегазовых доходов.

**6.6. Резервный фонд, Фонд национального благосостояния**

**Резервный фонд** представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях осуществления нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов для финансового обеспечения указанного трансферта (Статья 96.7. БК РФ).

**Резервный фонд формируется за счет:**

- нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденную на соответствующий финансовый год величину нефтегазового трансферта при условии, что накопленный объем Резервного фонда не превышает его нормативной величины;

 - доходов от управления средствами Резервного фонда (до1 января 2015 года средства от управления фондом направляются на финансирование расходов федерального бюджета).

**Фонд национального благосостояния** (далее- ФНБ) представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда РФ (Статья 96.7. БК РФ).

**ФНБ** формируется за счет:

- нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденный на соответствующий финансовый год объем нефтегазового трансферта, в случае, если накопленный объем средств Резервного фонда достигает (превышает) его нормативную величину

-доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния (до1 января 2015 года средства от управления фондом направляются на финансирование расходов федерального бюджета).

**6.7. Вопросы к семинарам**

1. Какова структура доходов федерального бюджета, какие виды доходов преобладают в 2013-2015 годах?

2. Каковы отличия акциза от налога?

3. Какие средства составляют безвозмездные поступления?

4. Поступают ли в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты доходы от федеральных налогов и сборов?

5.С какой целью Правительство РФ разработало концепцию «несырьевого бюджета» ?

6. По каким правилам с 2013 года определяются доходы федерального бюджета?

7. Порядок формирования и назначение Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

**6.8. Тесты** (Выберите верное утверждение)

***1.Доходы бюджета – это:***

А) Поступающие в бюджет денежные средства,за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета;

Б) Поступающие в бюджет денежные средства.

***2. К налоговым доходам бюджетов* *относятся:***

А) Доходы от предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах: доходы от [федеральных налогов и сборов](http://www.consultant.ru/document/cons_s_46D11164D8FCCC5CC92E14348C2D5D5F75C1A19D84E5CE1F77C41DDE02819A1F/), в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми [режимами](http://www.consultant.ru/document/cons_s_64E6B7FF798C0289B41A02406ED9FCD8696346126B69A9475DCED90FD66EC613/), [региональных](http://www.consultant.ru/document/cons_s_C3395A56E1A5E82B554167141502A214948F431B66E78BC84D40C85316587800/) и [местных](http://www.consultant.ru/document/cons_s_2FC8FBA1283F828DC92CEF272BFA6E892C613D214E8A98E59A9394AA044F6AB2/) налогов, а также [пеней](http://www.consultant.ru/document/cons_s_4C99D4635D59B59E25BA47190A3BC2467F3C549DDD881FEDE253F86CCD4914B4/) и штрафов по ним;

Б) Доходы от предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах: доходы от [федеральных налогов и сборов](http://www.consultant.ru/document/cons_s_46D11164D8FCCC5CC92E14348C2D5D5F75C1A19D84E5CE1F77C41DDE02819A1F/).

***3. Налог – это:***

А) Обязательный, индивидуально-безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц для финансирования деятельности государства или муниципальных образований;

Б) Обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого сопровождается предоставлением его плательщику юридически значимых действий (получение прав, выдача разрешений, лицензий) со стороны государственных (муниципальных) и уполномоченных органов.

В) Обязательный, индивидуально-безвозмездный платеж, взимаемый с организаций для финансирования деятельности государства или муниципальных образований.

***4.К региональным налогам относятся:***

А) Налог на имущество организаций; налог на игорный бизнес; транспортный налога.

Б) Земельный налог; налог на имущество физических лиц.

В) Налог на прибыль ; налог на доходы физических лиц.

***5. Неналоговые доходы местных бюджетов формируются за счет:***

А) Части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления.

Б) Части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления.

В) Части прибыли муниципальных унитарных предприятий, в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления.

***5. Концепция “несырьевого бюджета”* *предусматривает*:**

А) Построение бюджета с разделением доходов от сырьевого и несырьевого секторов экономики РФ;

Б) Построение бюджета с использованием доходов только от несырьевого сектора экономики РФ.

***6.* *Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета представляет* *собой*:**

А) Разницу между объемом доходов федерального бюджета без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году;

Б) Разницу между объемом доходов федерального бюджета без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году;

В) Разницу между объемом доходов федерального бюджета без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году;

Г) Разницу между объемом доходов федерального бюджета без учета доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году;

***7) Фонд национального благосостояния представляет собой:***

А) Часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда РФ;

Б) Часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации;

В) Часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда РФ

**6.9. Задачи**

Задание 1. На основе данных, содержащихся в федеральных законах и приложениях к федеральным законам о федеральном бюджете на 2011 год, 2012 год и федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 гг.:

1) Заполните таблицу и рассчитайте долю нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов, а также долю в ВВП каждого вида доходов;

2) Проанализируйте результаты расчетов, сделайте письменное заключение о доходных поступлениях в федеральный бюджет РФ за исследуемый период.

Доходы федерального бюджета в 2011 – 2015 годах (млрд. рублей)

| Показатели | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Млрд. руб. | % к ВВП | Млрд. руб | % к ВВП | Млрд. руб | % к ВВП | Млрд. руб | % к ВВП | Млрд. руб | % к ВВП |
| Доходы, всегов том числе: | 11 367,7 |  | 12 682,7 |  | 12 865,9 |  | 14 063,4 |  | 15 615,5 |  |
| **нефтегазовые доходы** | 5 641,8 |  | 6 408,7 |  | 5 925,5 |  | 6 279,3 |  | 6 933,9 |  |
| - **доля в общем объеме доходов, %** |  | х |  | х |  | х |  | х |  | х |
| НДПИ на углеводородное сырье | 1 988,5 |  | 2 399,7 |  | 2 339,9 |  | 2 549,3 |  | 2 733,1 |  |
| вывозные таможенные пошлины на нефть, газ, продукты нефтепереработки | 3 653,3 |  | 4 009,1 |  | 3 585,6 |  | 3 730,0 |  | 4 200,8 |  |
| **ненефтегазовые доходы** | 5 725,9 |  | 6 274,0 |  | 6 940,4 |  | 7 784,1 |  | 8 681,6 |  |
| **- доля в общем объеме доходов, %** |  | х |  | х |  | х |  | х |  | х |
| НДС | 3 250,4 |  | 3 581,1 |  | 4 098,8 |  | 4 692,4 |  | 5 355,5 |  |
| налог на прибыль организаций | 342,6 |  | 378,3 |  | 445,4 |  | 493,3 |  | 559,5 |  |
| акцизы | 278,4 |  | 383,3 |  | 573,8 |  | 743,0 |  | 864,7 |  |
| НДПИ (без нефтега-зовых доходов) | 19,1 |  | 18,8 |  | 18,4 |  | 19,3 |  | 20,9 |  |
| Тамож. пошлины  | 840,3 |  | 882,8 |  | 813,3 |  | 824,0 |  | 821,4 |  |
| ВВП | 54 585,6 |  | 60 590,0 |  | 66 515,0 |  | 73 993,0 |  | 82 937,0 |  |

Задание 2. На основе данных, содержащихся в федеральных законах и приложениях к федеральным законам о федеральном бюджете на 2012 год и федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 гг.:

1) Заполните таблицу: рассчитайте дефицит федерального бюджета (абсолютное значение и % к ВВП); ненефтегазовый дефицит (абсолютное значение и % к ВВП), долю нефтегазовых доходов и ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов и в ВВП.

2) Проанализируйте результаты расчетов, сделайте письменное заключение о динамике рассчитанных показателей в 2012-2015 гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2012г** | **2013г** | **2014г** | **2015г** |
| Доходы федерального бюджета ( млрд. руб.),в том числе:  | **12 682,7** | **12 865,9** | **14 063,4** | **15 615,5** |
| НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ ( млрд. руб.), | 6 274,0 | 6 940,4 | 7 784,1 | 8 681,6 |
| *Удельный вес в общем объеме доходов ,%*  |  |  |  |  |
| НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ ( млрд. руб.), | 6 408,7 | 5 925,5 | 6 279,3 | 6 933,9 |
| *Удельный вес в общем объеме доходов ,%*  |  |  |  |  |
| Расходы( млрд. руб.), | 12 817,8 | 13 387,3 | 14 207,0 | 15 626,3 |
| Дефицит |  |  |  |  |
| % к ВВП |  |  |  |  |
| Ненефтегазовый дефицит( млрд. руб.), |  |  |  |  |
| % к ВВП |  |  |  |  |
| ВВП**(** млрд. руб.), | 60 590,0 | 66 515,0 | 73 993,0 | 82 937,0 |

**ТЕМА 7. РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ**.

**7.1. Виды бюджетных расходов. Бюджетные ассигнования. Расходы федерального бюджета.**

**Расходы бюджета** в соответствии с БК РФ (Статья 6) определены как выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Бюджетные расходы – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Они представляют собой часть бюджетных отношений, связанных с распределением и использованием фондов денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В соответствии с БК РФ (Статья 65) **формирование расходов бюджетов бюджетной** системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

**Основное назначение расходов** — обеспечить выполнение органами государственной власти и местного самоуправления возложенных на них функций и задач.

Бюджетные расходы выступают фактором, оказывающим влияние, как на совокупный спрос, так и на совокупное предложение. Стимулирование совокупного предложения осуществляется через бюджетное субсидирование и бюджетное кредитование субъектов хозяйствования, через размещение государственных (муниципальных) заказов на поставку товаров (работ и услуг) для государственных нужд.

Влияние бюджетных расходов на социально-экономические процессы осуществляется как через приоритетное финансирование отдельных отраслей экономики, определяющих перспективное развитие экономики, науки и научно-технического прогресса, так и через выбор адекватных форм бюджетного финансирования, нацеленных на повышение эффективности использования предоставленных бюджетных средств. Так, формы финансирования коммерческих организаций в виде субсидий, субвенций нацелены на предоставление средств для осуществления целевых расходов, при этом финансируются затраты, связанные в основном с расширением производства, его модернизацией, развитием наукоемких производств, промышленной инфраструктуры.

**Реформой бюджетного процесса планируется переход от управления затратами к управлению результатом**, в этой связи формирование бюджетов с 2014 года будет осуществляться преимущественно на «программной» основе, что предусматривает предоставление бюджетных средств коммерческим и некоммерческим организациям в рамках целевых программ на конкурсной основе, с целью обеспечения увязки выделяемых бюджетных средств с ожидаемыми результатами, заявленными на стадии бюджетного планирования.

**Бюджетные ассигнования -** предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств (Статья 6 БК РФ).

**Виды бюджетных расходов:** расходы федерального бюджета; расходы бюджетов субъектов Российской Федерации; расходы местных бюджетов.

**7.2. Специфика расходов бюджетов бюджетной системы РФ**

**Спецификой расходов федерального бюджета РФ является** финансирование за счет этого бюджета общегосударственных расходов, в том числе фиксирование расходов на оборону, на государственное управление и правоохранительную деятельность, на фундаментальные научные исследования, международную деятельность, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствие стихийных бедствий, обслуживание государственного долга.

**Расходы бюджетов субъектов РФ** предусматривают**:** обеспечение функционирования органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ; обслуживание государственного долга субъектов РФ; обеспечение реализации региональных целевых программ; оказание финансовой помощи местным бюджетам; прочие расходы.

**Расходы местных бюджетов** предусматривают: содержание органов местного самоуправления; формирование муниципальной собственности и управление ею; организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, содержание муниципальных органов охраны общественного порядка; организация, содержание и развитие муниципального ЖКХ и др.

Динамика расходов федерального бюджета РФ в 2013-2016 годах приведена в следующей таблице:

 Таблица 3.

**Динамика расходов федерального бюджета в 2012-2015 гг,**

Структура расходов федерального бюджета на 2013 – 2016 годы по разделам классификации расходов бюджетов по отношению к общей сумме расходов представлена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

|  | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **закон** | **в % к итогу** | **проект** | **в % к итогу** | **проект** | **в % к итогу** | **проект** | **в % к итогу** |
| **ВСЕГО** | **13 387,3** | **100,0** | **13 960,1** | **100,0** | **15 361,5** | **100,0** | **16 392,2** | **100,0** |
| Условно утверждаемые расходы |   |   |   |   | 384,0 | 2,5 | 819,6 | 5,0 |
| ВСЕГО (без учета условно утверждаемых) | **13 387,3** | **100,0** | **13 960,1** | **100,0** | **14 977,5** | **97,5** | **15 572,6** | **95,0** |
| в том числе: |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Общегосударственные вопросы | 920,8 | 6,9 | 1 031,0 | 7,4 | 1 040,5 | 6,8 | 1 047,4 | 6,4 |
| Национальная оборона | 2 098,4 | 15,7 | 2 489,4 | 17,8 | 3 026,9 | 19,7 | 3 378,0 | 20,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 048,2 | 15,3 | 2 059,6 | 14,8 | 2 103,1 | 13,7 | 2 092,2 | 12,8 |
| Национальная экономика | 1 798,8 | 13,4 | 2 279,6 | 16,3 | 2 120,1 | 13,8 | 2 012,3 | 12,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 154,3 | 1,2 | 117,6 | 0,8 | 104,1 | 0,7 | 66,7 | 0,4 |
| Охрана окружающей среды | 24,5 | 0,2 | 29,6 | 0,2 | 30,6 | 0,2 | 32,0 | 0,2 |
| Образование | 681,5 | 5,1 | 593,4 | 4,3 | 623,5 | 4,1 | 639,2 | 3,9 |
| Культура, кинематография | 98,7 | 0,7 | 96,0 | 0,7 | 95,3 | 0,6 | 97,4 | 0,6 |
| Здравоохранение | 515,0 | 3,8 | 470,7 | 3,4 | 412,3 | 2,7 | 421,4 | 2,6 |
| Социальная политика | 3 864,4 | 28,9 | 3 536,8 | 25,3 | 4 075,9 | 26,5 | 4 374,0 | 26,7 |
| Физическая культура и спорт | 62,0 | 0,5 | 78,9 | 0,6 | 100,7 | 0,7 | 98,8 | 0,6 |
| Средства массовой информации | 75,3 | 0,6 | 68,8 | 0,5 | 53,8 | 0,4 | 49,5 | 0,3 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 408,4 | 3,1 | 452,5 | 3,2 | 503,7 | 3,3 | 568,6 | 3,5 |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 637,0 | 4,8 | 656,4 | 4,7 | 687,0 | 4,5 | 695,2 | 4,2 |

В структуре общего объема расходов федерального бюджета по-прежнему наибольший удельный вес составляют расходы, направляемые на социальную политику (2014 год – 25,3 %, 2015 год – 26,5 %, 2016 год – 26,7 %), затем – расходы на национальную оборону (17,8 %, 19,7 %, 20,6 %) , расходы на национальную экономику (16,3 %, 13,8 %, 12,3 %), расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (14,8 %, 13,7 %, 12,8 % соответственно).

В случае, если при исполнения бюджета происходит превышение утвержденного предельного размера дефицита бюджета осуществляется секвестр расходов бюджета.

**Секвестр** – пропорциональное сокращение расходов бюджета, за исключением защищенных статей, проводимое в случае превышение предельного размера дефицита бюджета.

**Защищенные статьи** расходов бюджета – установленный при утверждении бюджета соответствующего уровня перечень статей расходов, не подлежащих секвестированию.

Решение о секвестре принимается представительным органом по предложению исполнительного органа власти.

**7.2. Вопросы к семинарам**

1. Какие расходы осуществляются преимущественно из федерального бюджета?

2. Влияние бюджетных расходов на социально-экономические процессы.

3. Посредством каких экономических инструментов осуществляется стимулирование совокупного предложения и спроса?.

4. В каких случаях применяется механизм секвестирования?

**7.3. Тесты** (Выберите верное утверждение)

***1. Расходы бюджета представляют собой:***

А) Часть бюджетных отношений, связанных с распределением и использованием фондов денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления;

Б) Часть бюджетных отношений, связанных с использованием фондов денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления;

В) Средства, находящиеся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления.

***2. Расходы бюджетов субъектов РФ предусматривают:***

А) Обеспечение функционирования органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ; обслуживание государственного долга субъектов РФ; обеспечение реализации региональных целевых программ; оказание финансовой помощи местным бюджетам; прочие расходы;

Б) Обеспечение функционирования органов законодательной (представительной) власти субъектов РФ; обслуживание государственного долга субъектов РФ; обеспечение реализации региональных целевых программ; оказание финансовой помощи местным бюджетам; прочие расходы;

***3. Расходы местных бюджетов предусматривают:***

А) **С**одержание органов местного самоуправления; формирование муниципальной собственности и управление ею; организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, содержание муниципальных органов охраны общественного порядка; организация, содержание и развитие муниципального ЖКХ и др.;

Б) Содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, содержание муниципальных органов охраны общественного порядка; организация, содержание и развитие муниципального ЖКХ и др.;

В) **С**одержание органов местного самоуправления; организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, содержание муниципальных органов охраны общественного порядка; организация, содержание и развитие муниципального ЖКХ и др.;

***4. Секвестр – это:***

А) Пропорциональное сокращение расходов бюджета, за исключением защищенных статей, проводимое в случае превышение предельного размера дефицита бюджета;

Б) Пропорциональное сокращение расходов и доходов бюджета, за исключением защищенных статей, проводимое в случае превышение предельного размера дефицита бюджета.

**7.4.** **Задачи.**

Задание 1.

На основе данных, содержащихся в приложениях к федеральным законам о федеральном бюджете на 2012 год и федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 гг., определить:

1) долю расходов федерального бюджета по каждому разделу классификации расходов бюджетов по отношению к общей сумме расходов;

2) определить изменение структуры расходов федерального бюджета РФ в 2013 году по сравнению с прошлым 2012 финансовым годом, проанализировать изменение структуры расходов в плановом периоде.

Сделайте письменное заключение о динамике расходов федерального бюджета. Ответьте на вопрос, является ли федеральный бюджет на 2013-2014 г социально ориентирлованным?

|   | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Млрд. руб. | в % к итогу | Млрд. руб. | в % к итогу | Млрд. руб. | в % к итогу | Млрд. руб. | в % к итогу |
| **Расходы федерального бюджета, всего** (млрд. рублей) | **12 745,1** | **100** | **13 387,3** | **100** | **14 207,0** | **100** | **15 626,3** | **100** |
| в том числе: |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Общегосударственные вопросы | 871,1 |  | 914,7 |  | 880,9 |  | 907,8 |  |
| Национальная оборона | 1 864,4 |  | 2 141,2 |  | 2 501,4 |  | 3 078,0 |  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 844,5 |  | 2 029,8 |  | 2 110,5 |  | 2 129,2 |  |
| Национальная экономика | 1 754,1 |  | 1 740,8 |  | 1 751,8 |  | 1 767,2 |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 136,9 |  | 157,6 |  | 145,1 |  | 118,0 |  |
| Охрана окружающей среды | 22,2 |  | 24,8 |  | 26,2 |  | 26,4 |  |
| Образование | 614,7 |  | 627,1 |  | 569,3 |  | 591,9 |  |
| Культура, кинематография | 90,9 |  | 97,4 |  | 95,6 |  | 99,3 |  |
| Здравоохранение | 554,7 |  | 506,5 |  | 457,4 |  | 373,1 |  |
| Социальная политика | 3 930,2 |  | 3 963,2 |  | 4 116,8 |  | 4 563,4 |  |
| Физическая культура и спорт | 42,3 |  | 52,3 |  | 30,9 |  | 33,0 |  |
| Средства массовой информации | 75,6 |  | 72,5 |  | 65,6 |  | 50,9 |  |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 383,3 |  | 425,3 |  | 476,0 |  | 508,0 |  |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 560,2 |  | 634,1 |  | 624,3 |  | 598,8 |  |

**ТЕМА 8. СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТОВ**

**8.1. Сбалансированность бюджета - важнейший принцип составления бюджета и построения бюджетной системы РФ**

В соответствии с принципами бюджетной системы РФ в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета должна быть обеспечена сбалансированность (выравнивание) государственных доходов и расходов.

Сбалансированность бюджета является одним из основных принципов составления бюджета и построения бюджетной системы любого государства,

Дефицит и профицит бюджета являются объектом управления в целях достижения равновесия между доходами и расходами бюджета. Каждое правительство в своей деятельности стремится к тому, чтобы доходная часть бюджета равнялась расходной. Соответствие их называется “балансом дохода».

**Профицит бюджета** – это превышение доходов бюджета над его расходамиЕсли в процессе составления или рассмотрения проекта федерального бюджета обнаруживается превышение доходов над расходами бюджета, до утверждения бюджета возможно сокращение профицита бюджета в следующей последовательности:

- сократить привлечение доходов от продажи государственной собственности, сократить привлечение доходов от реализации государственных запасов и резервов;

- предусмотреть направление бюджетных средств на дополнительное погашение долговых обязательств;

- увеличить поступление средств в Резервный фонд и ФНБ.

Д**ефицит бюджета** – это превышение расходов бюджета над его доходами, это наиболее частая ситуация, как в России, так и в зарубежных странах, такое состояние бюджета называется “бюджетным дефицитом”.

Возникновение дефицита обусловливается многими причинами, среди которых можно выделить следующие:

- спад общественного производства;

- завышенные расходы на реализацию принятых социально-экономических программ;

- рост теневого сектора экономики.

Согласно Статье 92.1. БК РФ **дефицит бюджета субъекта** РФ не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

**Дефицит местного бюджета** не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Консолидированные бюджеты субъектов РФ, как правило, формируются и исполняются с дефицитом. В 2012году (по оценке) с дефицитом исполнят свои бюджеты около 60 субъектов РФ, в 2011 году этот показатель был равен 57, в 2010 году -63, в 2009 году - 62.

**Сбалансированность бюджета**, сформированного с дефицитом, достигается путем привлечения средств источников финансирования дефицита бюджета, в этом случае сбалансированность бюджета предполагает равенство планируемых расходов объему доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета.

**8.2. Источники финансирования дефицита бюджета**

В случае принятия бюджета на очередной финансовый год с дефицитом, законом о бюджете должны быть утверждены источники финансирования (покрытия) дефицита бюджета.

В Статье 23 БК РФ установлена «Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов». Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ группами и подгруппами источников финансирования дефицитов бюджетов являются:

**1) источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов:**

- государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- кредиты международных финансовых организаций в российской валюте;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета;

иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов;

В состав иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета включаются:

**- поступления от продажи акций** и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации;

**- поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней,** уменьшенные на размер выплат на их приобретение;

2**) источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов:**

- государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте;

- кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте;

- кредиты кредитных организаций в иностранной валюте;

иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов.

**Государственные заимствования РФ** – это займы и кредиты, которые привлекаются от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по ним возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками.

**Государственные внутренние заимствования РФ** – займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов (кредитов) другими заемщиками, выраженные в валюте РФ.

**Государственные внешние заимствования РФ** – займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками, выраженные в иностранной валюте.

**Государственные внутренние и внешние заимствования РФ** осуществляются в рамках программ государственных внутренних и внешних заимствований Российской Федерации, которые утверждаются как приложения к федеральным законам о федеральном бюджете.

**Бюджетный кредит** - денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, юридическому лицу, иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

**Целевой иностранный кредит (заимствование)** – это форма финансирования проектов, включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, которая предусматривает предоставление средств в иностранной валюте на возвратной и возмездной основах путем оплаты товаров, работ и услуг в соответствии с целями этих проектов.

**8.3 Вопросы к семинару.**

1. Какая модель бюджетов (с профицитом/ с дефицитом) преобладает в субъектах РФ по результатам исполнения соответствующих бюджетов?

2. Почему объем источников финансирования дефицита бюджета равен объему дефицита соответствующего бюджета, но с обратным знаком?

3. В какой форме утверждаются государственные заимствования ?

4. Причины возникновения дефицита бюджета, можно ли управлять дефицитом?

5. Являются ли источниками финансирования дефицита федерального бюджета поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности РФ, и поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней?

**8.4. Тесты** (Выберите верное утверждение)

***1. Дефицит местного бюджета не должен:***

А) Превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

Б) Превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

В) Превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета.

***2. Государственные заимствования РФ – это:***

А) Займы и кредиты, которые привлекаются от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по ним возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками;

Б) Займы и кредиты, которые привлекаются от физических и юридических лиц, по ним возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками;

В) Кредиты, которые привлекаются от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по ним возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками.

***3. Государственные внутренние заимствования РФ – это:***

А) Займы и кредиты, привлекаемые от иностранных государств, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов (кредитов) другими заемщиками, выраженные в валюте РФ;

Б) Кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов (кредитов) другими заемщиками, выраженные в валюте РФ;

А) Займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов (кредитов) другими заемщиками, выраженные в валюте РФ;

***4. Государственные внешние заимствования РФ – это:***

А) Займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками, выраженные в иностранной валюте;

Б) Кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками, выраженные в иностранной валюте;

В) Займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками.

**8.5. Задачи**

1. На основе данных, содержащихся в федеральных законах о федеральном бюджете на 2013 год и федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 гг.:

1. определить какая модель (с дефицитом, с профицитом, бездефицитная) была выбрана при формировании федерального бюджета на 2013, 2014,2015, 2016 гг.;
2. рассчитать показатели дефицита (профицита) федерального бюджета в 2012 – 2015 годах в абсолютных показателях и в относительных (% к ВВП).
3. на основе полученных данных о дефиците (профиците) федерального бюджета определите объем необходимых источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2013 – 2016 гг.
4. заполните таблицу;
5. сделайте письменное заключение о сбалансированности федерального бюджета в 2013 – 2016 гг., о динамике размера дефицита в абсолютной выражении и в % ВВП, о динамике объема источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2013 – 2016 гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | *2013* | *2014* | *2015* | *2016* |
|  | млрд. руб. | % к ВВП | млрд. руб. | % к ВВП | млрд. руб | % к ВВП | млрд. руб | % к ВВП |
| Доходы федерального бюджета  | 12 898,1 |  | 13 570,5 |  | 14 564,9 |  | 15 905,7 |  |
| Расходы | 13 387,3 |  | 13 960,1 |  | 15 361,5 |  | 16 392,2 |  |
| **Дефицит (профицит)** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **% к ВВП** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Источники финансирования дефицита бюджета** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **ВВП** | 67 588 | Х | 73315 | Х | 79660 | **Х** | 86837 | **Х** |

**ТЕМА 9. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

**9.1. Функциимежбюджетных отношений.**

В соответствии со Статьей 6 БК РФ **межбюджетные отношения -** взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

**Межбюджетные отношения** - денежные отношения между органами власти разных уровней по поводу разграничения на постоянной основе видов расходов и доходов, поступающих в бюджетную систему страны, и распределения (перераспределения) средств между бюджетами разных уровней в порядке межбюджетного регулирования.

**Функциимежбюджетных отношений**:

- выравнивание бюджетной обеспеченности тех территориальных образований, где они меньше минимального необходимого уровня, достаточного для соблюдения конституциональных гарантий населения по всей стране;

- стимулирование самозарабатывания бюджетных средств, нара­щивание налогового потенциала, а также рациональное и эффективное их расходование.

**9.2.Сущность, содержание и модели финансово-бюджетного федерализма**

**Бюджетный федерализм** - это способ построения бюджетных отношений между уровнями бюджетной системы, обеспечивающий ведущую роль федерального бюджета при высокой степени самостоятельности территориальных бюджетов.

**Принципы бюджетного федерализма**

Сущность бюджетного федерализма проявляется в его **принципах:**

- единство интересов государства и населения;

- высокая степень самостоятельности бюджетов, которая предполагает самостоятельность составления, утверждения, исполнения бюджета и контроля за его исполнением;

- активное участие субъектов РФ в разработке финансовой политики государства;

- законодательное разграничение бюджетной ответственности и расходных полномочий между центральными, региональными и местными органами власти и управления;

- наличие формализованных методов регулирования межбюджетных отношений и предоставления финансовой помощи;

Сущность бюджетного федерализма была заложена Конституцией РФ и бюджетно-налоговым законодательством.

**Общеэкономическими критериями российского федерализма являются:**

**-** обеспечение единства и целостности государства, развитие и капитализация единого российского рынка;

**-** выравнивание финансовой обеспеченности регионов при стимули­ровании их заинтересованности в развитии собственной доходной базы;

**-** демократизация межбюджетных отношений.

Основная часть финансовой помощи субъектам РФ распределяется по единым объективным критериям.

**9.3**. **Межбюджетные трансферты**

Для межбюджетных отношений используются **межбюджетные трансферты** - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ.

**Бюджетный кредит** – это форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах.

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, определены БК РФ (статья 6). К ним относятся:

**Дотация** - это межбюджетный трансферт, предоставляемый на без­возмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ предоставляются субъектам РФ уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ (для достижения уровня государственного минимального социального стандарта).

**Государственные минимальные социальные стандарты** — это государственные услуги, предоставление которых гражданам на безвозмездной и безвозвратной основах за счет бюджетов всех уровней, а также государственных внебюджетных фондов гарантируется государством на определенном минимально допустимом уровне на всей территории РФ (бесплатная медицинская помощь в бюджетных учреждениях в соответствии с установленным перечнем оказания мед. услуг, бесплатное образование в бюдж. образовательных учреждениях, минимальная зарплата бюджетникам, выплата материнского капитала на установленном минимальном уровне и т.д.)

Минимально допустимая стоимость государственных или муниципальных услуг в денежном выражении, предоставляемых органами государственной власти или местного самоуправления в расчете на душу населения за счет средств соответствующих бюджетов, называется **минимальной бюджетной обеспеченностью.**

**Субсидия -** бюджетные средства, предоставляемые на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Совокупность субсидий местным бюджетам из бюджета субъектов РФ образуют Региональный фонд софинансирования расходов.

**Субвенция -** межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях финансового обеспечения [расходных обязательств](http://www.consultant.ru/document/cons_s_EB62BAB2CE59301C3F5863C2D7459468517EFDA9BEE5121062E7CCF5BDE6E763/) субъектов РФ и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ и (или) органам местного самоуправления.

Совокупность субвенций бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд компенсаций

В соответствии с БК РФ (Статья 130)  межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов РФ бюджетного [законодательства](http://www.consultant.ru/popular/budget/56_1.html#p78) РФ и [законодательства](http://www.consultant.ru/document/cons_s_AEFFFDA29D7E856F22122A87878A41DC5EE8EDE046DA4D7646F270A5FE46CB07/) РФ о налогах и сборах.

**9.2. Вопросы к семинару**

1.На основе какого основного принципа строятся межбюджетные отношения в России, сущность данного принципа?

2. Какие функции присуще межбюджетным отношениям в России?

**9.3.Тесты (**Выберите верное утверждение)

***1. Межбюджетные отношения- это (в соответствии с БК РФ):***

А) Взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса;.

Б) Взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам организации и осуществления бюджетного процесса;

В) Денежные отношения между органами власти разных уровней по поводу разграничения на постоянной основе видов расходов и доходов, поступающих в бюджетную систему страны.

***2. Субвенция* – это:**

А) Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях финансового обеспечения [расходных обязательств](http://www.consultant.ru/document/cons_s_EB62BAB2CE59301C3F5863C2D7459468517EFDA9BEE5121062E7CCF5BDE6E763/) субъектов РФ и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ и (или) органам местного самоуправления;

Б) Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях финансового обеспечения [расходных обязательств](http://www.consultant.ru/document/cons_s_EB62BAB2CE59301C3F5863C2D7459468517EFDA9BEE5121062E7CCF5BDE6E763/) субъектов РФ и (или) муниципальных образований без установления направлений и (или) условий их использования;

В) Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях финансового обеспечения [расходных обязательств](http://www.consultant.ru/document/cons_s_EB62BAB2CE59301C3F5863C2D7459468517EFDA9BEE5121062E7CCF5BDE6E763/) субъектов РФ и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий РФ.

**3. Субсидия – это:**

А) Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, на условиях долевого финансирования целевых расходов;

Б) Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, в целях финансового обеспечения [расходных обязательств](http://www.consultant.ru/document/cons_s_EB62BAB2CE59301C3F5863C2D7459468517EFDA9BEE5121062E7CCF5BDE6E763/) субъектов РФ и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий РФ.

В) Бюджетные средства, предоставляемые на условиях долевого финансирования, без установления направлений и (или) условий их использования.

**4. Дотация - *это***

А) Межбюджетный трансферт, предоставляемый на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов;

Б) Межбюджетный трансферт, предоставляемый без установления направлений и (или) условий использования средств на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов.

В) Межбюджетный трансферт, предоставляемый на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования на долевое финансирование целевых расходов.

**5. Бюджетный федерализм** – это:

А) Способ построения бюджетных отношений между уровнями бюджетной системы, обеспечивающий ведущую роль федерального бюджета;

Б) Способ построения бюджетных отношений между уровнями бюджетной системы, обеспечивающий ведущую роль федерального бюджета при высокой степени самостоятельности территориальных бюджетов.

*В)* Способ построения бюджетных отношений, обеспечивающий ведущую роль федерального бюджета при высокой степени самостоятельности территориальных бюджетов

**9.4. ЗАДАЧа**

*На основе данных об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных федеральными законами о федеральном бюджете на 2012 год и о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов (приведены в таблице):*

*1) определить долю каждого вида межбюджетного трансферта в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренных в федеральном бюджете на 2012 – 2015 гг.;*

*2) провести анализ динамики каждого вида межбюджетного трансферта, определить, какой вид трансферта преобладает в каждом финансовом году;*

*3) сделать вывод в письменном виде на какие цели из федерального бюджета в большей степени будут выделяться средства в виде межбюджетных трансфертов.*

|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ,** **всего** | **1 315,6** | **1 300,0** | **1 185,0** | **1 1750,0** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Дотации | 500,3 | 612,0 | 600,4 | 580,3 |
| % к общему объему межбюджетных трансфертов |  |  |  |  |
| Межбюджетные субсидии | 499,0 | 382,0 | 300,6 | 290,0 |
| % к общему объему межбюджетных трансфертов |  |  |  |  |
| Субвенции | 265,0 | 258,0 | 245,0 | 255,0 |
| % к общему объему межбюджетных трансфертов |  |  |  |  |
| Иные межбюджетные трансферты |  |  |  |  |

**ТЕМА 10. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РФ**

**10.1.** **Государственный долг РФ: определение, классификация**

**Государственный или муниципальный долг -** обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными БК РФ, принятые на себя Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием (Статья 6 БК РФ).

**Внешний долг** - обязательства, возникающие в иностранной валюте, за исключением обязательств субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающих в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований).

**Внутренний долг -** обязательства, возникающие в валюте РФ, а также обязательства субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающие в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований).

**К государственному долгу РФ** относятся долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами РФ, субъектами РФ, муниципальными образованиями, иностранными государствами, международными финансовыми организациями, иными субъектами международного права, иностранными физическими и юридическими лицами, возникшие в результате государственных заимствований РФ, а также долговые обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией (Статья 97 БК РФ).

**Реструктуризация долга** — это прекращение долговых обязательств, составляющих государственный или муниципальный долг, с заменой указанных обязательств иными обязательствами, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения. Реструктуризация может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга.

**10.2. Структура государственного долга РФ**

**Структура государственного долга РФ** представляет собой группировку долговых обязательств Российской Федерации по установленным видам долговых обязательств.

В объем государственного **внутреннего долга РФ** включаются:

1) номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам РФ, обязательства по которым выражены в валюте РФ;

2) объем основного долга по кредитам, которые получены РФ и обязательства по которым выражены в валюте РФ;

3) объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным РФ;

4) объем обязательств по государственным гарантиям, выраженным в валюте РФ.

В объем **государственного внешнего долга РФ** включаются:

1) номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам РФ, обязательства по которым выражены в иностранной валюте;

2) объем основного долга по кредитам, которые получены Российской Федерацией и обязательства по которым выражены в иностранной валюте, в том числе по целевым иностранным кредитам (заимствованиям), привлеченным под государственные гарантии РФ;

3) объем обязательств по государственным гарантиям РФ, выраженным в иностранной валюте.

**10.3. Государственный долг субъекта РФ, муниципальный долг Государственный долг субъекта РФ** — это совокупность долговых обязательств субъекта РФ.

В объем государственного долга субъектов РФ включается:

- основная номинальная сумма долга по ценным бумагам субъектов РФ;

- объем основного долга по кредитам, полученным субъектом РФ;

- объем основного долга по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, полученным субъектом РФ от бюджетов других уровней;

- объем обязательств по гарантиям, предоставленным субъектом РФ.

**Муниципальный долг** — это совокупность долговых обязательств муниципального образования.

В объем муниципального долга включается:

- основная номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам;

- объем основного долга по кредитам, полученным муниципальным образованием;

- объем основного долга по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, полученным муниципальным образованием от бюджетов других уровней;

- объем обязательств по гарантиям, предоставленным муниципальным образованием.

Законодательство разграничивает ответственность по долговым обязательствам РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

**Ответственность по долговым обязательствам РФ**, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований определена БК РФ (Статья102 БК РФ):

1. Долговые обязательства РФ, субъекта РФ, муниципального образования полностью и без условий обеспечиваются всем находящимся в собственности РФ, субъекта РФ, муниципального образования имуществом, составляющим соответствующую казну, и исполняются за счет средств соответствующего бюджета.

2. Российская Федерация не несет ответственности по долговым обязательствам субъектов РФ и муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы Российской Федерацией.

3. Субъект РФ не несет ответственности по долговым обязательствам РФ, иных субъектов РФ и муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы этим субъектом РФ.

4. Муниципальное образование не несет ответственности по долговым обязательствам РФ, субъектов РФ и иных муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы этим муниципальным образованием.

**10.4.** **Верхний предел государственного долга**

Законом (решением) о соответствующем бюджете устанавливается **верхний предел государственного внутреннего долга (субъекта) РФ**, **верхний предел государственного внешнего долга** (субъекта) РФ по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), представляющий собой расчетный показатель, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по государственным гарантиям субъекта РФ, муниципальным гарантиям.

Динамика и структура верхнего предела государственного внутреннего долга, в соответствии с показателями, утвержденными Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 – 2015 годов» приведена в следующей таблице:

Таблица 4.

**Верхний предел и структура государственного внутреннего долга РФ по состоянию на конец 2013 года, на конец 2014 года и на конец 2015 года**

(млрд. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид задолженности | на 1 января 2014 года | на 1 января 2015 года | на 1 января 2016 года |
| **Государственный внутренний долг РФ, всего** | **6 600,6** | **7 590,3** | **8 313,7** |
| Государственные ценные бумаги РФ, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ | 4 868,3 | 5 284,0 | 5 596,7 |
| государственные гарантии РФ | 1 732,3 | 2 306,3 | 2 717,0 |

Динамика и структура верхнего предела государственного внешнего долга приведена в следующей таблице:

Таблица 5.

**Верхний предел государственного внешнего долга РФ**

**по состоянию на конец 2013 года, на конец 2014 года и на конец 2015 года**

**по видам долговых обязательств**

(млрд. долларов США)

| Вид задолженности | на 1 января2014 года | на 1 января 2015 года | на 1 января 2016 года |
| --- | --- | --- | --- |
| **Государственный внешний долг РФ, всего** | **66,2** | **75,8** | **83,8** |
| Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, МФО, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте | 4,1 | 3,6 | 3,3 |
| Государственные ценные бумаги РФ, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте | 40,6 | 46,4 | 50,1 |
| Государственные гарантии РФ в иностранной валюте | 21,5 | 25,8 | 30,4 |

**10.5. Управление государственным и муниципальным долгом**

Управление государственным и муниципальным долгом осуществляется Правительством РФ, органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным органом местного самоуправления.

В целях определения основных задач и механизмов их решения в сфере государственного долга РФ, Минфин России разрабатывает «Основные направления долговой политики на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Государственная долговая политика). В соответствии с Государственной долговой политикой на 2012-2014 гг. государственные заимствования на рынках капитала выступят в среднесрочной перспективе основным источником финансирования дефицита федерального бюджета, что обусловит рост государственного долга РФ.

Увеличение государственного долга РФ, в свою очередь, повлияет на увеличение **расходов федерального бюджета на обслуживание госдолга** (увеличение **процентных расходов).** Динамика процентных расходов, установленных федеральными законами о федеральном бюджете, приведена в следующей таблице:

Таблица 6.

**Динамика расходов на обслуживание государственного долга РФ (процентных расходов) и их структура в 2012 – 2015 гг.**

(млрд. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| **Расходы на обслуживание государственного долга РФ**  | **383,2** | **425,3** | **476,0** | **508,0** |
| Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга РФ  | 308,6 | 335,5 | 375,8 | **395,8** |
| Расходы на обслуживание государственного внешнего долга РФ  | 74,6 | 89,8 | 100,2 | 112,1 |

Увеличение объемов государственных заимствований в 2013-2015 гг. и, соответственно, увеличение объема государственного долга РФ и расходов на его обслуживание увеличат нагрузку на федеральный бюджет.

**10.6. Показатели долговой устойчивости**

В целях определения безопасных уровней объемов и структуры государственного долга в  мировой практике широко используют различные **показатели долговой устойчивости –** показатели, отражающие соотношение государственного долга и показателей, характеризующих состояние государственного бюджета.

По большинству индикаторов, рассчитанных в соответствии с международной методикой, бюджетная устойчивость России сохранится в 2013-2015 гг., ведущие международные рейтинговые агентства оценивают способность России выполнять свои долговые обязательства в полном объеме как достаточную и стабильную.

**10.7. Вопросы к семинару**

1. Какой документ является основополагающим в сфере управления государственным долгом РФ?

2.Какой принцип разделения на внутренний и внешний долг принят в России?

3. С какой целью определяются показатели долговой устойчивости?

**10.8. Тесты (**Выберите верное утверждение)

***1) Государственный или муниципальный долг – это:***

А) Обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными БК РФ, принятые на себя Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием;

Б) Обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными БК РФ.

***2) Внешний долг – это:***

А) Обязательства, возникающие в иностранной валюте, за исключением обязательств субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающих в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);

Б) Обязательства, возникающие в иностранной валюте.

***3) Внутренний долг – это:***

А) Обязательства, возникающие в валюте РФ, а также обязательства субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающие в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);

Б) Обязательства субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающие в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований).

***4) Процентные расходы – это:***

А) Расходы на обслуживание долговых обязательств;

Б) Расходы на обслуживание и погашение долговых обязательств.

***5) Показатели долговой устойчивости – это:***

А) Соотношение объема государственного долга и расходов на его обслуживание;

Б) Показатели, отражающие соотношение государственного долга и показателей, характеризующих состояние государственного бюджета.

**10. 9. Задачи**

*Задание 1. На основе данных о верхних пределах государственного внешнего и внутреннего долга, содержащихся в федеральных законах о федеральном бюджете на 2012 год и о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов (приведены в таблице):*

1. *определить долю государственного внутреннего и внешнего долга в общем объеме долга, проанализировать долговые обязательства в какой валюте преобладают в структуре государственного долга РФ;*
2. *определить соотношение государственного долга РФ и ВВП.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| **Государственный долг РФ, млрд. руб., в т.ч.:**  | 7 103,1 | 8 746,7 | 10 135,8 | 11 146,7 |
| государственный внутренний долг,  млрд. руб.  | 5 462,1 | 6 600,6 | 7 590,3 | 8 313,7 |
| государственный внешний долг, млрд. руб.  | 1 641,0 | 2 146,1 | 2 545,5 | 2 833,0 |
| ВВП (млрд. рублей)  | 60 590,0 | 66 515,0 | 73 993,0 | 82 937,0 |

*Задание 2. На основе данных о верхних пределах государственного внешнего и внутреннего долга, объеме ВВП, объеме расходов и доходов, процентных расходов федерального бюджета, содержащихся в федеральных законах о федеральном бюджете на 2012 год и о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов:*

1. *рассчитать некоторые основные использующиеся в мировой практике показатели, характеризующие степень долговой устойчивости, применительно к Российской Федерации в 2012 – 2015 годах (перечень основных показателей долговой устойчивости приведен в таблице);*

*2) сравнить расчетные показатели с пороговыми значениями, принятыми в мировой практике (указаны в таблице);*

1. *заполнить таблицу, сделать письменное заключение о динамике показателей долговой устойчивости и о состоянии государственного долга РФ с точки зрения безопасности его уровня для бюджета РФ.*

| Наименование показателя | 2012 г.  | 2013 г.  | 2014 .г | 2015 г. | Пороговое значение (индикативные значения) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Государственный долг РФ, % ВВП |  |  |  |  | < 50 % |
| Доля государственного внутреннего долга в общем объеме государственного долга РФ, % |  |  |  |  | > 50 % |
| Доля расходов на облуживание государственного долга в общем объеме расходов федерального бюджета, % |  |  |  |  | < 10 % |
| Отношение государственного долга РФ к доходам федерального бюджета, % |  |  |  |  | <250 % |

**ТЕМА 11. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ**

**Внебюджетные фонды**: сущность, функции и целевое назначение. Правовой статус внебюджетных фондов. Источники доходов фондов. Пенсионный фонд РФ. Федеральный фонд социального страхования РФ. Федеральные и территориальные фонды обязательного медицинского страхования РФ. Целевые бюджетные фонды.

**11.1. Внебюджетные фонды: сущность, функции и целевое назначение**

Внебюджетные фонды являются важным звеном в системе публичных (централизованных) финансов.

**Госуда́рственный внебюдже́тный фонд** — фонд денежных средств, образуемый вне [федерального бюджета](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8) и бюджетов [субъектов РФ](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B1%D1%8A%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%8B_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на [пенсионное обеспечение](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BE%D0%B1%D0%B5%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5), [социальное страхование](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5), охрану здоровья и медицинскую помощь.

Основными являются социальные внебюджетные фонды: [Пенсионный фонд РФ](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%84%D0%BE%D0%BD%D0%B4_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8); [Фонд социального страхования РФ](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%BE%D0%BD%D0%B4_%D1%81%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) (далее - ФСС); [Федеральный фонд обязательного медицинского страхования](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%84%D0%BE%D0%BD%D0%B4_%D0%BE%D0%B1%D1%8F%D0%B7%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D0%BC%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F) (далее -ФОМС).

До 2000 года также функционировал [Государственный фонд занятости населения РФ](http://ru.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%84%D0%BE%D0%BD%D0%B4_%D0%B7%D0%B0%D0%BD%D1%8F%D1%82%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8&action=edit&redlink=1); в настоящее время часть его функций исполняет [Федеральная служба по труду и занятости Российской Федерации (Роструд)](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B1%D0%B0_%D0%BF%D0%BE_%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D1%83_%D0%B8_%D0%B7%D0%B0%D0%BD%D1%8F%D1%82%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8).

ФОМС создан на федеральном и территориальном уровнях.

Внебюджетные фонды являются стабильным и прогнозируемым на длительный период источником денежных средств для финансирования конкретных социальных потребностей общества, т.к. фонды имеют закрепленные источники доходов, использование средств фондов имеет строго целевую направленность. Формирование внебюджетных фондов осуществляется за счет обязательных целевых отчислений.

Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ утверждаются Федеральным Собранием РФ в форме федеральных законов.

Законопроекты о бюджете фондов направляются Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, Государственную Думу, другим субъектам права законодательной инициативы, замечаний и предложений, а также в Счетную палату РФ на заключение.

Проекты бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов представляются на рассмотрение законодательных органов власти субъектов РФ одновременно с проектами законов о бюджетах субъектов. Счетная палата РФ, органы государственного финансового контроля проводят экспертизу проектов данных бюджетов.

Расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляются исключительно на цели, определенные законодательством. Кассовое обслуживание исполнения их бюджетов осуществляется органами Федерального казначейства РФ.

**11.2.** **Пенсионный фонд РФ** был образован в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации. При этом решались 2 задачи: средства пенсионной системы выводились из состава консолидированного бюджета, кроме того, они становились сферой самостоятельного бюджетного процесса.

Основным источником финансирования пенсионных выплат стали страховые взносы и платежи, которые осуществляют работодатели.

**Пенсионный фонд обеспечивает**:

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, финансирование соответствующих расходов;

- капитализацию средств Пенсионного фонда, а также привлечение добровольных взносов физических и юридических лиц;

- организацию и ведение банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд и др.

Денежные средства и иное имущество фонда являются государственной собственностью РФ. Денежные средства Пенсионного фонда не входят в состав бюджетов, других фондов. Бюджет Пенсионного фонда РФ и отчет о его исполнении утверждаются ежегодными федеральными законами.

Средства Пенсионного фонда формируются за счет следующих источников:

- налоговых доходов, распределяемых органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы РФ, от минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- страховых взносов на обязательное пенсионное страхование;

- межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

- сумм пеней и других финансовых санкций;

- доходов от размещения временно свободных денежных средств Пенсионного фонда и др.

**11.3. Фонд социального страхования РФ** является самостоятельным финансово-кредитным учреждением. Денежные средства и иное имущество, находящиеся в оперативном управлении фонда, являются федеральной собственностью. Денежные средства фонда не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат.

Бюджет ФСС и отчет о его исполнении утверждаются федеральным законом, а бюджеты региональных и центральных отраслевых отделений фонда и отчеты об их исполнении после рассмотрения правлением фонда утверждаются председателем фонда.

**Основными задачами ФСС являются:**

- обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг;

- санаторно-курортное обслуживание работников и их детей;

- участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;

- осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость фонда; ведение учета страховых взносов, платежей и др.;

- организация работы по подготовке и переподготовке кадров для системы социального страхования.

Основными источниками поступлений денежных средств в ФСС являются: страховые взносы, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности; единый сельскохозяйственный налог).

В ФСС поступают страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также доходы от размещения временно свободных средств фонда, безвозмездные поступления, межбюджетные трансферты из федерального бюджета и др.

**11.4.** **Фонды обязательного медицинского страхования** предназначены для аккумулирования финансовых средств на обязательное медицинское страхование, обеспечения финансовой стабильности системы государственного обязательного медицинского страхования и выравнивания финансовых ресурсов регионов РФ на его проведение.

Финансовые средства ФОМС находятся в государственной собственности, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

ФОМС расходует средства на выравнивание финансовых условий деятельности территориальных ФОМС, выполнение целевых программ, оказание медицинской помощи по обязательному страхованию, в том числе на охрану материнства и детства. Структурно ФОМС состоит из федерального фонда и территориальных фондов.

Бюджет ФОМС формируется за счет страховых взносов, единого налога на вмененный доход, доходов от размещения временно свободных средств фондов, межбюджетных трансфертов, передаваемых из федерального бюджета, а также в результате безвозмездных поступлений.

**11.5. Вопросы к семинарам**

1. Какие задачи решались с образованием Пенсионного фонда РФ, Фонда обязательного медицинского страхования, Фонда социального страхования?

2. За счет средств какого фонда, выплачиваются пособия по временной нетрудоспособности?

3. Почему средства внебюджетных фондов выведены из состава бюджетов?

**11.6. Тесты (**Выберите верное утверждение)

**Тесты (**Выберите верное утверждение)

***1. Государственный внебюджетный фонд— это:***

А) Фонд денежных средств, образуемый вне [федерального бюджета](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8) и бюджетов [субъектов РФ](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B1%D1%8A%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%8B_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на [пенсионное обеспечение](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BE%D0%B1%D0%B5%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5), [социальное страхование](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5), охрану здоровья и медицинскую помощь;

Б) Фонд средств, предназначенный для реализации конституционных прав граждан на [социальное страхование](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5), охрану здоровья и медицинскую помощь;

В) Фонд средств, предназначенный для  [обеспечени](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BE%D0%B1%D0%B5%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)я выплат пенсий, заработной платы и оплаты по больничным листам.

***2. Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ утверждаются:***

А) Федеральным Собранием РФ в форме федеральных законов;

Б) Правительством РФ;

В) Минфином России;

Г) Руководством Фонда.

**3.Пенсионный фонд обеспечивает**:

А) Целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, финансирование соответствующих расходов; капитализацию средств Пенсионного фонда, а также привлечение добровольных взносов физических и юридических лиц; организацию и ведение банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд и др.

Б) Целевой сбор страховых взносов, капитализацию средств Пенсионного фонда, а также привлечение добровольных взносов физических и юридических лиц; организацию и ведение банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд и др.

В) Целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, финансирование соответствующих расходов; организацию и ведение банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд и др.

4. **Основными задачами ФСС являются:**

А) Обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг;

Б) Обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг; санаторно-курортное обслуживание работников и их детей; участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;

Г) Обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг; участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования.

**5. Фонды обязательного медицинского страхования** предназначены:

А) Для аккумулирования финансовых средств на обязательное медицинское страхование, обеспечения финансовой стабильности системы государственного обязательного медицинского страхования и выравнивания финансовых ресурсов регионов РФ на его проведение.

Б) Для аккумулирования финансовых средств на обязательное медицинское страхование, и обеспечения выравнивания финансовых ресурсов регионов РФ ;

Г) Для аккумулирования финансовых средств на обязательное медицинское страхование, обеспечения финансовой стабильности системы государственного обязательного медицинского страхования.

**ТЕМА 12. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС**

**12.1. Бюджетный процесс: определение, стадии процесса**

**Бюджетный процесс** - регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности (Статья 6 БК РФ).

**Стадии бюджетного процесса**: составление, рассмотрение и утверждение законопроекта о бюджете, исполнение бюджета. стадия составления и утверждения отчета об исполнении бюджета.

Федеральный бюджет РФ утверждается на три года: на очередной финансовый год и на плановый период равный двум годам.

Однако, ежегодно принятый бюджет на плановый период подлежит уточнению в процессе принятия бюджета на очередной финансовый год, что связано с ежегодным уточнением объема национального дохода, который подлежит перераспределению в рамках бюджета и уточнением приоритетных задач, решение которых предусматривается в плановом периоде.

Стадии бюджетного процесса следуют одна за другой в строгой последовательности. На каждой стадии бюджетного процесса решаются конкретные вопросы. Так, вопросы бюджетного регулирования за счет процентных отчислений от федеральных и региональных налогов, а также вопросы финансовой помощи бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам решаются на стадии составления бюджета. Окончательно размеры финансовой помощи, предоставляемой из бюджета одного уровня бюджетной системы бюджету другого уровня бюджетной системы, утверждаются на стадии утверждения вышестоящего бюджета. Такой механизм позволяет достичь сбалансированности показателей бюджета всех уровней бюджетной системы РФ.

**12.2. Принципы и участники бюджетного процесса в РФ**

В основе бюджетного процесса лежат принципы, которые определены Бюджетным кодексом РФ (Глава 5) для бюджетной системы в целом (рассмотрены в разделе «Бюджет, бюджетная система РФ).

**Участники бюджетного процесса** в РФ определены БК РФ (Статья 152):

- Президент Российской Федерации;

- высшее должностное лицо субъекта РФ, глава муниципального образования;

- законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления (далее - законодательные (представительные) органы);

- исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);

- Центральный банк РФ;

- органы государственного (муниципального) финансового контроля;

- органы управления государственными внебюджетными фондами;

- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;

- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;

- получатели бюджетных средств.

Каждый участник бюджетного процесса обладает определенными бюджетными полномочиями, которые определены Бюджетным кодексом РФ.

**Бюджетные полномочия -** установленные БК РФ и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса (Статья 6 БК РФ).

Президент РФ инициирует бюджетный процесс в Российской Федерации, направляя Федеральному Собранию ежегодное Бюджетное послание и определяя в нем приоритеты бюджетной политики на планируемый финансовый год; подписывает и обнародует федеральные законы, включая закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Президенту РФ принадлежит право законодательной инициативы, в том числе по бюджетным вопросам; он имеет право отклонить закон о федеральном бюджете, он подписывает закон об утверждении отчета об исполнении федерального бюджета.

К ведению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов местного самоуправления относятся: рассмотрение проекта соответствующего бюджета, его утверждение, утверждение отчета об исполнении бюджета, осуществление последующего контроля за исполнением бюджета, формирование и определение правового статуса органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджетов соответствующих уровней.

К ведению органов исполнительной власти, органов местного самоуправления относятся: составление проекта бюджета, внесение его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательного (представительного) органа, представительного органа местного самоуправления, исполнение бюджета, ведомственный контроль за исполнением бюджета, представление отчета об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов местного самоуправления.

Участниками бюджетного процесса являются также Банк России, он как основной орган денежно-кредитного регулирования совместно с Правительством РФ разрабатывает и представляет на рассмотрение Государственной Думы основные направления денежно-кредитной политики.

Счетная палата РФ, органы государственного, муниципального финансового контроля, созданные законодательными (представительными) органами власти осуществляют контроль за исполнением соответствующих бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, проведение экспертизы проектов указанных бюджетов.

**12.3. Бюджетное регулирование.**

Составной частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование.

**Бюджетное регулирование -** распределение доходов федерального бюджета между различными уровнями в целях их сбалансированности.

Основным методом бюджетного регулирования является установление твердо закрепленных и регулирующих доходов

**Собственные доходы бюджета** - виды доходов, закрепленные законодательством РФ на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами. Это доходы, которые в соответствии с законодательством полностью или в твердо фиксированной доле (в процентах) на постоянной или долговременной основе поступают в соответствующий бюджет.

В их состав входят налоговые и неналоговые доходы.Финансовая помощь не является собственными доходами соответствующего бюджета

Перечень налогов и приравненных к ним платежей, закрепленных за бюджетами разных уровней, предусмотрен в главах 7,8 и 9 БК РФ.

**Регулирующие доходы бюджетов - э**то доходы, которые передаются в бюджет в целях сбалансированности его доходов и расходов, в виде процентных отчислений от налогов и других платежей по нормативам, определяемым при утверждении бюджета на предстоящий финансовый год (Статьи 48,63 БК РФ).

Если названные методы оказались недостаточными для достижения сбалансированности конкретного бюджета, применяются методы оказания прямой финансовой поддержки (Статья 44 БК РФ) из вышестоящего бюджета нижестоящему в форме дотации, субвенции или субсидии.

При превышении уровня бюджетного дефицита вводится механизм секвестра расходов (рассмотрен в разделе «Расходы бюджетов бюджетной системы РФ»).

**12.4. Вопросы к семинару.**

1.Задачи и принципы бюджетного процесса в Российской Федерации.

2.Какими бюджетными полномочиями обладает Президент РФ?

3.С какой целью применяется бюджетное регулирование?

**12.5. Тесты (**Выберите верное утверждение) ***1. Бюджетный процесс – это:***

А) Регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

Б) Деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов.

В) Регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

***2. Стадии бюджетного процесса:***

А) Составление, рассмотрение и утверждение законопроекта о бюджете, исполнение бюджета, стадия составления и утверждения отчета об исполнении бюджета;

Б). Составление, рассмотрение и утверждение законопроекта о бюджете.

**4.*Бюджетные полномочия – это:***

А) Установленные БК РФ и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса

Б) Устновленные БК РФ права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса;
В) Установленные БК РФ и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

**12.6. Задачи**

Задание 1. На основе норм Главы 22 Бюджетного кодекса РФ составьте блок-схему процесса рассмотрения и утверждения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Задание 2. На основе норм статей 264.7 – 264.11. Бюджетного кодекса РФ составьте блок-схему процесса рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении федерального бюджета.

**ТЕМА 13. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ**

**13.1. Финансовый контроль: цели, задачи, функции,** **принципы**

**Финансовый контроль -** законодательно регламентированная деятельность специально созданных учреждений контроля и контролёров (аудиторов) за соблюдением финансового законодательства и финансовой дисциплины всех экономических субъектов, а также за целесообразностью и эффективностью их финансовых операций.

**Государственный финансовый контроль** - система специальных органов законодательной и исполнительной власти, а также методов и мероприятий по проверке законности, целесообразности и результативности образования, распределения и использования денежных средств государства и местного самоуправления.

Контроль является обязательным элементом процесса государственного управления, способствующий успешной реализации задач, которые стоят перед бюджетной системой государства.

Основы государственного и муниципального финансового контроля определены Бюджетным кодексом РФ (Глава 26).

**Основными задачами финансового контроля** как формы проявления контрольной функции финансов являются:

- выполнение субъектами хозяйствования своих финансовых обязательств, в том числе перед органами государственной власти и органами местного самоуправления;

- рост финансовых ресурсов во всех сферах и звеньях финансовой системы, обеспечение их рационального, эффективного и законного использования;

- соблюдение финансовых интересов всех субъектов хозяйствования, усиление их ответственности за результаты своей деятельности.

**Государственный финансовый контроль распространяется:**

- на сферу формирования доходной части бюджетов всех уровней и бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- на сферу использования средств бюджетов всех уровней и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

**Целью государственного финансового контроля** является максимизация поступления денежных средств в казну, недопущение их нецелевого использования, эффективное использование финансовых ре­сурсов и получение наибольшей отдачи.

**Задачейгосударственного финансового контроля** является обеспечение четкого соблюдения норм финансового права, предписывающих и устанавливающих порядок образования, распределения и использования средств федерального, региональных и местных бюджетов, внебюджетных фондов и прочее.

**Принципы финансового контроля**: законность, независимость, объективность, гласность, ответственность, разграничение функций и полномочий.

**Функциигосударственного финансового контроля**: выявление отклонений; анализ причин отклонений; функция коррекции деятельности объекта контроля; функция превенции (профилактики): функция правоохраны.

**Объект финансового контроля** - процессы образования, распределения и использования финансовых ресурсов субъектами хозяйствования, органами

**13.2.Классификации финансового контроля:**

**А. По субъектам проведения:**

1) государственный и ведомственный (осуществляется федеральными органами законодательной власти, федеральными органами исполнительной власти, в том числе специально созданными органами исполнительной власти);

2**) негосударственный финансовый контроль**: аудиторский контроль, внутрихозяйственный финансовый контроль.

**Аудиторский контроль** (внешний) представляет собой деятельность, осуществляемую аудиторскими организациями либо независимыми аудиторами, по независимой проверке бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности хозяйствующих субъектов.

Внутрихозяйственный - представляет собой проверку производственной и хозяйственной деятельности предприятий в целом, отдельных его структурных подразделений, осуществляемую бухгалтерией, финансовым отделом и другими экономическими службами хозяйствующего субъекта.

**Б. По сфере финансовой деятельности:**

**Бюджетный контроль** - это система мероприятий по проверке эффективности, законности и целесообразности действий по формированию, использованию и распределению финансовых ресурсов, которые находятся в распоряжении федерального правительства, региональных и местных органов власти.

**Бюджетный контроль обеспечивает:**

-соблюдение действующих законодательств,

-правильное ведение бухгалтерского учета, составления отчетно­сти;

-эффективное и целевое использование средств государственного бюджета и внебюджетных фондов;

-правильное составление бюджетов различных уровней и их ис­полнения;

- правильность операций с бюджетными средствами на счетах в банках и других кредитных учреждениях;

- выявления финансовых злоупотреблений и применение наказаний к виновным лицам;

- пресечение правонарушений в бюджетной сфере, компенсацию последствий незаконных действий и др.

Валютный контроль - обеспечивает контроль исполнения валютного законодательства при осуществлении валютных операций и регулирование порядка обладания иностранной валютой

**Основные функции (направления) валютного контроля:**

- определить соответствие валютных операций законодательству и наличие необходимых лицензий и разрешений на проведение валютных операций;

- проверить выполнение обязательств резидентами перед государством в иностранной валюте и ее продажи на внутреннем рынке страны.

 Налоговый контроль - контроль за правильной и своевременной уплатой установленных действующими законодательными актами налогов и сборов.

 **Цель налогового контроля** предупреждение и выявление налоговых правонарушений (налоговых преступлений).

**Классификация финансового контроля по форме проведения**:

**Предварительный финансовый контроль** осуществляется до со­вершения операций по образованию, распределению и использованию денежных фондов. Поэтому он имеет важное значение для предупреждения нарушений финансовой дисциплины.

**Текущий (оперативный) финансовый контроль** - контроль, осуществляемый в процессе совершения денежных операций (в ходе выполнения финансовых обязательств перед государством, получения и использования денежных средств для административно-хозяйственных расходов и т. д.).

Последующий **финансовый контроль** - контроль, осуществляемый после совершения финансовых операций (после исполнения доходной и расходной частей бюджета и т. п.). В этом случае определяется состояние финансовой дисциплины, выявляются ее нарушения, пути предупреждения и меры по их устранению.

Методы финансового контроля: обследование, проверка, ревизия, надзор, мониторинг и др.

**Обследование** - это сбор и общий анализ информации по конкретному вопросу в целях определения целесообразности дальнейшей детальной проверки.

**Проверка** представляет собой единичное контрольное действие или систему контрольных действий в отношении определенных финансово-хозяйственных операций субъектов хозяйствования.

**Ревизия** - это система обязательных контрольных действий по документальной и фактической проверке законности, целесообразности и эффективности совершенных в проверяемом периоде финансово-хозяйственных операций, а также законности и правильности действий должностных лиц.

Ревизия в отличие от проверки дает наиболее полную и достоверную информацию о положении дел в проверяемой организации, так как предполагает сплошной охват проверяемых документов; в то время как проверка предполагает выборочность и поэтому в большей степени содержит риск необнаружения тех или иных отклонений от установленных норм, правил, параметров. Кроме того, результаты ревизии оформляются актом, где документально подтверждаются установленные потери денежных и материальных ресурсов.

По полноте охвата проверяемых вопросов проверки и ревизии бывают: тематические и комплексные. По характеру источников контроля проводят: документальные проверки и ревизии (проверка финансовой отчетности и документов, образующихся в деятельности организации) и фактические (используются такие приемы, как проведение инвентаризации денежных средств и материальных запасов и т.п.).

**Надзор** представляет собой систему периодических контрольных действий по наблюдению за установленными в той или иной сфере деятельности условиями ее осуществления. Например, надзор осуществляется за деятельностью субъектов хозяйствования с целью соблюдения ими условий лицензирования.

**Мониторинг** в отличие от надзора представляет собой систему постоянно совершаемых контрольных действий и операций по наблюдению с целью определения текущих изменений в деятельности субъекта хозяйствования.

**Аудит** – это независимая экспертиза финансовой отчетности предприятия на основе проверки соблюдения порядка ведения бухгалтерского отчета, соответствия хозяйственных и финансовых операций законодательству РФ, полноты и точности отражения финансовой отчетности деятельности предприятия

**13.3. Органы, осуществляющие финансовый контроль**

**Органы государственного финансового контроля** и формы осуществляемого ими контроля определены БК РФ (Глава 26).

**Законодательные (представительные) органы** осуществляют следующие формы финансового контроля:

- предварительный контроль - в ходе обсуждения и утверждения проектов законов (решений) о бюджете и иных проектов законов (решений) по бюджетно-финансовым вопросам;

- текущий контроль - в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами;

- последующий контроль - в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов.

Органом Парламентского контроля Российской Федерации является Счетная палата РФ.

**Счётная палата РФ** ее статус определяется Конституцией РФ (Статья 101) и Федеральным законом «О Счётной палате Российской Федерации», согласно которому Счётная палата РФ - это постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля), образуемый Федеральным Собранием и подотчетный ему.

 В своей деятельности Счётная палата РФ руководствуется федеральным законодательством, выполняет поручения Совета Федерации и Государственной Думы.

Счетная палата РФ осуществляет: предварительный аудит формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов ; оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета, последующий контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов; внешний государственный аудит состояния государственного внутреннего и внешнего долга РФ, долга иностранных государств перед Российской Федерацией, а также аудит бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета.

Кроме того, Сетная палата РФ осуществляет контроль за поступлением в федеральный бюджет средств от распоряжения и управления федеральной собственностью, осуществляет внешний государственный аудит банковской системы в части обслуживания ею федерального бюджета и других федеральных денежных средств и др.

Финансовый контроль, осуществляемый **органами исполнительной власти, органами местных администраций муниципальных образований**, осуществляют Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований и (или) уполномоченные ими органы, главные распорядители, распорядители бюджетных средств.

**Федеральное казначейство** РФ осуществляет контроль за:

- непревышением лимитов бюджетных обязательств, распределенных главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета между нижестоящими распорядителями и получателями средств федерального бюджета, над утвержденными им лимитами бюджетных обязательств;

- непревышением бюджетных ассигнований, распределенных главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета между администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета, над утвержденными им бюджетными ассигнованиями;

- непревышением кассовых расходов, осуществляемых получателями средств федерального бюджета, над доведенными до них лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

- непревышением кассовых выплат, осуществляемых администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета, над доведенными до них бюджетными ассигнованиями;

- соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном в Федеральное казначейство получателем средств федерального бюджета;

- наличием у получателя средств федерального бюджета документов, подтверждающих в соответствии с порядком санкционирования расходов, установленным Минфином России, возникновение у него денежных обязательств.

**Федеральная служба финансово-бюджетного надзора** осуществляет финансовый контроль за использованием средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов РФ, включая использование предоставляемых из указанных бюджетов субвенций, межбюджетных субсидий, иных субсидий и бюджетных кредитов.

**Главные распорядители бюджетных средств** осуществляют финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

Главные распорядители бюджетных средств осуществляют контроль за использованием субсидий, субвенций их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета.

**Контрольные и финансовые органы субъектов РФ** и муниципальных образований осуществляют финансовый контроль за операциями с бюджетными средствами получателей средств соответствующих бюджетов, средствами администраторов источников финансирования дефицита соответствующих бюджетов, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

**13.4. Вопросы к семинару**

1. Содержание и значение финансового контроля.

2. Финансовый контроль как форма проявления контрольной функции финансов.

3. Виды, формы, методы финансового контроля.

4. Органы, осуществляющие финансовый контроль, их задачи.

5. Финансовый контроль, осуществляемый Счетной палатой РФ.

6. Финансовый контроль, осуществляемый органами власти субъектов РФ и муниципальных образований.

**13.5. Тесты (**Выберите верное утверждение)

**1.Финансовый контроль – это:**

А) Законодательно регламентированная деятельность специально созданных учреждений контроля и контролёров (аудиторов) за соблюдением финансового законодательства и финансовой дисциплины всех экономических субъектов, а также за целесообразностью и эффективностью их финансовых операций;

Б) Деятельность специально созданных учреждений контроля и контролёров (аудиторов) за соблюдением финансового законодательства и финансовой дисциплины всех экономических субъектов, а также за целесообразностью и эффективностью их финансовых операций.

**2. Целью государственного финансового контроля является:**

А) Максимизация поступления денежных средств в казну, недопущение их нецелевого использования, эффективное использование финансовых ре­сурсов и получение наибольшей отдачи;

Б) Недопущение нецелевого использования бюджетных средств, эффективное использование финансовых ресурсов и получение наибольшей отдачи.

***3. Ревизия – это*:**

А) Система обязательных контрольных действий по документальной и фактической проверке законности, целесообразности и эффективности совершенных в проверяемом периоде финансово-хозяйственных операций, а также законности и правильности действий должностных лиц;

Б) Система периодических контрольных действий по наблюдению за установленными в той или иной сфере деятельности условиями ее осуществления;

В) Система контрольных действий в отношении определенных финансово-хозяйственных операций субъектов хозяйствования.

***4. Законодательные (представительные) органы осуществляют следующие формы финансового контроля:***

А) Предварительный контроль, текущий контроль, последующий контроль;

Б) Осуществляют финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

***5. Органом Парламентского контроля в Российской Федерации является:***

А) Счетная палата РФ;

Б) Минфин России;

В) Федеральное казначейство РФ.

**ТЕМА 14. ФИАНСЫ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ**

**14.1. Сущность, функции, источники формирования финансов хозяйствующих субъектов**

Финансы хозяйствующих субъектов (предприятий) различных форм собственности в совокупности являются составным звеном финансовой системы РФ.

**Финансы предприятий** представляют собой систему экономических отношений, связанных с формированием и использованием денежных фондов на общегосударственные цели, финансирование затрат самих предприятий.

Особенности финансов предприятий определяются организационно-правовой формой; формой собственности; масштабами деятельности; сферами вложения капитала предприятий.

В зависимости от форм собственности финансы предприятий подразделяют на финансы государственных предприятий и финансы субъектов негосударственных форм собственности (частные, кооперативные, совместные предприятия).

Гражданский кодекс РФ по организационно-правовому признаку разделяет предприятия и организации на коммерческие и некоммерческие

**Финансы предприятий** – денежные отношения, связанные с формированием и перераспределением финансовых ресурсов между подразделениями и сферами деятельности одного юридического лица, а также взаимоотношения с бюджетами разных уровней, инвестиционная и эмиссионная деятельность юридических лиц.

**Источники формирования финансов предприятия:**

- собственные и приравненные к ним средства (акционерный капитал, паевые взносы, прибыль от основной деятельности и др.);

- средства, мобилизуемые на финансовом рынке в результате операций с ценными бумагами; средства, поступающие в порядке перераспределения (бюджетные субсидии, субвенции, страховые возмещения и т.п.).

На микро уровне (уровень предприятия) основные виды финансовых ресурсов – это: прибыль, выручка, доходы от продажи ценных бумаг, субвенции, субсидии, дотации; кредиты, полученные от кредитных организаций или других предприятий.

**Финансы юридических лиц** *–* это совокупность экономических отношений по формированию и использованию денежных фондов организаций, предпринимателей, предназначенных для обеспечения процесса воспроизводства.

Финансы юридических лиц делятся на две группы: финансы коммерческих и финансы некоммерческих организаций.

**Финансы коммерческих организаций выполняют следующие функции:**

**Воспроизводственная функция** – состоит в обслуживании денежными ресурсами кругооборота основного и оборотного капиталов в процессе коммерческой деятельности предприятия на основе формирования и использования денежных доходов и накоплений.

**Распределительная функция** – состоит в обеспечении оптимальных пропорций распределения прибыли (дохода) между предприятиями и государством, между различными фондами предприятий.

**Контрольная функция** – это финансовый контроль за производственно-хозяйственной деятельностью предприятия с точки зрения потребления и расходов необходимых ресурсов, а также контроль взаимоотношений предприятия с банками, государством и другими предприятиями.

**Некоммерческие организации** – это организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Сфера деятельности таких организаций, в том числе: благотворительность, культура, наука, социальная сфера и т.п.

Основное отличие некоммерческой организации состоит в том, что ее главной целью не является извлечение прибыли. Некоммерческие организации осуществляют финансово-хозяйственную деятельность на основании сметы доходов и ра**сходов**

**14.2. Частные финансы**

**Финансы физических лиц (частные финансы)** *—* это финансовые отношения, где субъектами управления выступают физические лица.

Частные финансы формируются за счет следующих источников:

- заработная плата;

- доходы от предпринимательской деятельности;

- доходы от операций с личным имуществом;

- доходы от владения ценными бумагами и денежных накоплений в финансово-кредитной сфере;

- доходы в виде льгот и выплат со стороны государства и т.д.

**Финансы индивидуального предпринимателя** участвуют в общественном производстве и способствуют получению финансовых средств для обеспечения жизнедеятельности его самого и членов его семьи.

**Финансы населения (домохозяйств)** – совокупность денежных отношений по поводу формирования доходов и осуществления расходов домохозяйств.

**14.3. Вопросы для семинара**

1. Финансы хозяйствующих субъектов как составное звено финансовой системы РФ.

2. В чем состоит воспроизводственная функция финансов коммерческих организаций.

3.Источники формирования частных финансов.

**14.3. Тесты (**Выберите верное утверждение)

***1. Финансы предприятий* – это:**

А) Денежные отношения, связанные с формированием и перераспределением финансовых ресурсов между подразделениями и сферами деятельности одного юридического лица, а также взаимоотношения с бюджетами разных уровней, инвестиционная и эмиссионная деятельность юридических лиц;

Б) Финансовые отношения, где субъектами управления выступают физические лица.

В) Экономические отношения по поводу формирования денежных фондов.

***2. Финансы населения (домохозяйств) – это:***

А) Совокупность денежных отношений по поводу формирования доходов и осуществления расходов домохозяйств;

Б) Совокупность экономических отношений по формированию и использованию денежных фондов организаций, предпринимателей, предназначенных для обеспечения процесса воспроизводства.

В) Совокупность денежных отношений по поводу исполнения бюджета домохозяйств;

***3. Финансы юридических лиц*** *–* это:

А) Совокупность экономических отношений по формированию и использованию денежных фондов организаций,

Б) Совокупность экономических отношений по формированию и использованию денежных фондов организаций, предпринимателей, предназначенных для обеспечения процесса воспроизводства.

В) Совокупность денежных отношений между юридическими лицами.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

Основная литература:

1. Подъяблонская Л.М. Финансы: учебник - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2012 г. 407 с.

2. Мысляева И. Н. Государственные и муниципальные финансы : учеб. для студентов вузов по специальности "Государственное и муниципальное управление" / И. Н. Мысляева. - 2-е изд. - Москва : ИНФРА-М, 2008. - 358 с.

3. Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник, 9-е изд., испр. и доп. - Москва: «Дашков и Ко», 2010.-628 с.

4. Организация исполнения бюджета: Учебное пособие/ ВЗФЭИ; Под ред. В. В. Карчевского.- 2-е изд., испр. и доп. - М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2011.

5. Бюджетная система России: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / под ред. Г. Б. Поляка. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ, 2011. - 703 с.

6. Бюджетный кодекс Российской Федерации - Федеральный закон от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ (с изм.)

7. Налоговый кодекс Российской Федерации, части 1 и 2 -Федеральные законы от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ (с изм.) и от 5 августа 2000 года N 117-ФЗ (с изм.)

8. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 – 2015 годов».

6. Федеральный закон «О Счетной палате РФ» от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ (с изменениями и дополнениями)

7. Федеральный закон «О Центральном банке РФ (Банке России)» от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ (с изменениями и дополнениями)

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ**:

1. Государственный долг - Алехин Б.И. - Учебное пособие – Москва: «ЮНИТИ-ДАНА», 2007 – 302 с.

2. Руденко В.И. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Конспект лекций / составитель В.И. Руденко. – М.: Изд. 3-е «Феникс», 2006. - 224с.

3. Пухова Е.В.Управление государственным долгом: некоторые оценки и комментарии. Серия «Круглый стол» Совета Федерации РФ выпуск 20 «Государственный долг Российской Федерации: проблемы управления и контроля», М:,2003.

4. Пухова Е.В. Законодательная база управления государственным долгом и перспективы ее совершенствования. Материалы международной научно-практической конференции «Эффективность управления государственным долгом», М.: Издательский дом «Финансовый контроль», 2004.